



Raadsvergadering :	22 NOV 2011
Besluit:	aangenomen unaniem
Voorstelnummer:	

A

my m. Bankaas  
ontbreekt van stemming  
vervangt beslis punt 1



**Heerhugowaardse  
Onafhankelijke  
Partij**

Agenda nr. : 16  
Voorstel nr. : RB2011146  
Onderwerp : Legesheffing kinderopvang

## AMENDEMENT

### Ondergetekenden stellen voor het besluit aangaande punt 1 als volgt te wijzigen:

Af te zien van het invoeren van legesheffing voor nieuwe aanvragen kinderopvang, zowel voor kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang, peuterspeelzalen en gastouderbureaus als gastouders.

### Toelichting:

Bij de voorjaarsnota 2011 is amendement F aangenomen met als doel om door legesheffing een dekking te vinden voor het niet halen van de ingerekende bezuiniging op Remedial Teaching (verder RT genoemd). De voorgestelde legesheffing levert een dermate laag bedrag op dat het beoogde doel niet gehaald wordt.

Gedaan in de openbare Raadsvergadering van 22 november 2011.

**Fractie VVD**

**Fractie HOP**



## Heerhugowaard Stad van kansen

Raadsvergadering : 22 NOV 2011

Besluit: \*

Voorstelnummer: RB2011146

\* Amendement A verzagt beslispunt 1  
unaniem aangenomen

\* Beslispunt 2 : unaniem akkoord

mv. Bankras heeft zich onthouden van stemming

Agendanr. : 16  
Voorstelnr. : RB2011146  
Onderwerp : Legesheffing Kinderopvang

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 11 oktober 2011

### Beknopt voorstel

Tijdens de Algemene Beschouwingen 2011 op 30 juni 2011 is door u in Amendement I voorgesteld met ingang van 2012 een legesheffing in te voeren voor gastouderopvang in het kader van de Wet Kinderopvang en de besluitvorming hierover te regelen bij de procedure rond de vaststelling van de begroting 2012. Tevens is door u in Amendement F voorgesteld een gedeelte van het budget Kinderopvang vanaf 2012 te bestemmen voor Remedial Teaching.

Wij stellen u voor om:

- met ingang van 2012 een legesheffing in te voeren ten aanzien van nieuwe kinderdagverblijven, accommodaties voor buitenschoolse opvang, peuterspeelzalen, gastouderbureaus en gastouderopvang; en
- de voorgenomen budgetaframingen Kinderopvang vanaf 2012 niet uit te voeren.

### Toelichting

#### **Aanleiding**

Bij de Algemene Beschouwingen 2011 op 30 juni 2011 heeft u in Amendement I aan het college opgedragen met ingang van 2012 legesheffing op de kinderopvang in te voeren. De invoering van leges op kinderopvang leidt tot extra inkomsten inzake de uitvoering van de Wet Kinderopvang. Deze extra inkomsten zouden, cf. Amendement F van 30 juni 2011, een gedeeltelijke aframing van het huidige structurele budget voor toezicht en handhaving kinderopvang (nu: jaarlijks € 66.000) mogelijk moeten maken. U heeft hierbij een aframing op dit budget van incidenteel € 12.000 voor 2012 en structureel € 65.000 vanaf 2013 voor ogen. Het vrijkomende budget zou vervolgens benut moeten worden om een voorgestelde bezuiniging op het huidige budget voor Remedial Teaching te kunnen beperken.

#### **Uitgangspunt legesheffing**

Uitgangspunt bij de heffing van leges is dat deze slechts geheven kan worden ten behoeve van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten (artikel 229 lid 1-b Gemeentewet). Het in rekening te brengen legesbedrag mag daarbij niet hoger zijn dan de te maken kosten voor de afgifte van de betreffende vergunning of beschikking (artikel 229b lid 1 Gemeentewet).

In casu betekent dit voor de mogelijke invoering van leges op kinderopvang het volgende:

- leges kunnen geheven worden voor de totstandkoming van beschikkingen inzake nieuw te starten kinderdagverblijven, accommodaties voor buitenschoolse opvang, peuterspeelzalen, gastouderbureaus en gastouderopvang (= gastouders);
- de maximale hoogte van de leges wordt bepaald door de te maken kosten voor de totstandkoming van een beschikking, zijnde de inspectiekosten van de GGD en de gemeentelijke kosten voor administratieve verwerking van een verzoek om een beschikking en de afgifte van deze beschikking.



