

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen		
1:1 Begrips-omschrijvingen	<p>V.w.b. het begrip “bebouwde kom” stelt de VNG voor om niet langer aan te haken bij de bebouwde kom in de zin van de Wegenwet (die door Gedeputeerde Staten van de provincie wordt vastgesteld), maar om in plaats daarvan zelf een kaart vast te stellen en deze bij de Apv te voegen. Reden is dat de kaart zoals die door Gedeputeerde Staten wordt vastgesteld, vaak niet actueel is.</p> <p>V.w.b. het begrip “openbare plaats” stelt de VNG voor om voortaan aan te haken bij het begrip “openbare plaats” in de zin van de Wet openbare manifestaties, in plaats van bij de oude omschrijving (‘elke voor het publiek toegankelijke plaats’). Een inhoudelijke wijziging wordt daarmee niet beoogd.</p>	<p>Overnemen. De grenzen van de bebouwde kom in de zin van de Apv vallen vooralsnog samen met de grenzen van de bebouwde kom in de zin van de Wegenwet zoals Gedeputeerde Staten die hebben vastgesteld.</p> <p>Overnemen.</p>
1:2 lid 2 beslistermijn	<p>De model Apv gaat uit van een beslistermijn van acht weken voor elk type aanvraag. Deze kan verdaagd worden voor nog eens acht weken.</p> <p>Door een toevoeging aan het derde lid heeft de VNG bewerkstelligd dat ook t.a.v. de ontheffing als bedoeld in artikel 2:10 lid 4 Apv (het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg), de beslistermijn van artikel 3:9 Wabo van toepassing is. Onder omstandigheden kan het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg namelijk onder het bereik van de omgevingsvergunning vallen, waardoor de Wabo van toepassing is.</p>	<p>Afwijken. In de huidige Apv van Heerhugowaard worden twee beslistermijnen genoemd. Een standaardtermijn van acht weken voor diverse vergunning- en ontheffingsaanvragen en een beslistermijn van 20 weken voor <i>evenementen</i>aanvragen. Deze tijd is nodig om deze aanvragen conform het evenementenbeleid af te handelen. Deze regeling willen we nog verder differentiëren:</p> <p>Beslistermijn voor diverse vergunning- en ontheffingsaanvragen -> 8 weken Beslistermijn voor aandachtsevenementen (zie evenementenbeleid) -> 19 weken Beslistermijn voor risico-evenementen (zie evenementenbeleid) -> 25 weken.</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
		De verdagingsmogelijkheid van acht weken zal ook gelden voor de evenementenaanvragen. De wijziging in het derde lid van de model-apv wordt wel overgenomen.
1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing	Op grond van deze bepaling zijn verleende vergunningen en ontheffingen persoonlijk, tenzij bij of krachtens de Apv anders is bepaald. De toevoeging “.. of als de aard van de vergunning zich daartegen verzet” is verwijderd. Inhoudelijk wordt daarmee geen wijziging beoogd.	Overnemen.
1:9 en 1:10 Lex Silencio Positivo	In deze bepalingen was voorheen vastgelegd of de regeling van de Lex Silencio Positivo (positieve beschikking die van rechtswege wordt verleend bij niet tijdig beschikken) al dan niet van toepassing is. Deze bepalingen zijn geschrapt. Voortaan is aan elke bepaling die een vergunning- of ontheffingsstelsel inhoudt, een artikellid toegevoegd waarin is bepaald of de Lex Silencio Postivo van toepassing is of niet. Dit komt de leesbaarheid ten goede.	Overnemen.
Hoofdstuk 2 Openbare orde en veiligheid		
2:3 Kennisgeving betogingen	Door een wijziging aan deze bepaling heeft de VNG duidelijk gemaakt dat dit artikel ook ziet op bijeenkomsten om het geloof of een levensovertuiging te belijden.	Overnemen.
