



PvdA



Raadsvergadering **27 MRT 2012**
Besluit: **AANGENOMEN**
Voorstelnummer: **RB2012009**

Voor: **VD, HOP, PvdA, COA, GL, D66, VSP, Tals, CU**

Tegen: **BB**

↙
Vibrigt het
concept besluit.

Amendement

Agendanr.

Voorstelnummer: **RB2012009**

Onderwerp: **Uittreden uit de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA).**

De Raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 27 maart 2012.

Ondergetekenden stellen voor:

- Het besluit tot een eventueel uittreden uit de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar, uit te stellen tot de raadsvergadering van 26 juni 2012.
- Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar, bijgevoegde vernieuwde kostenverdeling per 01-01-2013 aan te bieden, met het verzoek hierop vóór de Raadsvergadering van 26 juni 2012, aan te geven of zij akkoord gaan met de voorgestelde vernieuwde kostenverdeling.

Vooraf:

Met dit amendement willen wij als Raad van Heerhugowaard benadrukken dat samenwerking in de regio, voor ons belangrijk is en dat het de Raad ook veel waard is om goed te kunnen participeren in de regio.

Deze inzet verwachten wij ook van onze partners in de regio en daarom komen wij met een laatste poging om het uittreden van Heerhugowaard uit de RHCA te voorkomen.

Toelichting:

De bijdrage van de gemeente Heerhugowaard aan de gemeenschappelijke regeling RHCA is in een periode van zeven jaar verviervoudigd. Deze verhoging is het gevolg van:

- Het besluit van het bestuur van het RCHA op 19 mei 2005 tot een nieuwe financieringssystematiek;
- Het besluit van het bestuur van het RCHA in 2006 tot nieuwbouw van het archiefdepot.

Nieuwe opzet verdeling van kosten Regionaal Archief Alkmaar per 01-01-2013.

(Op basis van de aangeleverde gegevens 2012 van het Regionaal archief Alkmaar.)

	aantal inwoners per gem.	In gebruik m1 per gem.	Huidige kosten verdeling naar inwoners	Kosten per inwoner € 3,965 Excl. Alkm.	Kosten per m1 archief € 507,32 Excl. Alkm.	Totalen van m1 en inw. Excl. Alkm.	Gewogen gemiddelde inw. / m1 Excl. Alkmaar	Afwijkingen in euro
	Alkmaar	93.936	1042,30	819.564				
Bergen	30.868	401,65	114.051	114.057	203.765	317.822	158.911	44.860-
Castricum	34.593	221,75	127.814	127.821	112.498	240.319	120.160	7.655
Graft / De Rijp	6.483	77,5	23.953	23.955	39.317	63.272	31.636	7.683-
Harenkarspel	16.179	137,95	59.778	59.781	69.985	129.766	64.883	5.105-
Heerhugowaard	51.985	72,50	192.074	192.085	36.781	228.866	114.433	77.641
Heiloo	22.580	85,70	83.429	83.433	43.477	126.910	63.455	19.974
Langedijk	26.997	235,00	99.749	99.754	119.220	218.974	109.487	9.738-
Schagen	18.671	82,30	68.986	68.989	41.752	110.741	55.371	13.616
Schermer	5.359	53,60	19.800	19.802	27.192	46.994	23.497	3.697-
Zijpe	11.577	171,00	42.775	42.777	86.752	129.529	64.765	21.990-
Den Helder	57.207	499,90	211.369	211.380	253.609	464.989	232.495	21.126-
	376.435	3081,15	1.863.342	1.043.834	1.034.348	2.078.182	1.039.091	
Hollands Kroon	47.677	365,80	176.158	176.167	185.578	361.745	180.873	4.715-
Totalen Alkmaar	424.112	3446,95	2.039.500,00	1.220.001	1.219.926	2.439.927	1.219.964	28-
							819.564	
							2.039.528	
Hollands Kroon.								
Anna Paulowna	14.260	79,6	52.688					
Wieringen	8.619	58,95	31.846					
Wieringermeer	12.576	93,7	46.466					
Niedorp	12.222	133,55	45.158					
	47.677	365,80	176.158					

Op beide besluiten is namens het gemeentebestuur van Heerhugowaard tegengestemd.

De huidige financieringssystematiek (doorberekening per inwoner) is in de ogen van Heerhugowaard niet reëel en transparant te noemen. Om tot een reële financieringssystematiek te komen is het noodzakelijk te kijken naar meer wegingsfactoren. En deze wegingsfactoren liggen eenvoudigweg voor ons, te weten:

- Het aantal strekkende meters archief die per gemeente gebruikt worden.
- Het aantal inwoners van de gemeente.

