



Agendanr.:
Voorstelnr.: RB2012082
Onderwerp: Actualisatie Algemene plaatselijke verordening

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 4 september 2012

Beknopt voorstel

Voorgesteld wordt om bijgaande integraal herziene Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2012 vast te stellen, onder intrekking van de oude Algemene plaatselijke verordening (vastgesteld op 15 februari 2011, laatstelijk gewijzigd op 27 september 2011).

Toelichting

Voorgeschiedenis en achtergrond deregulering in Heerhugowaard

In 2010 is de Algemene plaatselijke verordening (Apv) algeheel herzien. Aan die herziening lag de wens om te dereguleren ten grondslag. Dit was en is een van de speerpunten van het gemeentelijk beleid (zie raadsprogramma 2006-2010 en collegeprogramma 2010- 2014).

Als gevolg van het rijksprogramma "Andere Overheid" is die doelstelling om te snoeien in overbodige regels in het college- en raadsprogramma opgenomen. Sindsdien zijn diverse voorstellen gedaan om te komen tot minder regels. Dit is een continu proces, waarbij bewustwording en preventie steeds voorop staan.

Aanleiding voor het huidige wijzigingsvoorstel

Inmiddels heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) haar model-Apv gewijzigd, en adviseert zij gemeenten deze wijzigingen over te nemen. Het wijzigingsvoorstel is ingegeven door drie zaken:

- Redactionele wijzigingen
Teksten van de model-Apv zijn aangepast aan de '100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever' (uitgave van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, opvolger van 'Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving').
- Schrappen van een aantal regels
Gebleken is dat er een aantal bepalingen in de model-Apv zijn opgenomen waar maar weinig gemeenten behoefte hebben. Die bepalingen leiden dan een slapend bestaan. De betreffende bepalingen in de model-Apv van de VNG zijn daarom zijn facultatief gemaakt.
- Verdere invoering van de Lex Silencio Positivo (LSP)
Voor ieder vergunning- of ontheffingstelsel uit de Apv is een afweging gemaakt over het wel of niet toepassen van de LSP. Voor vergunningen die onder de reikwijdte vallen van de Europese Dienstenrichtlijn was dat al in 2009 gedaan.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de LSP betekent dat een aanvraag om een vergunning, wanneer hierop niet binnen de wettelijke termijn wordt beslist, van rechtswege wordt verleend. Dit is een stok achter de deur voor overheden om tijdig te beslissen.

De wijzigingen die de VNG aan gemeenten voorstelt, zijn dus allen ingegeven vanuit de gedachte om de dienstverlening richting inwoners en bedrijven te optimaliseren. Meer begrijpelijke taal, schrappen van onnodige regels en daar waar mogelijk het invoeren van de vergunning van rechtswege.

Aanhaken bij modelverordening van VNG

In overleg met politie is beoordeeld in hoeverre de voorstellen van de VNG geschikt zijn om door te voeren binnen gemeente Heerhugowaard. Daarbij is ook gekeken naar de verschillen die reeds bestonden tussen de Apv van Heerhugowaard en de model-Apv van de VNG, om te bezien in hoeverre die afwijkingen nog gerechtvaardigd zijn. De gemeente hanteert immers als uitgangspunt dat gemeentelijke verordeningen zoveel mogelijk conform de modelverordeningen van de VNG luiden. Hiermee is enerzijds de kwaliteit van de verordeningen geborgd. Omdat de VNG deregulering hoog in het vaandel heeft staan, bereikt de gemeente daarmee bovendien sneller haar eigen dereguleringsdoelstellingen.

Een uitvoerige toelichting op elke voorgestelde wijziging treft u in de bijlage aan (bijlage 4). Daar wordt per artikel besproken wat het voorstel van de VNG is, wat de gevolgen daarvan zijn, en wordt gemotiveerd aangegeven waarom wij voorstellen om de adviezen van de VNG al dan niet over te nemen. De adviezen van de politie zijn daarin ook verwerkt. Voorts worden in dat overzicht de punten behandeld, waarop de gemeente reeds afweek van de model-Apv. Hieronder worden slechts de belangrijkste wijzigingen weergegeven, de *highlights*, die doorgevoerd worden indien u met dit voorstel instemt.

Highlights van voorgestelde wijzigingen

De volgende bepalingen worden niet langer opgenomen.

- ❖ Winkelwagentjes. De bepaling behelst een verplichting voor winkels om hun winkelwagentjes van de openbare weg te halen.
- ❖ Verbod op het aanbrengen van hinderlijke beplanting of gevaarlijke voorwerpen op of langs de weg.
- ❖ Kelderingangen. Dit artikel bepaalt dat kelderingangen geen gevaar mogen opleveren voor de veiligheid van weggebruikers.
- ❖ Verbod om objecten onder hoogspanningslijnen te plaatsen
- ❖ Veiligheid op het ijs. Deze bepaling behelst een verbod op het beschadigen van ijsvlakten (het maken van wakken).
- ❖ Verbod om op een terras van een horeca-inrichting spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van de zitplaatsen.
- ❖ Verbod om plakgereedschap te vervoeren met als doel om illegaal te plakken of kladden.
- ❖ Loslopend vee. Deze bepaling behelst een plicht voor vee-eigenaren om hun weiland goed af te hekken.
- ❖ Duiven. Deze bepaling behelst een ophokplicht voor tamme duiven gedurende bepaalde tijdvakken zodat (in opdracht van de overheid) het verwilderde duivenbestand kan worden uitgedund.
- ❖ Bijen. Deze bepaling behelst een verbod om bijen te houden op bepaalde plaatsen.
- ❖ Verbod om sekswinkels te exploiteren in door het college aangewezen gebieden.
- ❖ Verbod om op of vanuit een onroerende zaak erotische of pornografische afbeeldingen of goederen tentoon te stellen, aan te bieden of aan te brengen.
- ❖ Straatvegen. Dit betreft een bepaling die de mogelijkheid biedt om perioden aan te wijzen waarop bewoners hun auto's niet op bepaalde plaatsen mogen parkeren, zodat de gemeente op die tijdstippen de straat kan vegen.