2:6 Aanbieden van geschreven of gedrukte stukken.	Het college kan op grond van deze bepaling gebieden aanwijzen waar het verboden is flyers uit te delen. Van een dergelijk verbod kan ontheffing worden gevraagd. Nieuw in deze bepaling van de model-Apv is dat de Lex Silencio Positivo van toepassing is verklaard op deze ontheffingaanvraag.	Overnemen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
2:10 Voorwerpen op of aan de weg	<p>In de model-Apv is aan het tweede lid een maatvoering toegevoegd, waarmee wordt beoogd dat te allen tijde een zekere ruimte vrij wordt gehouden voor voetgangers en andere weggebruikers.</p> <p>Aan het zesde lid is door de VNG een extra subbepaling toegevoegd waardoor het verbod om voorwerpen te plaatsen op de openbare weg niet van toepassing is als men reeds anderszins vergunning heeft verkregen voor het gebruik van de weg (denk bijvoorbeeld aan een standplaatsvergunning).</p> <p>De VNG stelt voor om ten aanzien van deze bepaling de Lex Silencio Positivo niet van toepassing te verklaren, aangezien hier mede de verkeersveiligheid in het geding is.</p>	<p>Omdat in het objectenbeleid van Heerhugowaard reeds is bepaald dat een zekere ruimte vrij moet blijven voor voetgangers, is het opnemen van een dergelijke maatvoering in de Apv-bepaling zelf overbodig. Op dit punt wordt daarom voorgesteld af te wijken en deze bepaling niet op te nemen. Inhoudelijk is de regeling hetzelfde.</p> <p>Voor het overige wordt voorgesteld de model-bepaling over te nemen.</p>
2:11 Aanleggen, beschadigen of veranderen van de weg	<p>Voor het aanleggen, beschadigen of veranderen van een weg, heeft men een vergunning nodig. In de model-apv is aan deze bepaling een artikellid toegevoegd, op grond waarvan de Lex Silencio Positivo van toepassing is. Dat is op grond van de Wabo verplicht (het aanleggen van een weg valt onder omstandigheden onder de omgevingsvergunning en daarmee onder de werking van de Wabo). De gemeenteraad heeft in deze geen keuze.</p>	Overnemen.
2:12 lid 4 Uitweg	<p>In 2010 is de vergunningplicht voor inritten omgezet in algemene regels.</p>	<p>Afwijken. Voorgesteld wordt om ons huidige artikel te handhaven. Dit wijkt op 1 onderdeel af van de modelbepaling. Op grond van de Apv van HHW is het mogelijk nadere regels te stellen die de kwaliteit van de inrit (= openbare weg) moet garanderen.</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
2:14 Winkelwagentjes	De VNG heeft deze bepaling facultatief gemaakt. De handhaafbaarheid is namelijk zeer gering. Het verbod richt zich tegen de burger die het karretje achterlaat. Die is echter veelal niet te achterhalen.	Overnemen, in die zin dat de facultatieve bepaling niet wordt overgenomen.
2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp	De VNG heeft deze bepaling facultatief gemaakt. Formeel kan tegen dergelijke hinderlijke of gevaarlijke situaties namelijk reeds worden opgetreden op grond van artikel 2:10 Apv. De VNG erkent echter dat voor de burger deze facultatieve bepaling meer tot de verbeelding spreekt, waardoor handhaving op grond van deze bepaling effectiever kan zijn.	Afwijken, in die zin dat de facultatieve bepaling wel wordt opgenomen. Wanneer de gemeente een burger aanschrijft om bijvoorbeeld zijn hinderlijke overhangende beplanting te snoeien, is het vanuit menselijk oogpunt (en dus niet strikt juridisch oogpunt) onlogisch als de gemeente spreekt van een "voorwerp op of aan de weg". Daarom wordt voorgesteld dit artikel, dat spreekt over beplanting, op te nemen.
2:17 Kelderingangen	De VNG heeft deze bepaling facultatief gemaakt, omdat in het strafrecht reeds is geregeld dat eigenaren van kelderingangen veiligheidsmaatregelen moeten nemen ten behoeve van voorbijgangers.	Overnemen, in die zin dat de facultatieve bepaling niet wordt opgenomen.
2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen	De VNG heeft deze bepaling facultatief gemaakt.	Deze bepaling was al niet opgenomen in de Apv van HHW. Voorgesteld wordt om dat nu ook niet te doen.
2:22 Objecten onder hoogspanningslijn	Het verbod om objecten te plaatsen onder hoogspanningslijnen, is door de VNG facultatief gemaakt. Reden is dat dit verbod vaak al volgt uit het bestemmingsplan.	Overnemen, in die zin dat de facultatieve bepaling niet wordt opgenomen.
2:23 Veiligheid op het ijs	Deze bepaling, die onder andere verbiedt om ijsvlakten te beschadigen, is door de VNG facultatief gemaakt.	Overnemen, in die zin dat de facultatieve bepaling niet wordt opgenomen, wegens de slechte handhaafbaarheid.