Door de uitkomst van de twee wegingsfactoren te delen door twee, krijgt men een gewogen, evenwichtig, eerlijk en transparante kostenverdeling. Ook voor de toekomst is deze verdeling een garantie voor reële verdeling.

Zoals dhr. Post (Directeur van het Regionaal Archief) aangeeft, zullen er in de komende jaren nog grote papieren archieven overgedragen gaan worden aan het Regionaal archief. Ook Heerhugowaard heeft al haar te bewaren archiefstukken nog op papier. En daar de te bewaren stukken nog niet vervangen mogen worden door digitale bestanden, betekent dat er bij alle gemeenten nog een flink stuk archief ligt, dat ik de komende jaren bloksgewijs overgedragen zal worden aan het Regionaal archief. Voor de grotere gemeenten is dat uiteraard veel meer dan voor kleinere gemeenten.

Op dit moment zijn de bouwvergunningen nog niet overgebracht naar het Regionaal archief. Deze moeten in 2014 overgedragen worden.

Dit alles geeft juist aan dat een herziening van de financieringssystematiek noodzakelijk is om tot een reële verdeling van de kosten te komen. Dit wordt bereikt door de twee wegingsfactoren namelijk;

- per strekkende meter archief wat momenteel in gebruik is;
- inwonersaantal per gemeente.

Door het toename, (volgens de gegevens van Dhr. Post, zal het gebruik van het Regionaal archief sterk toenemen, zeker door de grotere gemeenten zullen meer strekkende meters archief in gebruik genomen worden.

Dit betekent ook dat deze gemeenten meer gaan betalen, omdat dit nu wordt meegenomen in de doorbelasting via de wegingsfactor per strekkende meter. Mocht een gemeente minder afnemen dan wordt dit vanzelfsprekend ook meegenomen.

Hetzelfde gebeurt als een gemeente groeit en de aantallen inwoners stijgt. Ook dan wordt dit door de wegingsfactor "inwoners" doorbelast aan de betreffende gemeenten. Natuurlijk kan het ook zijn dat een gemeente krimpt, dan heeft dit dezelfde consequenties.

Door voor deze financieringssystematiek te kiezen voorkomen we ook elke discussie over aanwezige collecties en particulieren archieven evenals de regionale kranten archieven welke niet aan één gemeente zijn toe te delen.

Belangrijk om te constateren is, dat in deze en voorgaande financieringsmethode Alkmaar een bijzondere positie heeft. En dat blijft ook zo, omdat Alkmaar in de berekening per strekkende meter en haar inwoners aantal, buiten de berekening wordt gelaten. Alkmaar heeft hier echt een bijzondere rol in het Regionaal Historisch Centrum Alkmaar.

Tot slot een samenvatting van de werking van de nieuwe financieringssystematiek.

- **Alkmaar.**
De kosten stijgen of dalen met het zelfde percentage, als die van de totale kosten van de RHCA stijgen of dalen.

(Voorbeeld, stijgen de totale kosten van RHCA met 3%, dan stijgen de totale kosten van Alkmaar ook met 3%).

- **Per strekkende meter in gebruik zijnde archief per gemeente.**
De totalenkosten van het RHCA minus de bijdrage van Alkmaar, worden gedeeld door het totale aantal strekkende meters archief die in gebruik zijn bij de deelnemende gemeenten (excl. Alkmaar). Hieruit komt een eenheidstarief per m1. Dit eenheidstarief wordt per gemeente uitgerekend.
- **Inwoners aantallen per gemeente.**
De totale kosten van het RHCA minus de bijdrage van Alkmaar, worden gedeeld door het totaal aantal inwoners van de deelnemende gemeenten (Excl. Alkmaar). Hieruit komt een eenheidstarief per inwoner. Dit eenheidstarief wordt per gemeente uitgerekend.
- **Gewogen gemiddelde.**
De uitkomsten per gemeente per strekkende meter en inwonersaantallen, worden bij elkaar opgeteld en gedeeld door twee. En dat is de bijdrage per gemeente.

Voorbeelden:

Den Helder, heeft 499,9 strekkende meters archief in gebruik, kosten € 253.609,-.

Den Helder, heeft 57.207 inwoners, kosten € 211.380,-

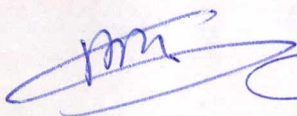
De bijdrage voor Den Helder wordt dan; € 232.495,- (€ 253609,- + € 211.380,- : 2).

Heerhugowaard heeft 72,50 strekkende meters archief in gebruik, kosten € 36.781, -


Heerhugowaard, heeft 51.985 inwoners, kosten € 192.085, -

De bijdrage voor Heerhugowaard wordt dan; € 114.433, - (€ 36.781, - + € 192.085, - : 2).

fractie H.O.P.