Ten aanzien van de volgende vergunning- en ontheffingstelsels wordt de LSP ingevoerd.

- ❖ Ontheffing van het verbod om flyers te mogen verspreiden
- ❖ Vergunning voor het aanleggen, beschadigen of veranderen van een weg
- ❖ Kapvergunning
- ❖ Ontheffing van het verbod om reclamevoertuigen te mogen parkeren op de openbare weg
- ❖ Collectevergunning
- ❖ Ontheffing van het verbod om as te verstrooien op verharde wegen of gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen.

Enkele andere opvallende wijzigingen

- ❖ Voortaan is de LSP niet van toepassing op vergunningaanvragen voor het organiseren van snuffelmarkten, terwijl voorheen de LSP wel van toepassing was.
- ❖ Voor bepaalde typen evenementen, te weten vechtsportwedstrijden en –gala's, is voortaan altijd een vergunning vereist, derhalve ook als het aantal bezoekers minder is dan 500. Voor dit type evenement is bovendien een extra weigeringsgrond opgenomen. Dergelijke vergunningaanvragen worden geweigerd indien de organisator de zogenaamde 'levensgedragtoets' niet doorstaat.
- ❖ Toevoeging van artikel 2:76a Verblijfsontzegging. Voorgesteld wordt om een nieuwe bepaling in te voegen in de Apv, op grond waarvan de burgemeester een verblijfsontzegging kan opleggen in geval van structurele overlastsituaties.
- ❖ In diverse bepalingen in de Apv die een vergunningplicht behelzen, is strijdigheid met het bestemmingsplan opgenomen als weigeringsgrond. Dat is het geval bij de exploitatievergunning voor horeca-inrichtingen, de exploitatievergunning voor speelgelegenheden, de exploitatievergunning voor een seksinrichting, de standplaatsvergunning en de vergunning voor het houden van een snuffelmarkt. Voorgesteld wordt om strijd met het bestemmingsplan niet langer als weigeringsgrond op te nemen.

Als de betreffende weigeringsgrond wel wordt opgenomen, zou de gemeenteraad haar verordenende bevoegdheid aanwenden ter behartiging van planologische belangen. Het is zeer twijfelachtig of dat in overeenstemming is met artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. In de Apv mogen geen planologische gebruiksregels worden gesteld.

De VNG heeft deze weigeringsgrond wel opgenomen vanuit praktisch oogpunt. Het ligt niet voor de hand een Apv-vergunning te verlenen, als van die vergunning geen gebruik kan worden gemaakt wegens strijdigheid met het bestemmingsplan. Wij zijn echter van mening dat die onwenselijke situatie voorkomen kan worden door middel van goede communicatie (mondeling contact, informatie op de

website, aanvraagformulier en in de beschikking) en door goede afstemming met eventuele procedures om in afwijking van de regels van ruimtelijke ordening toch de betreffende activiteit ook planologisch mogelijk te maken.

- ❖ In de Apv is de mogelijkheid gecreëerd voor het college om plaatsen aan te wijzen waar men fietsen en bromfietsen maar een beperkte periode (eveneens door het college vast te stellen) onafgebroken mag laten staan. Dit biedt de mogelijkheid om zogenaamde 'weesfietsen', welke nog niet als fietswrakken kunnen worden gekwalificeerd, te verwijderen.

Toekomstige wijziging Apv

De vernieuwde Drank- en Horecawet treedt op 1 januari 2013 in werking. Dan krijgen gemeenten er een belangrijke nieuwe taak bij: het uitvoeren van het toezicht op naleving van de Drank- en Horecawet. Hiervoor heeft de VNG reeds een toevoeging op de APV opgesteld. De ambtelijke organisatie is druk bezig met het implementeren van de nieuwe wet. Een toevoeging op de APV

in het kader van de Drank- en Horecawet zal hopelijk eind 2012 aan de raad worden aangeboden.

Voorts is de verwachte inwerkingtreding van de nieuwe prostitutiewetgeving 1 juli 2013. De VNG gaat de komende maanden aan de slag met het aanpassen van de model-Apv naar aanleiding van de (mogelijk) nieuwe prostitutiewetgeving. Naar verwachting zal ook hiervoor een toevoeging op de huidige APV tweede kwartaal 2013 aan de raad worden aangeboden.

Bijlagen:

1. Integraal herziene Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2012
2. Oude Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard (vastgesteld op 15 februari 2011, laatstelijk gewijzigd op 27-9-2011)
3. Model Apv van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten
4. Vergelijkend overzicht model-Apv en nieuw voorgestelde Apv Heerhugowaard 2012 met toelichting
5. Nagekomen ledenbrief lbr. 12/054 van VNG inzake aanpassing model-Apv

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Middelen d.d. 3 december 2012

RB2012082 Actualisatie Algemene plaatselijke verordening:



Heerhugowaard
Stad van kansen

Nr.: RB2012082

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 september 2012

gelet op het bepaalde in artikel 147 lid 1 Gemeentewet

b e s l u i t

vast te stellen de Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2012 onder intrekking van de oude Algemene plaatselijke verordening (vastgesteld op 15 februari 2011, laatstelijk gewijzigd op 27 september 2011).

Heerhugowaard, 18 december 2012

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,