2:24 begripsomschrijving evenementen	In lid 2 sub e is bepaald dat onder evenement mede wordt verstaan, een straatfeest of buurtbarbecue op één dag. Daarbij wordt tussen haakjes aangegeven dat het hierbij gaat om een	Model APV volgen, met uitzondering van de toevoeging "klein evenement" in lid 2 sub e. In het evenementenbeleid van Heerhugowaard is immers een

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	klein evenement.	<p>eigen definitie gegeven van een klein evenement. Een straatfeest valt niet altijd onder die definitie. Wanneer bijvoorbeeld veel mensen deelnemen aan het straatfeest, of wanneer alcohol wordt genuttigd, is geen sprake meer van een klein evenement in de zin van het evenementenbeleid.</p> <p>Voorts is het wenselijk om, in verband met de in te voeren vergunningplicht en levensgedragtoets bij vechtsportevenementen (zie toelichting hierna bij artikel 2:25), dit type evenementen afzonderlijk te benoemen.</p>
2:25 Evenement	<p>De bepaling van de VNG omtrent de evenementenvergunning, wijkt af van ons huidige Apv-artikel. Daar waar de VNG alleen straatfeesten en buurtbarbecues vergunningvrij verklaart, is Heerhugowaard reeds in 2010 een grote stap verder gegaan in deregulering: kort gezegd zijn evenementen tot 250 bezoekers vergunningvrij, evenementen met bezoekers tussen 250 en 500 bezoekers zijn meldingsplichtig, en evenementen met meer dan 500 bezoekers zijn vergunningplichtig.</p> <p>Nieuw aan de bepaling van de VNG is dat in een extra artikellid is bepaald dat de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is.</p>	<p>Afwijken. Voorgesteld wordt om het huidige artikel te handhaven. De ervaringen met het gedereguleerde artikel zijn goed!</p> <p>Wel wordt het artikellid betreffende de Lex Silencio Positivo van de VNG overgenomen.</p> <p>Tot slot wordt voorgesteld om in deze bepaling expliciet op te nemen dat voor vechtsportwedstrijden en –gala’s altijd een vergunningplicht geldt. Van vergunningvrije of meldingsplichtige evenementen kan in dat geval geen sprake zijn. Reden hiervoor is dat met het invoeren van een vergunningplicht een Bibob-toets kan worden uitgevoerd. Hiervoor is recentelijk de Wet Bibob aangepast. Uit een rapport van politie Amsterdam bleek namelijk dat sprake is van vermenging van onder- en bovenwereld. In Heerhugowaard zijn nog geen aanvragen ingediend voor dergelijke evenementen, maar in de regio wel meer en meer.</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
2:28 Exploitatievergunning	<p>Deze bepaling waarin de exploitatievergunning voor horeca-inrichtingen is geregeld, is een van de vergunningstelsels in de model APV waarbij strijd met het geldende bestemmingsplan als een weigeringsgrond van de vergunning is opgenomen. Zie ook de volgende bepalingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - speelgelegenheden 2:39 Apv - seksinrichting 3:13 lid 1b Apv - standplaatsen 5:18 lid 2 Apv - snuffelmarkt 5:23 Apv <p>De VNG geeft aan dat het niet voor de hand ligt een exploitatievergunning te verlenen op grond van de Apv, als het bestemmingsplan vestiging van een horecabedrijf niet toelaat.</p> <p>Voorts is nieuw aan deze bepaling dat op een aanvraag om een exploitatievergunning de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is.</p>	<p>Afwijken. Voorgesteld wordt om de wijziging van de VNG, waarbij strijd met het bestemmingsplan als weigeringsgrond wordt opgenomen, niet over te nemen.</p> <p>Als de betreffende weigeringsgrond wel wordt opgenomen, zou de gemeenteraad haar verordenende bevoegdheid aanwenden ter behartiging van planologische belangen. Het is zeer twijfelachtig of dat in overeenstemming is met artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. In de Apv mogen geen planologische gebruiksregels worden gesteld.</p> <p>Als de aanvraag om de Apv-vergunning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit dan hoeft de aanvrager geen omgevingsvergunning (afwijking) aan te vragen, tenzij de aanvrager ook iets gaat (ver-)bouwen. Is de aanvraag niet in overeenstemming met de bestemming, dan dient de aanvrager een verzoek om afwijking ruimtelijke ordening in te dienen (artikel 2.1 lid 1c en artikel 2.12 Wabo). Indien het gebruik in strijd is met de bestemming dan kan de gemeente optreden tegen het strijdige gebruik. Om problemen te voorkomen dient de aanvrager vooraf te vragen of het gebruik ook op grond van het bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit toegestaan is. Wanneer de benodigde omgevingsvergunning geweigerd wordt kan <u>geen</u> gebruik worden gemaakt van de verleende APV vergunning.</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