### Berekeningsgrondslag leges kinderopvang

In onderstaand overzicht is weergegeven hoeveel inschrijvingen medio 2011 bij de gemeente Heerhugowaard geregistreerd zijn voor de verschillende vormen van kinderopvang en hoeveel nieuwe aanmeldingen verwacht worden:

	aantal geregistreerde inschrijvingen per september 2011	nieuwe aanmeldingen		geschatte kosten nieuwe aanmelding (inspectie GGD + kosten gemeente)
		verwacht 2012	verwacht 2013	
Kinderdagverblijven	20	-	1	€ 1.500
Buitenschoolse opvang	24	-	-	€ 1.500
Peuterspeelzalen	15	-	2	€ 1.500
Gastouderbureaus	31	-	-	€ 1.500
Gastouderopvang 1)	192	12	12	€ 600

1) nieuwe aanmeldingen 2012 en 2013: extrapolatie, gebaseerd op aantal nieuwe aanmeldingen 2011 (tot september 2011)

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat het (verwachte) aantal nieuwe aanmeldingen voor de diverse vormen van kinderopvang zeer beperkt is. Feitelijk is er maar één onderdeel waaruit een structurele inkomstenstroom in de vorm van leges verwacht mag worden als gevolg van nieuwe aanmeldingen, t.w. de gastouderopvang. De invoering van leges voor deze vorm van kinderopvang is op basis van artikel 229 lid 1-b Gemeentewet mogelijk.

### Tarief legesheffing kinderopvang

De hoogte van het tarief wordt begrensd door de kosten voor de administratieve verwerking en afhandeling van een aanvraag en de daarbij verplichte inspectie door de GGD. Voor gastouderopvang zou dit neerkomen op een maximale legesheffing van € 600 ofwel extra baten ad. ruim € 7.000 per jaar. Op basis daarvan kan geconcludeerd worden dat ook bij een maximale legesheffing het cf. Amendement F van 30 juni 2011 benodigde bedrag aan legesinkomsten kinderopvang (ter compensatie van een aframing van het reguliere budget kinderopvang ten behoeve van remedial teaching) niet gerealiseerd kan worden.

Daarbij kan de vraag gesteld worden of een dergelijk legestartief per nieuwe aanvraag wellicht buitenproportioneel en daarmee wenselijk is. De kans op ongewenste neveneffecten ('illegale' gastouderopvang of een terugloop van het aantal gastouders als gevolg van de hoge startkosten) is in dat geval reëel.

Op dit moment is van slechts twee gemeenten bekend dat zij leges kinderopvang heffen, zodat vergelijkingsmateriaal zeer beperkt is. Het betreft de gemeenten Heiloo (€ 150) en Lelystad (€ 70).

### Budget en werkelijke kosten toezicht en handhaving kinderopvang

Het jaarlijkse budget Kinderopvang is bedoeld om de kosten van nieuwe aanmeldingen inzake de verschillende vormen van kinderopvang alsmede de verplichte periodieke controles op de naleving van de regelgeving in de Wet Kinderopvang te dekken. Deze verplichte periodieke controles worden op grond van de Wet Kinderopvang uitgevoerd door de GGD.

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van het jaarlijkse budget en (verwachte) realisatie van de kosten voor toezicht en handhaving kinderopvang over de periode 2008 tot heden voor de gemeente Heerhugowaard:



	budget	realisatie	
2008	€ 36.000	€ 39.000	
2009	€ 36.000	€ 36.000	
2010	1) € 66.000	€ 60.000	
2011	2) € 106.000	3) € 95.000	4) € 58.000
2012	5) € 77.000	6) € 77.000	

- 1) toevoeging budget 2010 € 25.000 structureel voor versterking toezicht en handhaving gastouderopvang en € 5.000 structureel voor toezicht en handhaving kwaliteit peuterspeelzalen
- 2) toevoeging budget 2011 eenmalig € 40.000 uit VJN 2011 voor afhandeling controles 2010 gastouderopvang (TKB-deel)
- 3) verwachte realisatie 2011 op basis van planning GGD (exclusief reguliere inspecties peuterspeelzalen, nog niet gepland in afwachting van landelijke ontwikkelingen) en eigen kosten gemeente
- 4) realisatie 2011 tot oktober 2011
- 5) budget begroting 2012 inclusief (nog niet in begroting verwerkte) taakmutatie Kinderopvang ad. € 11.000 uit septembercirculaire 2011
- 6) verwachte realisatie 2012

Uit het overzicht blijkt dat in de afgelopen jaren het beschikbare budget jaarlijks (vrijwel) volledig werd benut ten behoeve van de kosten van toezicht en handhaving op de kinderopvang, zowel voor wat betreft eenmalige kosten voor nieuwe aanmeldingen als (met name) jaarlijks terugkerende wettelijk verplichte periodieke controles op de naleving van de regelgeving en de bepalingen in de beschikking. Het huidige budget (2011 buiten beschouwing latend vanwege de eenmalige extra budgettoekenning van € 40.000) is dus in overeenstemming met de jaarlijkse verwachte kosten. Aangezien de uitvoering van deze werkzaamheden voortvloeit uit een wettelijke taak zal een aframing van dit budget zonder overeenkomstige aanvulling in de vorm van leges jaarlijks leiden tot onvermijdbare budgetoverschrijdingen, hetgeen onwenselijk is.

