



Agendanr. : 16.
Voorstelnr. : RB2012006
Onderwerp : Regionale samenwerking Sociale diensten

Aan de Raad,
Heerhugowaard, 10 januari 2012

Beknopt voorstel

Bijgaand ontvangt u ter kennisname een plan van aanpak en een intentieverklaring met betrekking tot de regionale samenwerking Sociale diensten.

Toelichting

Het vangnet van de sociale zekerheid staat aan de vooravond van grote veranderingen. Per 01-01-2013 wordt een nieuwe bijstandswet (Wet werken naar vermogen) ingevoerd, waarbij de personenkring in tegenstelling met de huidige regeling zal worden uitgebreid met de nieuwe instroom van de Wajong en de WSW populatie. Daarnaast zal de economische crisis en de noodzakelijke bezuinigingen vooral in het publieke domein gevolgen gaan hebben voor het beleid en de uitvoering van het vangnet van de sociale zekerheid. Het klantbeeld zal gaan veranderen, de problematiek van de klant die noodzakelijkerwijs een beroep moet doen op de WWB (en in de toekomst de nieuwe bijstandswet, de Wwnv) en aanverwante regelingen zal complexer worden. Daarbij zal het re-integreren (met name van personen met een beperking) een nog grotere inspanning vergen van de bestaande gemeentelijke uitvoeringsorganisatie. We zullen een nieuwe invulling moeten gaan geven aan de taak en doelstelling van het huidige SW bedrijf. En ten slotte zal de frontoffice van de sociale zekerheid veranderen door de gedeeltelijke terugtrekking van het UWV. De financieringskaders worden gewijzigd en het aantal taken van de afdelingen Sociale Zaken van de gemeenten zal onder invloed van de dereguleringsoperaties (Wwnv, AWBZ-WMO en Jeugdzorg) van het rijk verder toenemen. Samenwerking kan hierbij een oplossing zijn om de dienstverlening aan de klant minimaal op een gelijkwaardig niveau te houden zoals deze nu is. Dit vanwege feit dat gemeenten minder middelen (geld) en ingewikkeldere taken krijgen, die vanuit de centrale overheid aan de gemeenten worden overgedragen. Door samenwerking kan dit opgelost en ondervangen worden. De keuze om deze samenwerking binnen de regio Noord-Kennemerland te doen is vanwege de al bestaande samenwerking op beleidsgebied en gemeenschappelijke regeling in de vorm van het WNK, Werkvoorziening Noord-Kennemerland.

Er is dus alle aanleiding om ons af te vragen of de huidige afdelingen Sociale Zaken van de gemeenten zijn voorbereid en toegerust op al deze toekomstige ontwikkelingen. En welke gevolgen deze ontwikkelingen dienen te hebben bij het aangaan van een samenwerkingsverband. Een organisatie die zich niet periodiek een spiegel voorhoudt, dreigt achterop te geraken en zal op den duur in de problemen geraken.

De gemeenten in Noord-Kennemerland, zijnde Alkmaar, Heerhugowaard, Castricum, Bergen, Langedijk, Heiloo, Graft-De Rijk en Schermer hebben besloten om met elkaar te verkennen welke mogelijkheden er zijn om te gaan samenwerken op het domein van het vangnet van de sociale zekerheid. In het proces vormende de eerste zes gemeenten de kern gemeenten van het proces, de twee laatst genoemde gemeenten verkeren ook in opties van herindeling en samenwerking met andere partners. De beoogde samenwerking zal per 01-01-2013 gerealiseerd moeten zijn. De vorm en de inhoud, de taakstelling en de beoogde resultaten van het te vormen samenwerkingsverband zullen in een project dienen te worden uitgewerkt. Het project zal niet alleen betrekking hebben op de uitvoering van het sociale vangnet door de gemeenten, maar ook invulling dienen te geven aan de toekomst van het huidige SW bedrijf WNK, waarin de genoemde gemeenten als deelnemende partners in een gemeenschappelijke regelingen zijn gebonden. Het project zal worden opgesplitst in een aantal fasen, nl; de voorbereidingsfase, de implementatiefase en de realisatiefase. De beoogde deelnemende partijen zullen tijdens de voorbereidingsfase een aantal no-go beslis momenten hebben, waarbij men kan besluiten al dan niet deel te blijven uitmaken van het project met als doel het realiseren van het beoogde samenwerkingsverband. De valkuil bij het komen tot een samenwerkingsverband is eerst te willen besluiten over de juridische vormgeving van het verband en

vervolgens de inhoud te willen invullen. Succesvolle samenwerkingsverbanden zijn in het verleden in de regel tot stand gekomen door de navolgende stappen in een projectorganisatie te volgen:

1. Hebben we de intentie samen te werken, met andere woorden is er de politieke wil aanwezig om te komen tot regionale samenwerking. (intentieverklaring om te komen tot een samenwerking, waarin de reikwijdte van de samenwerking is opgenomen).
2. Wat zijn de uitgangspunten om te komen tot een samenwerking.
3. Welke taken en doelstellingen zullen onderdeel gaan uitmaken van het beoogde samenwerkingsverband.
4. Inventarisatie van de overeenkomsten en de verschillen van het uitvoerende beleid.
5. Het in kaart brengen van de financiële risico's en kaders van de samenwerking.
6. De invulling van het dienstverleningsmodel van de beoogde samenwerking.
7. De invulling van de bedrijfsvoering van het beoogde samenwerkingsverband.
8. De juridische vormgeving van het samenwerkingsverband.
9. De juridische en organisatorische weg om te komen tot de beoogde samenwerking (bijvoorbeeld een organisch groeimodel of een overgang op een vastgestelde datum).
10. De implementatie van de samenwerking.

De stappen genoemd bij de nummers 2 t/m 4 zijn onderdeel van het eerste go-no go moment, de stap genoemd bij nummer 5 is het tweede go-no go moment, de stappen genoemd bij de nummers 6 t/m 9 maken onderdeel uit van het derde go-no go moment.

Naast de genoemde procedurele vormgeving van het project, waarin de bestuurlijke beslissing is uitgekristalliseerd, dienen er ook een aantal omgangspunten te worden afgesproken in het project. Het uitgangspunt van de gelijkwaardigheid van de partijen in het proces, de verdeling van de kosten van het project en de bemensing van het project dienen te worden vastgelegd in de genoemde intentieverklaring. De impulsen voor het aangaan van samenwerking zijn volop aanwezig. Hierbij dient verwezen te worden naar de op handen zijnde invoering van de drie decentralisatieprogramma's voor gemeenten, de demografische ontwikkeling van de regio, de ontwikkeling van de regionale arbeidsmarkt en de noodzaak om te komen tot een realisatie van een efficiënte en effectieve uitvoering van het vangnet van de sociale zekerheid gezien de huidige financiële situatie van de gemeenten. In het concept bestuursakkoord van juni 2011 en de hoofdlijnennotitie over de invoering van de Wwnv wordt nog eens verwezen naar de noodzaak van regionale samenwerking op terreinen als arbeidsmarktbenadering, arbeidsmarktanalyse en re-integratie. De komende wijzingen van de Wsw en de gevolgen voor het SW bedrijf ondersteunen het proces van de noodzaak van een heroverweging van de uitvoering van de sociale zekerheid in de regio.

Het project om te komen tot een samenwerking dient een dynamisch en niet een bureaucratisch proces te zijn. De deelnemers dienen er plezier aan te beleven, zodat er in het project een creatief proces op gang komt waarin plaats is voor innovatie en nieuwe inzichten met betrekking tot de uitvoering van het vangnet van de sociale zekerheid. De kunst van het vormgeven van het proces/project is om de hoofdlijnen te benadrukken en niet de verzeilen in het detail. De vraag van de burger staat centraal niet de uitvoeringsinstelling. Bij het beoordelen van de vraag van de burger dient het uitgangspunt te zijn de eigen verantwoordelijkheid van de burger en op welke wijze deze kan worden gestimuleerd dan wel gefaciliteerd in de weg naar maatschappelijke en financiële onafhankelijkheid.

In de voorliggende notitie wordt op hoofdlijnen het plan van aanpak van het project beschreven. De uitwerking van de projectstructuur is in de bijlage bij deze notitie opgenomen. Het plan kan niet volledig zijn, omdat een dergelijk project een dynamisch geheel dient te zijn. Tijdens de voortgang van het project dient er ruimte te zijn voor aanpassingen, al dan niet ingegeven door de veranderende maatschappelijke werkelijkheid en specifiek in de taak en doelstelling in de sociale zekerheid.

Kanttekening

In het Plan van aanpak en de powerpointpresentatie hiervan wordt als startdatum 1 november 2011 genoemd. Omdat de gemeenten uiterlijk in de eerste week van januari 2012 een besluit zullen nemen over de intentieverklaring zal het traject later van start gaan en moet voor deze datum 1 januari 2012 gelezen worden. Het valt nu nog niet te overzien of deze vertraging effect heeft op de genoemde realisatiedatum van 1 januari 2013.

