



Heerhugowaard Stad van kansen

Raadsvergadering	24 MEI 2011
Besluit:	CF
Voorstelnummer:	RB2011063

Agendanr.: 6
Voorstelnr.: RB2011063
Onderwerp: Coördinatiebesluit ex artikel 3.30 Wet op de ruimtelijke ordening t.b.v. de realisatie van een Regionaal Topklinisch Interventie Centrum (locatie Westpoort) en de realisatie van een crematorium (locatie Krusemanlaan).

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 19 april 2011

Beknopt voorstel

De gemeentelijke coördinatie regeling op grond van paragraaf 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van bestemmingsplannen, vergunningen (waaronder de omgevingsvergunning), toestemmingen en andere besluiten die nodig zijn om de realisatie mogelijk te maken van:

- een Regionaal Topklinisch Interventie Centrum in het plangebied Westpoort;
- een crematorium naast de begraafplaats aan de Krusemanlaan.

Toelichting

Samenvatting

In de nabije toekomst zullen de benodigde procedures worden gestart om de realisatie van een **Regionaal Topklinisch Interventie Centrum (RTIC)** op de locatie Westpoort en de realisatie van een **crematorium** naast de begraafplaats aan de Krusemanlaan mogelijk te maken.

Om deze projecten te kunnen realiseren, moeten de ter plaatse geldende bestemmingsplannen worden gewijzigd en moeten in het kader van de benodigde besluitvorming diverse wettelijke procedures worden doorlopen. Het bestemmingsplanprocedure en de andere benodigde procedures voorzien in beroepsgangen in 1, 2 en soms in 3 instanties. De bezwaar- en/of beroepsgangen, behorende bij de diverse procedures zijn niet gekoppeld. Dit houdt in dat voor de diverse benodigde besluiten voor één project, diverse keren bezwaar kan worden gemaakt bij het bevoegde bestuursorgaan, diverse keren beroep kan worden ingesteld bij de rechtbank en tot slot hoger beroep kan worden ingesteld bij de Raad van State. Schorsingsverzoeken en nieuwe beslissingen op bezwaar buiten beschouwing gelaten. Dit betekent een behoorlijk tijdsbeslag voordat er duidelijkheid is over houdbaarheid van de benodigde vergunningen en bestemmingsplanwijziging ten behoeve van een omvangrijk project.

Sinds 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden waardoor een groot aantal vergunningen gecoördineerd kan worden afgehandeld. De Wabo integreert immers een groot aantal (circa 25) vergunningen, ontheffingen en meldingen tot één omgevingsvergunning. De Wabo biedt echter geen mogelijkheden tot het coördineren van een omgevingsvergunning en een wijziging van het bestemmingsplan. De coördinatie regeling uit paragraaf 3.6.1 van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) biedt die coördinatie mogelijkheid wel. Geadviseerd wordt om deze coördinatie regeling van toepassing te verklaren. Dit is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Toelichting

In art 3.30 lid 1 sub b van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad gevallen of categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat de voorbereiding en bekendmaking van o.a. de een wijziging van bestemmingsplan kan worden gecoördineerd met nader aan te duiden besluiten.

Met coördineren bedoelt de wetgever dat besluiten die met elkaar samenhangen voor bijvoorbeeld één bouwproject, zoals een omgevingsvergunning en een bestemmingsplanwijziging, in één

procedure worden voorbereid. De procedures voor de vergunningen en voor het bestemmingsplan worden dus gecombineerd tot één procedure. Omdat het bestemmingsplan één van de te coördineren besluiten is, is de bestemmingsplanprocedure (met rechtstreeks beroep bij de Raad van State) ook van toepassing op de besluiten die met het bestemmingsplan gecoördineerd worden voorbereid. Dit betekent dat voor alle besluiten en vergunningen die gecoördineerd worden voorbereid slechts beroep in één instantie mogelijk is.

De coördinatieprocedure houdt concreet het volgende in.