Met ingang van 2012 wordt het beschikbare budget Kinderopvang via een taakmutatie in de algemene uitkering uit het Gemeentefonds verhoogd met € 11.500 structureel per jaar. Dit bedrag is benodigd voor (tot en met 2011 nog niet begrote en uitgevoerde) periodieke controles gastouderopvang op de naleving van de regelgeving. Naar verwachting is dit budget volledig nodig voor deze wettelijk verplichte periodieke controles en kan daarmee eveneens niet in aanmerking komen voor de uitvoering van Amendement F van 30 juni 2011.

## Conclusie en advies

### *Invoering leges kinderopvang*

Invoering van legesheffing voor de aanvraag van een beschikking inzake kinderopvang is op grond van de Gemeentewet toegestaan en, gezien de kosten die met de afgifte van een dergelijke beschikking gemoeid zijn, realistisch.

Aan u wordt voorgesteld om met ingang van 1 januari 2012 een legesheffing in te voeren voor nieuwe aanvragen inzake kinderopvang. Vanuit het voor leges geldende uitgangspunt van kostendekkendheid zou een tarief van € 600 per nieuwe aanvraag gastouderopvang en € 1.500 voor andere vormen van kinderopvang in rekening gebracht moeten worden. Nieuwe aanvragen voor dergelijke andere vormen van kinderopvang (kinderdagverblijf, peuterspeelzaal, buitenschoolse opvang of gastouderbureau) komen slechts incidenteel voor.

Wij achten voormelde tarieven echter buitenproportioneel en verwachten dat daardoor onwenselijke neveneffecten zullen ontstaan als een toevlucht in 'illegale' gastouders en/of een terugloop van het aantal gastouders als gevolg van de hoogte van het legestartief.

Wij stellen dan ook voor om ten aanzien van nieuwe kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang, peuterspeelzalen en gastouderbureaus een legestartief van € 500 te hanteren. Voor nieuwe gastouders wordt voorgesteld een tarief van € 150 te hanteren. Bij deze legestartieven worden de eigen kosten van de gemeente gedekt door de leges.

*Positief:*

- aanvaardbaar tarief
- onwenselijke neveneffecten bij gastouders, zoals beschreven, kunnen naar verwachting worden voorkomen

*Negatief:*

- inkomsten uit leges gastouderopvang bedragen jaarlijks ongeveer € 2.000 en zijn daar-

mee onvoldoende om de in amendement F voorgestelde aframing van het budget Kinderopvang te kunnen compenseren

- de leges voor de gastouders worden mogelijk door de gastouderbureaus doorberekend aan de vraagouders, die hierdoor hogere kosten moeten maken voor de opvang van hun kinderen

*Aframing budget Kinderopvang ten behoeve van Remedial Teaching*

Het huidig beschikbare budget voor toezicht en handhaving kinderopvang is een reëel benodigd budget. Aframing van een (groot) deel van dit budget, terwijl additionele dekkingsmiddelen voor de kosten kinderopvang in de vorm van leges slechts in zeer beperkte mate haalbaar zijn, heeft tot gevolg dat jaarlijks overschrijdingen op het budget Kinderopvang zullen ontstaan. Reden hiervoor is dat de uitvoering van het toezicht en handhaving kinderopvang een wettelijke taak is, waarvan de kosten daardoor onvermijdbaar zijn.

De door uw raad voorgestelde aframing van het budget Kinderopvang ten gunste van een hoger budget voor Remedial Teaching kan daarom niet budgetneutraal worden uitgevoerd. Aan u wordt daarom voorgesteld Amendement F van 30 juni 2011 voor het onderdeel Kinderopvang in te trekken.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Stadsbeheer d.d. 3 november 2011

Bespreekstuk



Nr. RB2011146

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 oktober 2011

b e s l u i t

1. Af te zien van het invoeren van legesheffing voor nieuwe aanvragen kinderopvang, zowel voor kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang, peuterspeelzalen en gastouderbureaus als gastouders.
2. Amendement F van 30 juni 2011 voor het onderdeel Kinderopvang in te trekken.

Heerhugowaard, 22 november 2011

De Raad voornoemd,

de wnd. griffier,

de voorzitter,