Kosten, baten, dekking

A. Kosten en baten

De kosten en baten van het project bedragen;

1. Procesbegeleider	€ 100.000
2. Ambtelijk projectleider	€ 100.000
3. Communicatiekosten	€ 25.000
4. Logistieke kosten	€ 50.000
Subtotaal	€ 275.000
Af: Provinciale subsidie	€ 36.354
Totaal	€ 238.646

De communicatie- en logistieke kosten zijn voorlopige aannames. De kosten van de procesbegeleider is geraamd over een periode van 26 maanden op basis van een inzet van 6 dagdelen per maand en een tarief van € 650,00 per dagdeel.

De kosten van de ambtelijk projectleider is gebaseerd over de periode van 1 januari 2012 t/m 31 december 2013 op basis van een inzet van 3 werkdagen per week in het eerste jaar en 2 werkdagen per week in het tweede jaar bij een geraamde loonsom inclusief werkgeverslasten van € 100.000 bij een volledig dienstverband.

Hierbij wordt verder opgemerkt dat de verdere bemensing van het project, met uitzondering van de ambtelijk projectleider, met gesloten beurzen zal geschieden .

Op basis van inwoneraantal zou de navolgende verdeling van de kosten aan de orde zijn;

Inwoneraantallen per 1-1-2011

Alkmaar	93.861	82.372
Heerhugowaard	51.178	44.914
Castricum	34.652	30.411
Bergen	30.985	27.192
Langedijk	26.955	23.656
Heiloo	22.451	19.703
Graft-De Rijk	6.489	5.695
Schermer	5.360	4.704
Totaal	271.931	238.646

Op basis van het aantal uitkeringen zou de navolgende verdeling van de kosten aan de orde zijn:

Uitkeringen WWB op basis van de kernkaart

Alkmaar	1840	142.568
Heerhugowaard	490	37.966
Castricum	165	12.785
Bergen	200	15.497
Langedijk	175	13.559
Heiloo	155	12.010
Graft-De Rijk	25	1.937
Schermer	30	2.324
Totaal	3.080	238.646

De kosten van € 238.646 gedeeld door 3080 cliënten geeft € 77,48 per cliënt

Op basis van het aantal uitkeringen (grondslag 50%) en het aantal inwoners (grondslag 50%) zou de navolgende verdeling van de kosten aan de orde zijn:

Alkmaar	41.186	71.284	112.470
Heerhugowaard	22.457	18.983	41.440
Castricum	15.205	6.392	22.597
Bergen	13.596	7.748	21.344
Langedijk	11.828	6.780	18.608
Heiloo	9.852	6.004	15.856
Graf-De Rijp	2.847	970	3.817
Schermer	2.352	1.162	3.514
Totaal			238.646

Bij de regionale samenwerking op het terrein van Sociale Recherche is de verdeelsleutel het aantal uitkeringeringen per gemeente. Bij het regionale Zelfstandigenloket is de verdeelsleutel een vast bedrag, inwoneraantal en afname producten.

Het verdeelmodel op basis van het aantal inwoners en uitkeringen wordt door het Pora ondersteund.

B. Dekking

De bijdrage van onze gemeente van € 37.966 kan gedekt worden uit het budget bedrijfsvoering 2012.

Aanpak/uitvoering

De invulling, uitvoering en operationalisering van het samenwerkingsproject zal geschieden conform het opgestelde projectplan.

Tijdens het project zullen er vier no-go momenten zijn, waarop de beoogde samenwerkingspartners een beslismoment hebben over het project.

De navolgende momenten worden benoemd:

1. Medio maart 2012 op basis van een analyse van de uit te voeren taken en bevoegdheden van het beoogde samenwerkingsverband, waarbij de visie de basis vormt.
2. Medio juli 2012 op basis van een financiële analyse van het beoogde samenwerkingsverband.
3. Medio september 2012 op basis van de beoogde structuur van het samenwerkingsverband.
4. Medio november 2012 op basis van de personele invulling van het samenwerkingsverband.

Bijlagen:

- Plan van aanpak
- Intentieverklaring

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 8 februari 2012
Bespreekstuk



Heerhugowaard
Stad van kansen

Nr. RB2012006

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 januari 2012

b e s l u i t

Kennis te nemen van het plan van aanpak en de intentieverklaring voor het project regionale samenwerking sociale diensten.

Heerhugowaard, 21 februari 2012

De Raad voornoemd,

de wnd. griffier,

de voorzitter,