		<p>In de communicatie (informatie op de website, aanvraagformulier en in de beschikking) zal de klant hierop gewezen worden. Op die wijze wordt dan toch de nodige afstemming betracht.</p> <p>Het nieuwe artikellid van de VNG inzake de Lex Silencio Positivo wordt wel overgenomen.</p>
2:29 Sluitingstijd	De VNG heeft aan deze bepaling toegevoegd dat de Lex Silencio Positivo niet van toepassing.	<p>Het huidige artikel inzake sluitingstijden van Heerhugowaard wijkt af van de modelbepaling. Op grond van de modelbepaling kan de burgemeester ontheffing verlenen van de sluitingstijden. Op grond van de Heerhugowaardse bepaling kan die afwijking ook worden geregeld in de vergunningsvoorschriften inzake de exploitatievergunning. Reden voor deze afwijking is dat een dergelijke ontheffing van sluitingstijden in meerdere exploitatievergunningen is geregeld. Als we de modelverordening zouden volgen, zouden die vergunningen allemaal moeten worden gewijzigd. Voorgesteld wordt om die afwijking te handhaven.</p> <p>Voorts wordt voorgesteld om door middel van een aanpassing van dit artikel deze regeling omtrent sluitingstijden niet van toepassing te laten zijn op speelautomatenhallen. Momenteel wordt gewerkt aan een beleidsnota Speelautomatenhallen en een Speelautomatenhallenverordening. Indien de raad besluit deze Speelautomatenhallenverordening vast te stellen, dan wordt een regeling omtrent de sluitingstijden van de Speelautomatenhal in die verordening neergelegd.</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
		Ten aanzien van de Lex Silencio Positivo wordt wel voorgesteld om de model Apv te volgen.
2:31 Verboden gedragingen	<p>De VNG heeft dit artikel niet gewijzigd. Er zijn echter wel argumenten om een lid van dit artikel te schrappen. In deze bepaling is onder c) opgenomen dat het niet is toegestaan op een terras spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van de zitplaatsen op het terras.</p> <p>Ingevolge de terrasvergunning mag op de aangewezen plekken spijzen en dranken verstrekt worden. Hierin is geen onderscheid gemaakt tussen staand en zitten. Bovendien mag bij evenementen ook staand worden gedronken ingevolge de evenementenvergunning. Wij zien geen redenen dit te verbieden.</p>	Afwijken, in die zin dat artikel 2:31 sub c van de modelbepaling van de VNG niet wordt overgenomen.
2:35 tot en met 2:38 Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf	De modelverordening van de VNG bevat enkele bepalingen inzake het toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf. Op grond van die bepalingen moet de exploitant van zo'n inrichting melding doen bij de burgemeester, zodat deze een zo volledig mogelijk overzicht heeft van de in de gemeente aanwezige nachtverblijven.	Afwijken. HHW kende deze bepaling eerder niet, en deze wordt tot op heden ook niet gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om deze artikelen niet op te nemen.
2:39 Speelgelegenheden	<p>Deze bepaling behelst een vergunningstelsel voor speelgelegenheden. Ook hier heeft de VNG strijd met het bestemmingsplan opgenomen als weigeringsgrond.</p> <p>Voorts is in deze bepaling opgenomen dat de Lex Silencio Positieve niet van toepassing is.</p>	<p>Afwijken. Het is juridisch niet correct om strijd met bestemmingsplan op te nemen als weigeringsgrond. De opmerkingen gemaakt bij artikel 2:28 Apv gelden hier ook.</p> <p>De wijziging ten aanzien van de Lex Silencio Positivo wordt wel overgenomen.</p>
2:43 Vervoer plakgereedschap e.d.	<p>De modelbepaling van de VNG is niet gewijzigd. Er zijn echter wel argumenten om dit artikel te schrappen.</p> <p>In deze bepaling is opgenomen dat het niet is toegestaan om plakgereedschap zoals aanplakbiljetten of verf te vervoeren of bij</p>	Afwijken. Voorgesteld wordt om het artikel te schrappen. In de praktijk is gebleken dat deze strafbepaling door de politie niet gebruikt wordt. Om geen onnodige regels te stellen, wordt voorgesteld om dit artikel niet langer op te nemen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	zich te hebben. In het tweede lid is bepaald dat dit verbod niet geldt indien de materialen of gereedschappen niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd om illegaal te plakken of kladden.	