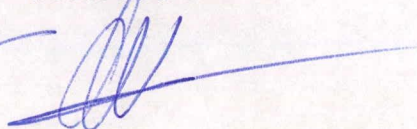
fractie CDA



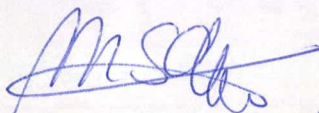
fractie D66




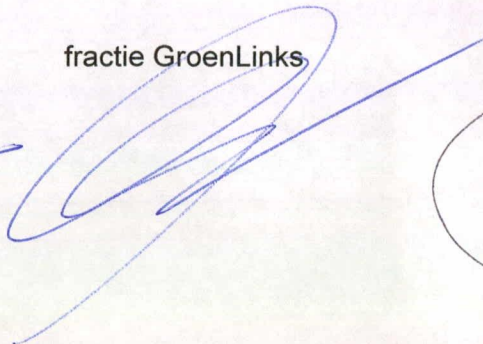
fractie PvdA



Fractie VVD



fractie GroenLinks





Heerhugowaard Stad van kansen

Raadsvergadering : 27 MRT 2012

Besluit: Amendement A7

Voorstelnummer: RB2012009

VOOR: VVD, HOP, PvdA, COA,
GL, D66, VSP, CU

Tegen: BB

Vervangt het
concept besluit.

Agendanr. : 15
Voorstelnr. : RB2012009
Onderwerp : Voorstel tot uittreden uit de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA)

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 14 februari 2012

Beknopt voorstel

Op basis van de onderzoeksresultaten uit het rapport "onderzoek naar uittreden uit gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA)" stellen wij u voor uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA).

Toelichting

De bijdrage van de gemeente Heerhugowaard aan de gemeenschappelijke regeling RHCA is in een periode van zeven jaar verviervoudigd. Deze verhoging is het gevolg van:

- het besluit van het bestuur van het RHCA op 19 mei 2005 tot een nieuwe financieringssysteem;
- het besluit van het bestuur van het RHCA (2006) tot nieuwbouw van het archiefdepot.

De gemeente Heerhugowaard is door deze besluiten fors meer gaan betalen voor de deelneming aan de gemeenschappelijke regeling. Dit terwijl bij beide besluiten namens het gemeentebestuur is tegengestemd in het algemeen bestuur van het RHCA. Met inachtneming van de stemverhoudingen van artikel 9 van de gemeenschappelijke regeling RHCA is het besluit bij gewone meerderheid genomen. De huidige kosten van de gemeente Heerhugowaard staan in geen verhouding tot de hoeveel archief van de gemeente (75 strekkende meter). Ter vergelijking; de opslag van 75 strekkende meter archief bij VADA Archieven bedraagt € 3.000,- per jaar.

De raad heeft in de vergadering van 24 juni 2010 een motie aangenomen (nr. 14), waarin het college wordt opgedragen te onderzoeken of een eigen archiefruimte te verwezenlijken is tegen lagere kosten dan onze huidige jaarlijkse financiële bijdrage aan het RHCA.

Bij collegebesluit van 17 augustus 2010 heeft u de sector Organisatie Ondersteuning de opdracht gegeven het alternatief "digitaliseren en extern opslaan historisch archief bij een marktpartij" nader uit te werken en op basis van de uitkomsten daarvan te beslissen over al dan niet uittreden uit het RHCA. Naast het onderzoek naar een eigen archiefruimte, is er onderzoek gedaan naar de financiële gevolgen van uittreden en naar kosten van het in eigen beheer nemen van de taken van het RHCA. Daarnaast is onderzoek gedaan naar de juridische aspecten en de consequenties voor de dienstverlening. Zie voor de onderzoeksresultaten het rapport "onderzoek naar uittreden uit GR RHCA".

Geen verlaging jaarlijkse financiële bijdrage van de gemeente Heerhugowaard aan het RHCA

Op uitnodiging van de heer Bruinooge, voorzitter van het Dagelijks Bestuur, is er op 30 mei 2011 een gesprek geweest over de hoogte van de jaarlijkse bijdrage van de gemeente Heerhugowaard aan de GR en een eventuele uittreding van de gemeente Heerhugowaard uit de GR. Aanwezig bij dit gesprek vanuit Heerhugowaard waren de heer Ter Heegde, de heer Dickhoff en mevrouw Rippens. De heer Bruinooge gaf in dit gesprek aan het standpunt van de gemeente Heerhugowaard te begrijpen maar uittreding niet wenselijk te vinden. Afgesproken is dat de heer Bruinooge het Dagelijks Bestuur zou vragen om een financieel voorstel uit te werken. Dit voorstel zou worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van juli jl. heeft de heer Dickhoff gevraagd naar de stand van zaken van dit voorstel. Het antwoord hierop was dat het voorstel zou worden voorgelegd in de vergadering van het Algemeen Bestuur van november 2011. Op 31 oktober 2011 (bijlage 8) heeft de gemeente het RHCA verzocht met een voorstel tot verlaging van de jaarlijkse financiële bijdrage te komen. In de vergadering van Algemeen Bestuur van 28 november 2011 is het standpunt ingenomen dat er geen verlaging van de financiële bijdrage van de gemeente Heerhugowaard mogelijk is.

