



Agendanr.:
Voorstelnr.: RB2011174
Onderwerp: vaststellen verordeningen Wet werk en bijstand

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 14 februari 2012

Beknopt voorstel

Per 1 januari 2012 is de Wet werk en bijstand op een aantal fundamentele punten gewijzigd. Deze wijziging brengt met zich mee dat het noodzakelijk is om de Verordening Toeslagen- en kortingenbeleid (vanaf nu: toeslagenverordening), de Verordening langdurigheidstoeslag, de re-integratieverordening en de Maatregelenverordening (let op: namen checken!) opnieuw vast te stellen. Tevens dient een nieuwe verordening te worden vastgesteld: de Verordening Kinderparticipatie. De bij dit raadsvoorstel gevoegde verordeningen voorzien in deze noodzaak. U wordt verzocht deze verordeningen vast te stellen met inachtneming van de te maken politieke keuzes en onze voorstellen. De te maken cq voorgestelde keuzes zijn opgenomen in wijzigingsoverzichten per verordening.

Toelichting

1. Afstemmingsverordening

Doordat de Wet investeren in jongeren per 1 januari 2011 weer opgaat in de WWB, moet de Afstemmingsverordening ook weer voor jongeren gaan gelden. Voorgesteld wordt om het maatregelenbeleid voor jongeren tot 27 jaar gelijk te stellen aan dat voor de huidige doelgroep van de WWB. Dit is in grote lijnen nu ook al het geval.

Jongeren

Een andere wetswijziging die doorwerkt in de Afstemmingsverordening is de gezinstoets. Voorgesteld wordt om in beleidsregels op te nemen of en zo ja, op welke wijze met de gezinssamenstelling rekening wordt gehouden.

Er zijn voor vier nieuwe verplichtingen opgenomen in de WWB:

1. meewerken aan een Plan van aanpak
2. een uitkering pas aanvragen na een wachtperiode van 4 weken na melding
3. gedurende deze 4 weken zoeken naar mogelijkheden voor werk of scholing.
4. De tegenprestatie voor het verlenen van een uitkering

De eerste 2 verplichtingen zijn specifiek voor jongeren tot 27 jaar.

Voorgesteld wordt om deze verplichtingen onder te brengen bij de gedragingen van de 1^e en 2^e categorie.

2. Toeslagenverordening

Ten aanzien van de toeslagenverordening zijn in beginsel veel politieke keuzes te maken. Bij de wijziging in verband met de wetswijziging per 1 januari 2012 willen wij ons beperken tot de keuzes die een direct gevolg zijn van de wetswijziging. Daar waar in het verleden een gemotiveerde keuze is gemaakt voor een bepaling, is nu geen reden die keuzes opnieuw te maken. De toeslagenverordening is dus waar mogelijk gebaseerd op het vigerende beleid.

Medebewoners

Gemeente hebben de keuze om wanneer het gezin bestaat uit drie of meer meerderjarige kinderen die een medebewoner hebben de uitkering niet te verlagen vanwege het inkomenseffect. Door af te zien van de verlaging van de uitkering kan dan een vorm van

compenserende inkomensondersteuning plaatsvinden. Het is aan de gemeente om daarin een standpunt te bepalen. Te denken valt dan aan drie compensaties

- Bij grote gezinnen wordt het toeslagen- en verlagingenbeleid onverkort toegepast (verordening blijft ongewijzigd)
- Bij grote gezinnen wordt in de verordening geregeld dat bij een x aantal meerderjarige gezinsleden wordt afgezien van de verlaging van de norm of toeslag
- Bij grote gezinnen blijft de verordening ongewijzigd. Bij een x aantal meerderjarige gezinsleden wordt in individuele gevallen of als regel afgezien van verlaging van de norm of de toeslag, met toepassing van artikel 18, eerste lid jo, vierde lid WWB

Aandachtspunt: Wordt het uit beleidsmatig oogpunt gewenst geacht om bij gezinnen met drie of meer meerderjarige gezinsleden in de verordening te bepalen dat van een verlaging van de norm of de toeslag wordt afgezien?

Voorstel: Wij stellen voor om in artikel 4 van de toeslagenverordening op te nemen dat bij drie of meer meerderjarige gezinsleden wordt afgezien van de verlaging van de norm of toeslag. Wij kunnen ons vinden in het standpunt dat het onwenselijk is om de norm te verlagen wanneer er drie of meerdere personen moeten rondkomen van de gezinsnorm.

Schoolverlaters

De mogelijkheid om de norm of toeslag te verlagen i.v.m. het recent beëindigd hebben van een studie of beroepsopleiding blijft onverkort gehandhaafd. Uit jurisprudentie is gebleken dat deze verlaging in veel gevallen niet kan worden toegepast omdat het inkomen evt. onder het bestaansminimum komt te liggen. In aansluiting daarop is het mogelijk dat bij een gezin, in het bijzonder een gezin met drie of meer meerderjarige gezinsleden, met een schoolverlater, onverkorte toepassing van de verlaging ertoe zou kunnen leiden dat er een inkomensniveau ontstaat dat niet meer toereikend is. Overweging kan zijn om in dergelijke gevallen af te zien van de verlaging i.v.m. schoolverlating, dan wel uit een oogpunt van deregulering in het geheel af te zien van deze vorm van verlaging.