2:44 vervoer inbrekerswerktuigen	De modelbepaling van de VNG is tekstueel aangepast. Inhoudelijke wijziging is niet beoogd. Het artikel bevat een verbod om inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben. Op grond van het tweede lid is dat verbod niet van toepassing indien de betreffende werktuigen niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd om in te breken.	Overnemen. Deze strafbepaling wordt door de politie wel gebruikt.
2:44a Verbod op het vervoeren van geprepareerde voorwerpen	De VNG heeft deze bepaling, op grond waarvan men geen zogenaamde rooftassen mag vervoeren, niet opgenomen. Reden is dat in weinig gemeenten deze problematiek speelt, en de VNG ervoor waakt onnodige regels op te nemen. Als een gemeente besluit toch een verbod op het vervoeren van rooftassen opneemt, adviseert zij dit onderdeel te laten uitmaken van een breder pakket aan samenhangende maatregelen om criminaliteit tegen te gaan.	Afwijken, in die zin dat de we de bepaling wel opnemen. Winkeldiefstal is in Heerhugowaard wel een issue. Hoewel onduidelijk is of van deze bepaling veel gebruik wordt gemaakt vindt de politie het wenselijk om de bepaling te behouden om preventief te kunnen optreden
2:45 Betreden van plantsoenen	De model Apv van de VNG bevat een bepaling die het verbiedt om parken, plantsoenen of grasperken te betreden. Daarvan is ontheffing mogelijk. Ten aanzien van die ontheffingverlening heeft de VNG nu aan de bepaling toegevoegd dat de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is.	Afwijken. De huidige bepaling van HHW bevat de bepaling in het geheel niet, en deze wordt tot op heden ook niet gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.
2:48 Verboden drankgebruik	Op grond van de model Apv van de VNG kan het college plaatsen aanwijzen waar het verboden is om alcohol te nuttigen in de openbare ruimte of om geopende blikjes bij zich te hebben. Op grond van het huidige artikel van HHW is het in de hele	Afwijken, in die zin dat voorgesteld wordt om het huidige artikel te behouden. Het aanwijzen van gebieden heeft namelijk als nadeel dat de overlast zich gemakkelijk verplaatst. De twijfels over de

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	<p>gemeente (dus niet alleen in aangewezen gebieden) verboden om alcohol te nuttigen of geopende blikjes bij zich te hebben.</p> <p>In de toelichting op haar modelbepaling geeft de VNG aan dat het niet is toegestaan om het grondgebied van de hele gemeente aan te wijzen. Er moet namelijk een concrete aanleiding zijn waarom een bepaald gebied aangewezen wordt, bijvoorbeeld als gerechtvaardigde vrees bestaat voor aantasting van de openbare orde, of als de openbare orde als is aangetast. Anders is er geen evenredigheid meer tussen middel en doel.</p>	<p>juridische houdbaarheid wegens niet op tegen het belang van de politie om effectief op te kunnen treden tegen overlast.</p>
2:53 Bespieden van personen	<p>De VNG heeft haar modelbepaling, op grond waarvan het verboden is personen te bespieden, facultatief gemaakt. Het verbod wordt doorgaans zeer weinig toegepast, en is gericht op excessieve situaties.</p>	<p>Overnemen, in die zin dat de facultatieve bepaling niet wordt opgenomen. De huidige Apv van HHW bevat de bepaling ook niet, en deze wordt tot op heden ook niet gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.</p>
