



Agendanr. : **agendanummer**
Voorstelnr. : RB2011104
Onderwerp : Beleidswijzer Veilig Oversteken

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 16 augustus 2011

Beknopt voorstel

- de beleidswijzer “Veilig Oversteken” als kaderstelling vanuit de Raad vast te stellen en van toepassing te verklaren voor bestaande en voor nieuw aan te leggen oversteekplaatsen

Toelichting

Regelmatig krijgt de gemeente verzoeken tot het aanleggen van zebrapaden. Tot op dit moment worden verzoeken tot aanleg van oversteekplaatsen per geval behandeld, zonder dat daar een duidelijke beleidlijn en keuzes aan ten grondslag liggen. Deze leemte wordt gevuld door deze beleidswijzer.

Zebrapad is de standaard, onder voorwaarden

De intentie van de ‘beleidswijzer veilig oversteken’ is dat oversteken in Heerhugowaard veiliger wordt. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling oversteekplaatsen met zebrapaden uit te bannen. Sterker nog: het zebrapad is de standaard. Zebrapaden zijn op heel veel plekken noodzakelijk en zullen in stand moeten blijven.

Dat betekent echter niet dat een oversteek met een zebrapad ook altijd veilig is. Bij veel bestaande oversteekplaatsen laat de veiligheid van de oversteek, ondanks de aanwezigheid van zebramarkering, te wensen over. Het is dan belangrijk dat een dergelijke oversteek veilig wordt gemaakt.

Kaders

Belangrijkste kader voor het beleid in Heerhugowaard is dat een oversteekplaats veilig is, onafhankelijk van de uitvoering.

Voor het beantwoorden van de vraag: wanneer legt de gemeente een zebrapad aan? is een stroomschema ontwikkeld, die na beantwoording van een serie vragen over een specifieke situatie een oordeel geeft hoe deze oversteekplaats zou moeten worden uitgevoerd.

Dit stroomschema is leidend. Het stroomschema is te vinden achterin de beleidswijzer “Veilig oversteken”. Aan de basis van het stroomschema liggen vanzelfsprekend een aantal beleidskeuzes.

Voor de gemeente Heerhugowaard zijn dit de belangrijkste beleidskeuzes:

1. Het zebrapad is (onder voorwaarden) de standaard bij wegen met een belangrijke verkeersfunctie (de voorwaarden staan vermeld vanaf pagina 4 van de beleidswijzer).
2. Bij samengaan van een voetgangers- en fietsoversteek hebben deze oversteken allebei een gelijk regime. Mocht voorrang voor fietsers niet mogelijk zijn, dan heeft het de voorkeur fietsers en voetgangers niet gezamenlijk te laten oversteken.
3. Bij een VRI¹ (die 24 uur per dag in bedrijf is) wordt geen zebra toegepast.

¹ VerkeersRegelInstallatie / een met verkeerslichten geregeld kruispunt

Beleid

Beleid is om vanaf heden:

1. Verzoeken van burgers, belangenverenigingen, wijkpanels, politici tot het aanleggen van een zebrapad te toetsen aan de beleidswijzer en op basis daarvan de verzoeken gemotiveerd toe te kennen, danwel af te wijzen.
2. Bij nieuwe aanleg en bij beheer en onderhoud van oversteekplaatsen dit beleid toe te passen.
3. (potentieel) Verkeersonveilige oversteeksituaties te prioriteren qua aanpak op basis van de quickscan (zie bijlagen van de beleidswijzer)

Voor de huidige oversteekplaatsen is een quickscan (zie bijlage 2 van de beleidswijzer) gemaakt. Hieruit blijkt dat bij toepassing van dit beleid op de huidige oversteekplaatsen dit vergaande consequenties heeft voor het huidige verkeerssysteem. Het is dan ook financieel niet haalbaar alle huidige oversteekplaatsen meteen te laten voldoen aan dit beleid. Uitvoering van het veiliger maken van oversteekplaatsen worden gefaseerd uitgevoerd en wel op de volgende 2 manieren:

- Bij (groot) onderhoud en binnen projecten vanuit Stadsontwikkeling worden de aanwezige oversteekplaatsen getoetst aan dit beleid en zo nodig aangepast. Voor aanpassing is doorgaans een verkeersbesluit noodzakelijk.
- Gevaarlijke oversteekplaatsen gefaseerd aanpassen door inzet van “duurzaam veilig” gelden.

Juridisch Kader

Voor het aanleggen of verwijderen van een zebrapad is altijd een verkeersbesluit noodzakelijk. De beleidswijzer “Veilig oversteken” zal het kader vormen voor toekomstige verkeersbesluiten. Voor elke wijziging van een oversteekplaats is en blijft dus een apart verkeersbesluit noodzakelijk.

Financieel Kader

De beleidswijzer “Veilig oversteken” doet geen uitspraken over concrete wijzigingen van oversteekplaatsen en dus heeft het geen directe financiële consequenties. Mogelijke aanpassingen die voortvloeien uit het beleid van de beleidswijzer “Veilig oversteken” zullen moeten worden opgenomen in de betreffende projecten. De beleidskeuzes in de beleidswijzer “Veilig oversteken” zullen wel zorgen voor meerkosten omdat er vanuit gegaan wordt dat alle oversteken aan de eisen voldoen voor een veilige oversteek. In veel gevallen betekent het dat de weg aangepast zal worden ter hoogte van een oversteek, bijvoorbeeld door het aanbrengen van een middeneiland of een drempel.

Proces

In de eerste fase naar deze beleidswijzer is een conceptnota ontwikkeld in samenwerking met een aantal buurgemeenten en belangengroepen. Deze conceptnota is gepubliceerd, ter inzage gelegd voor een periode van 6 weken en met een toelichting op de website geplaatst. Bovendien hebben alle wijkpanels een exemplaar ontvangen, met het verzoek hierop te reageren. Van een aantal wijkpanels is een schriftelijke reactie ontvangen.

Op maandag 9 mei jl. is bovendien een informatieavond georganiseerd in het gemeentehuis, waarin een toelichting is gegeven op dit beleidsstuk en waarbij ruimte was vragen te stellen en opmerkingen te plaatsen. Hoewel de opkomst tegenviel had deze avond een zeer vruchtbare discussie tot gevolg.

Naar aanleiding van de eerste behandeling van deze nota in de commissie SB, zijn vervolgens een aantal aanscherpingen gedaan in de beleidswijzer en de bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie

Nr. RB2011024

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16-08-2011

Beleidswijzer Veilig Oversteken

b e s l u i t

- de beleidswijzer “Veilig Oversteken” als kaderstelling vanuit de Raad vast te stellen en van toepassing te verklaren voor het nemen van verkeersbesluiten aangaande oversteekplaatsen.

Heerhugowaard, 22 november 2011

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,