Aandachtspunt: overwegen of afgezien moet worden van verlaging van de norm of toeslag voor de schoolverlater. Zo ja schrappen artikel 6 van de verordening. Zo nee: handhaven artikel 6 van de verordening.

Voorstel: Wij stellen voor om in aansluiting op artikel 4 van de toeslagenverordening geen verlaging toe te passen bij schoolverlating wanneer de schoolverlater behoort tot een gezin van drie of meer meerderjarige gezinsleden.

In alle andere gevallen blijft de schoolverlaterskorting bestaan zoals dit in het verleden ook gebeurde.

3. Re-integratieverordening

Het college is verantwoordelijk voor de ondersteuning van (onder meer) bijstandsgerechtigden bij de arbeidsinschakeling. Het is aan de gemeenteraad opgedragen om daarover regels te stellen en in een Re-integratieverordening WWB vast te leggen.

De wijziging van de WWB per 1 januari 2012 werkt op enkele onderdelen in op de Re-integratieverordening:

- Intrekking van de WIJ: doordat de Verordening Werkleeraanbod WIJ vervalt komen jongeren voor de arbeidsinschakeling onder het regime van de (Re-integratieverordening) WWB te vallen;
- Re-integratievoorzieningen: bij wet is voor jongeren tot 27 jaar een aantal re-integratie-instrumenten (voorzieningen en vormen van ondersteuning) vastgelegd waar zij, in tegenstelling tot andere bijstandsgerechtigden, geen aanspraak op kunnen doen;

- Plan van aanpak: ten aanzien van de arbeidsinschakeling van jongeren wordt het verplicht gesteld een plan van aanpak op te stellen, waarin een uitwerking van de ondersteuning door de gemeente en de verplichting van de jongere zijn opgenomen.
- Alleenstaande ouders: het is mogelijk regels te stellen over de verlengde vrijlating van arbeidsinkomsten van alleenstaande ouders

4. Verordening Langdurigheidstoeslag

De langdurigheidstoeslag is per 1 januari 2009 gedecentraliseerd naar gemeenten. De gemeenteraad heeft hiertoe de verordening vastgesteld. De verordening moet nu worden aangepast in verband met de wijziging van de Wet werk en bijstand (WWB) per 1 januari 2012.

Op twee onderdelen is de wetwijziging voor de verordening Langdurigheidstoeslag van belang. Allereerst wijzigen de definities van de bijstandssubjecten (alleenstaand, alleenstaande ouder, gehuwde en gezin), wordt de bijstand voor inwonenden afgeschaft en de toets op het inkomen van de partner vervangen door een toets op gezinsniveau (huishoudinkomen). Daarnaast geldt de bepaling dat de inkomensgrens die voor het recht op langdurigheidstoeslag maximaal 110% van de toepasselijke bijstandsnorm kan bedragen.

5. Participatieverordening

In de motie Blanksma-Spekman¹ c.s. vroeg de Tweede Kamer de regering om gemeenten financieel af te rekenen als zij onvoldoende bijdroegen aan de doelstelling om het aantal kinderen uit arme gezinnen dat om financiële redenen maatschappelijk niet meedoet, met de helft terug te dringen.

Bij de uitvoering van deze motie heeft de regering echter gekozen voor een uitwerking die recht doet aan het uiteindelijke doel van de motie, namelijk het steviger stimuleren van gemeenten om daadwerkelijk werk te maken het aantal kinderen uit arme gezinnen dat maatschappelijk niet meedoet om financiële redenen terug te dringen. Daartoe voorziet de nieuwe wet WWB per 1 januari 2012 in een verordeningsplicht voor gemeenteraden ten aanzien van artikel 35, vijfde lid, van de WWB.

Maatschappelijke participatie van kinderen is van groot belang met het oog op een zelfredzame toekomst. In dat verband is het gewenst dat inkomensondersteuning ten behoeve van die participatie rechtstreeks aan zoveel mogelijk minderjarige kinderen van de doelgroep ten goede komt. Om die reden verdient een verstrekking 'in natura' de voorkeur boven een geldbedrag. De regering heeft er voor gekozen om de gemeenteraden voor te schrijven dat zij gehouden zijn per 1 januari 2012 een verordening op te stellen met betrekking tot het verlenen van categoriale bijzondere bijstand voor de kosten in verband met maatschappelijke participatie van ten laste komende kinderen die onderwijs of een beroepsopleiding volgen (conform artikel 35, vijfde lid, van de WWB).

Uiteraard is voor deze verordening geen wijzigingsoverzicht te maken, het betreft immers een nieuwe verordening. Gekozen is voor een kaderverordening, waarbij concreet beleid wordt uitgewerkt door het college.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

¹ Kamerstukken II 2009/10, 24 515, nr. 181

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 7 maart 2012
RB2011174 vaststellen verordeningen Wet werk en bijstand :

Nr.: RB2011174

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 februari 2012

het advies van de commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 7 maart 2012
gelet op artikel 8 eerste lid en artikel 8a van de Wet werk en bijstand, artikel 35 eerste lid van de
Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en
artikel 35 eerste lid van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte
gewezen zelfstandigen

b e s l u i t

vast te stellen de Toeslagenverordening WWB 2012, de Re-integratieverordening WWB 2012, de
Maatregelenverordening WWB 2012, de Verordening langdurigheidstoelage WWB 2012 en de
Verordening kinderp participatie WWB 2012. **(controleren benaming verordeningen)**

Heerhugowaard, 27 maart 2012

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,