2:57 Loslopende honden	<p>De oude modelbepaling van de VNG wees al af van de bepaling van Heerhugowaard. Immers, op grond van de modelbepaling van de VNG mogen honden buiten de bebouwde kom altijd los lopen en is het niet mogelijk plaatsen aan te wijzen waar honden aangeliind moeten worden. Die mogelijkheid heeft Heerhugowaard op grond van haar Apv wel. Daarvan wordt gebruik gemaakt om in delen van Park van Luna (welke buiten de bebouwde kom is gelegen) een aanlijnplicht in te stellen.</p> <p>Aan haar modelbepaling heeft de VNG nu toegevoegd dat de verboden uit deze bepaling niet gelden voor sociale hulphonden. Eerder waren blindegeleidehonden al uitgezonderd.</p>	<p>Afwijken. In verband met de bijzondere aard van Park van Luna (gebied buiten de bebouwde kom gelegen, maar welke wel intensief door verschillende categorieën bezoekers wordt gebruikt) is het wenselijk om de mogelijkheid te behouden om een aanlijnplicht te kunnen instellen buiten de bebouwde kom. Hetzelfde zou zich in de toekomst kunnen voordoen in andere bossen/recreatiegebieden zoals bijvoorbeeld het Waarderhout.</p> <p>De toevoeging ten aanzien van sociale hulphonden wordt wel overgenomen van de VNG.</p>
2:58 Verontreiniging	<p>De bepaling inzake de opruimplicht voor hondenpoep is tekstueel</p>	<p>Overnemen.</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
door honden	aangepast, waarbij geen inhoudelijke wijzigingen zijn beoogd. Bovendien is een uitzondering opgenomen voor blindengeleidehonden en sociale hulphonden	
2:59 Gevaarlijke honden	De bepaling inzake gevaarlijke honden, op grond waarvan een aanlijn- of muilkorfgebod kan worden opgelegd, is tekstueel aangepast. Deze brengen geen inhoudelijke wijzigingen met zich mee.	Overnemen
2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren	<p>Aan deze bepaling is facultatief een subbepaling toegevoegd, op grond waarvan het verboden is om door het college aangewezen dieren te voeren. Gemeenten die last hebben van meeuwen of duiven, kunnen dit artikellid opnemen.</p> <p>Ook is de bepaling tekstueel aangepast naar aanleiding van een rechterlijke uitspraak. De gewijzigde formulering maakt duidelijk dat het verbod door de raad in het leven wordt geroepen, terwijl het college plaatsen mag aanwijzen waar dat verbod van kracht is. Inhoudelijk is echter geen wijziging beoogd.</p> <p>Voorts is aan deze bepaling toegevoegd dat de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is.</p>	Overnemen, met dien verstande dat het facultatieve voerverbod niet wordt overgenomen. Gemeente Heerhugowaard heeft namelijk geen overlast van meeuwen of duiven, veroorzaakt door het voederen van deze dieren. De toevoeging dat de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is, wordt wel overgenomen.
2:62 Loslopend vee	De VNG heeft haar modelbepaling, op grond waarvan eigenaren ervoor moeten zorgen dat hun vee de weg niet kan bereiken, facultatief gemaakt.	VNG volgen, dat wil zeggen de bepaling schrappen. De gemeente heeft deze bepaling nog nooit gehandhaafd. Om geen onnodige regels in stand te houden, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.
2:63 Duiven	De VNG heeft haar modelbepaling, op grond waarvan eigenaren van duiven hun dieren gedurende een zeker tijdvak moeten ophokken, facultatief gemaakt. Deze bepaling maakt mogelijk dat de gemeente, als alle tamme duiven binnen worden gehouden,	VNG volgen, dat wil zeggen de bepaling schrappen. Gemeente Heerhugowaard heeft nog nooit gebruik gemaakt van deze bepaling om het verwilderde duivenbestand uit te dunnen. Om geen onnodige regels in

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	het verwilderde duivenbestand kan uitdunnen. Verwilderde duiven veroorzaken nogal eens schade aan jonge gewassen.	stand te houden, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.
2:64 Bijen	De VNG heeft haar modelbepaling, op grond waarvan het verboden is bijen te houden, in de nabijheid van woningen en andere gebouwen waar overdag mensen verblijven, facultatief gemaakt.	VNG volgen, dat wil zeggen de bepaling niet opnemen. De huidige Apv van HHW kent de bepaling ook niet, en deze wordt tot op heden ook niet gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.
2:65 Bedelen	De VNG heeft haar modelbepaling inzake het bedelverbod niet gewijzigd. De huidige Apv van gemeente Heerhugowaard bevat een dergelijk bedelverbod niet.	Afwijken. De huidige verordening van HHW bevat de bepaling niet, en deze wordt tot op heden ook niet gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.