- Alle aanvragen worden zoveel mogelijk omstreeks hetzelfde tijdstip ingediend.
- Van alle te nemen besluiten (vergunningen, beschikkingen) wordt eerst een ontwerp opgesteld.
- Het ontwerpbestemmingsplan, de aanvragen en de ontwerpbesluiten worden gelijktijdig gedurende zes weken ter inzage gelegd.
- Tijdens deze ter inzage ligging kan een ieder zienswijzen inbrengen.
- De gemeenteraad is beslissingsbevoegd over alle bij het besluit betrokken aanvragen. In dit geval zal de raad bij de vaststelling van het bestemmingsplan direct beslissen over de omgevingsvergunning en andere benodigde vergunningen.
- De definitieve besluiten worden gebundeld en gelijktijdig ter inzage gelegd.
- De gecoördineerde besluiten worden ook bij een beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State als één geheel aangemerkt.

Het voordeel van de enkele procedure is door de wetgever nog vergroot. Artikel 8.3 van de Wro bepaalt dat de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State *binnen zes maanden* (in plaats van binnen één jaar) uitspraak moet doen. Er ontstaat daarmee snel duidelijkheid omtrent de juridische houdbaarheid van de gecoördineerde besluiten.

Voor- en nadelen toepassen coördinatie regeling Wro

Het gezamenlijk voorbereiden van de besluiten kan risico's met zich meebrengen, omdat een negatieve uitspraak over één van de besluiten gevolg kan hebben voor daarmee samenhangende besluiten. In het geval van een negatieve uitspraak over het bestemmingsplan zal bijvoorbeeld ook het besluit om een omgevingsvergunning te verlenen vernietigd worden.

Een belangrijk voordeel van de gecoördineerd voorbereide besluiten is tijdwinst.

Daarnaast is door de gecoördineerde voorbereiding de samenhang tussen de te nemen besluiten voor iedereen duidelijk. Hierdoor wordt de door de wet beoogde vereenvoudiging van procedures bewerkstelligd, zodat de dienstverlening aan de vergunningaanvrager geoptimaliseerd kan worden.

Voor de belanghebbenden heeft coördinatie tot gevolg dat de rechtsbescherming wordt vereenvoudigd en versneld omdat de belanghebbenden tegen het pakket van gecoördineerde besluiten in één keer beroep kunnen instellen bij de Raad van State.

Tot slot

Het zal voor de gemeente Heerhugowaard de eerste keer zijn dat de coördinatie regeling uit de Wro wordt toegepast. Een belangrijk onderdeel van de coördinatie regeling is dat de gemeenteraad vooraf moet besluiten de regeling toe te passen. Het coördinatiebesluit heeft alleen betrekking op de coördinatie en de procedure. De inhoud van de twee genoemde projecten (RTIC en crematorium) zal bij de behandeling van de betreffende bestemmingsplannen en vergunningen aan de orde komen. Indien de raad het coördinatiebesluit neemt, wordt dit gepubliceerd. Tegen het coördinatiebesluit zelf is geen bezwaar of beroep mogelijk.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Stadsontwikkeling d.d. 10 mei 2011

Akkoordstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2011063

De raad van de gemeente Heerhugowaard,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 19 april 2011;

gelet op het bepaalde in paragraaf 3.6.1. van de Wet op de ruimtelijke ordening;

overwegende dat de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat de voorbereiding en bekendmaking van bestemmingsplannen, vergunningen (waaronder de omgevingsvergunning), toestemmingen en andere besluiten, die nodig zijn om de realisatie mogelijk te maken van een Regionaal Topklinisch Interventie Centrum in het plangebied Westpoort en een crematorium naast de begraafplaats aan de Krusemanlaan, worden gecoördineerd;

b e s l u i t:

De gemeentelijke coördinatieregeling op grond van paragraaf 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van bestemmingsplannen, vergunningen (waaronder de omgevingsvergunning), toestemmingen en andere besluiten die nodig zijn om de realisatie mogelijk te maken van:

- een Regionaal Topklinisch Interventie Centrum in het plangebied Westpoort;
- een crematorium naast de begraafplaats aan de Krusemanlaan.

Heerhugowaard, 24 mei 2011

De Raad voornoemd,

de wnd. griffier,

de voorzitter,