Conclusies en aandachtspunten uit het rapport "onderzoek naar uittreden uit GR RHCA"

1. De gemeente Heerhugowaard betaalt jaarlijks een bedrag van € 199.000 aan de gemeenschappelijke regeling RHCA.
2. Het RHCA bepaalt de uittreedsom nadat de gemeenteraad heeft besloten tot:
 - voorgenomen besluit tot uittreden uit de gemeenschappelijke regeling;
 - dan wel definitief besluit tot uittreden uit de gemeenschappelijke regeling.
3. Er zijn 2 methoden om een uittreedsom te bepalen. Als indicatieve uittreedsom wordt een bedrag genoemd van € 450.000 (methode 1) tot € 1.200.000 (methode 2).
4. Het in eigen beheer nemen van de wettelijke taken van het RHCA zijn begroot op:
 - eenmalig : € 85.000 (exclusief uittreedkosten)
 - jaarlijks : € 65.000 (exclusief kosten e-depot). Voorlog gaan we uit van dit bedrag. Aan de hand van de ervaringen in de praktijk over 2 jaar zo nodig herijken.
5. Afhankelijk van de nader te bepalen uittreedsom ligt de terugverdientijd tussen de 3,5 en 10 jaar.
6. In het raadsvoorstel van 11 november 2010 is in scenario 2 op het RHCA een bezuiniging opgenomen vanaf 2014 van € 195.000. Deze bezuiniging is gebaseerd op de gemeentelijke bijdrage 2010. De geschatte jaarlijkse kosten van het in eigen beheer houden van een archief bedragen ongeveer € 65.000. Ten opzichte van de bijdrage 2012 (€ 189,370) betekent dit een verlaging van de jaarlijkse kosten met € 124.000. Dit is dus minder dan het bedrag uit het raadsvoorstel van 11 november 2010, maar de besparing komt wel een jaar eerder indien we uittreden per 1 januari 2013.
7. Een voorgenomen besluit tot uittreden betekent dat de gemeenteraad het definitieve besluit tot uittreden pas neemt nadat de uittreedsom is bepaald. Dit brengt met zich mee dat de bezuinigingen later gerealiseerd worden.
8. Indien wordt besloten tot definitief uittreden is dit op basis van een indicatieve uittreedsom maar is de datum van uittreden bekend, namelijk 1 januari 2013. De kostenbesparing gaat dan op 1 januari 2013 in. Nadeel is dat de financiële gevolgen op voorhand niet exact bekend zijn.
9. Indien het RHCA een onevenredig hoge uittreedsom vaststelt, kan er een bindend advies gevraagd worden aan een geschillencommissie. De uitspraak van de geschillencommissie kan worden voorgelegd aan de bestuursrechter. Echter, die zal in dit geval slechts marginaal toetsen.
10. De wettelijke taken die het RHCA momenteel voor de gemeente uitvoert worden na uittreden door de gemeente Heerhugowaard overgenomen.
11. VADA archieven is door de provincie goedgekeurd als archiefbewaarplaats. Op deze locatie kan de gemeente het statisch archief, conform de Archiefwet, opslaan. (75 strekkende meter archief, opslagkosten bedraagt € 3.000 per jaar).
12. Het uittreden kan consequenties hebben voor de regionale samenwerking.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Middelen d.d. 5 maart 2012

Bespreekstuk



Nr. RB2012009

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 februari 2012

gelet op het door de raad op 27 maart 2012 aangenomen amendement A;

b e s l u i t

- Het besluit tot een eventueel uittreden uit de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA), uit te stellen tot de raadsvergadering van 26 juni 2012.
- Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar, bijgevoegde vernieuwde kostenverdeling per 01-02-2013 aan te bieden, met het verzoek hierop vóór de Raadsvergadering van 26 juni 2012, aan te geven of zij akkoord gaan met de voorgestelde vernieuwde kostenverdeling.

Heerhugowaard, 27 maart 2012

De Raad voornoemd,

de wnd.griffier,

de voorzitter,