2:67 Verplichtingen mbt het verkoopregister	<p>Op grond van dit artikel zijn handelaren verplicht om in een register gegevens bij te houden ten aanzien van de goederen die zij verkopen. De burgemeester kan ontheffing verlenen van die verplichting. Deze bepaling dient ter bestrijding van heling van goederen.</p> <p>De VNG heeft aan deze bepaling opgenomen dat ten aanzien van de ontheffing de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is.</p>	Overnemen. De politie is een project gestart, wat ertoe zal leiden dat meer invulling zal worden gegeven aan deze bepalingen.
2:72 Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens verkoopdagen	<p>Op grond van deze modelbepaling van de VNG hebben winkeliers, wanneer zij consumentenvuurwerk willen verkopen tijdens de aangewezen verkoopdagen, een vergunning nodig van het college.</p> <p>De VNG heeft aan die bepaling toegevoegd dat ten aanzien van dit vergunningstelsel de Lex Silencio Postivo niet van toepassing</p>	Overnemen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	is.	
2:74 Drugshandel op straat	Deze bepaling die drugshandel op straat tegengaat, is tekstueel aangepast. Hiermee is geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Overnemen.
2:74a Openlijk drugsgebruik	<p>Deze bepaling verbiedt het om in het openbaar verdovende middelen bij zich te hebben of te gebruiken. Deze bepaling komt in de model-Apv van de VNG niet voor.</p> <p>De Raad van State heeft ten aanzien van een vergelijkbaar blowverbod van gemeente Amsterdam bepaald dat deze bepaling onverbindend is, omdat drugsgebruik reeds in hogere wetgeving (Opiumwet) geregeld is. De kans is groot dat in een eventuele bestuursrechtelijke procedure ook het Heerhugowaardse verbod op openlijk drugsgebruik onverbindend wordt verklaard.</p>	<p>In afwijking van de model-Apv van de VNG toch het huidige verbod handhaven.</p> <p>De Opiumwet verbiedt weliswaar het aanwezig hebben van drugs. Echter, in Nederland is gangbaar dat bezit van een kleine hoeveelheid softdrugs niet wordt bekeurd (landelijk gedoogbeleid). Dat betekent dat momenteel een lacune bestaat in de regelgeving. Op rijksniveau is overleg gaande hoe dit aan te pakken. Tot het moment waarop op rijksniveau maatregelen zijn genomen, handhaaft gemeente Heerhugowaard haar strafbepaling.</p>
2:76a Verblijfsontzegging	<p>Voorgesteld wordt om een nieuwe bepaling in te voegen in de Apv, op grond waarvan de burgemeester een verblijfsontzegging kan opleggen in geval van structurele overlastsituaties.</p> <p>De burgemeester is op grond van artikel 172 lid 3 Gemeentewet bevoegd om een verblijfsontzegging op te leggen. De rechter heeft bepaald dat deze bevoegdheid uit de Gemeentewet alleen kan worden ingezet in een situatie waarin sprake is van een plotseling actueel opkomend of zich concreet voordoend gevaar voor de openbare orde dan wel in een situatie dat er van een concrete en actuele dreiging sprake is.</p> <p>Het middel mag dus niet worden gebruikt ten behoeve van</p>	Voorgesteld wordt om een bepaling op te nemen, op grond waarvan het de burgemeester mogelijk wordt gemaakt om in geval van structurele overlastsituaties een verblijfsontzegging op te leggen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	<p>structurele situaties. Daartoe dient een gemeente een artikel in haar Apv op te nemen. Bij het ontbreken van een Apv artikel zou dat kunnen betekenen dat de burgemeester de bevoegdheid mist om bij structurele overlast situaties in te kunnen grijpen.</p> <p>De laatste jaren is rondom het evenement “Hartje Winter” sprake geweest van dergelijke structurele overlast, waarbij de gemeente graag had opgetreden tegen de veroorzakers van de overlast.</p> <p>De VNG kent een dergelijke bepaling niet.</p>	
Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.		
3:4 Seksinrichtingen	<p>Op grond van deze modelbepaling heeft men een vergunning nodig voor het exploiteren van een seksinrichting. Aan deze bepaling is een extra lid toegevoegd, die bepaalt dat op deze vergunning de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is.</p>	Overnemen.
3:10 Sekswinkels	<p>Deze bepaling, op grond waarvan het college gebieden kan aanwijzen waar geen sekswinkels geëxploiteerd mogen worden, is door de VNG facultatief gemaakt. Reden is dat de vestiging van sekswinkels doorgaans afdoende kan worden gereguleerd langs de weg van het bestemmingsplan.</p>	Overnemen, in die zin dat deze facultatieve bepaling niet langer wordt opgenomen.
3:11 tentoonstellen,	De oude model-Apv van de VNG bevatte een bepaling, op grond	Overnemen, in die zin dat deze facultatieve bepaling niet

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografisch materiaal	waarvan het college de eigenaar van een onroerende zaak kon aanschrijven, ingeval die rechthebbende erotisch-pornografische afbeeldingen of opschriften e.d. aanbracht aan die onroerende zaak. De VNG heeft deze bepaling nu facultatief gemaakt, omdat zij verwacht dat maar in weinig gemeenten behoefte zal bestaan hieromtrent regelend op te treden.	langer wordt opgenomen.
3:13 Weigeringsgronden seksinrichtingen	Deze bepaling bevat de weigeringsgronden die gehanteerd kunnen worden bij een vergunningaanvraag voor het exploiteren van een seksinrichting. Ook hier heeft de VNG strijd met het bestemmingsplan opgenomen als weigeringsgrond.	Afwijken. Het is juridisch niet correct strijd met bestemmingsplan op te nemen als weigeringsgrond, zie de opmerkingen ten aanzien van artikel 2:28 Apv.
Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu, natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente		
4:2 aanwijzing collectieve festiviteiten	Deze modelbepaling is door de VNG niet gewijzigd. Wel wijkt deze bepaling af van de huidige Apv van HHW. De modelbepaling bevat drie extra artikelliden. Sinds de inwerkingtreding van het landelijke Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer heeft de gemeente namelijk meer mogelijkheden om geluidsvoorwaarden op te nemen die horeca in acht moet nemen bij collectieve festiviteiten (bijvoorbeeld de maximale geluidsbelasting en het uiterlijke tijdstip waarop muziek ten gehore mag worden gebracht). Gemeenten zijn echter niet verplicht van die mogelijkheid gebruik te maken.	Huidige Apv artikel handhaven. Tot op heden is geen behoefte geweest aan extra geluidsnormen voor collectieve festiviteiten. Om niet onnodig nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om deze artikelen niet op te nemen. Het blijft voor de gemeente overigens wel mogelijk om bij festiviteiten die aan te merken zijn als groot evenement in de vergunning voorschriften op te nemen m.b.t. geluid.
4:3 Kennisgeving	Hiervoor geldt hetzelfde als wat hierboven uiteen gezet is bij	Huidige Apv artikel handhaven.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
collectieve festiviteiten	artikel 4:2.	
4:5 Onversterkte muziek	De VNG heeft in haar model Apv een bepaling opgenomen die specifieke regels stelt voor het ten gehore brengen van onversterkte muziek.	Afwijken. De huidige verordening van HHW bevat de bepaling niet, en deze wordt tot op heden ook niet gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.
4:5A Traditioneel schieten	De VNG heeft een nieuwe facultatieve bepaling opgenomen, die geluidshinder tegengaat door zogenaamd traditioneel schieten. Onder het traditioneel schieten wordt verstaan het schieten door schutterijen of schuttersgilden op schietbomen of schutsbomen in de buitenlucht. Dit speelt niet in Heerhugowaard maar is een activiteit van vooral Brabantse en Limburgse schutterijen.	Overnemen, in die zin dat de facultatieve bepaling niet wordt overgenomen.
4:6 Overige geluidshinder	Deze modelbepaling verbiedt het om toestellen of apparaten in werking te hebben of andere handelingen te verrichten die geluidshinder veroorzaken. Van dat verbod kan ontheffing worden gevraagd. De VNG heeft aan deze bepaling toegevoegd dat op die ontheffing de Lex Silencio Positieve niet van toepassing is.	Overnemen.
4:6A Mosquito	Deze bepaling is door de VNG ongewijzigd gebleven. De bepaling komt in de huidige Apv van Heerhugowaard niet voor.	Afwijken. De huidige verordening van HHW bevat de bepaling niet, en deze wordt tot op heden ook niet gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.
4:7 Straatvegen	De modelbepaling van de VNG inzake straatvegen is ongewijzigd gebleven. Desalniettemin is er reden deze bepaling te schrappen. Deze bepaling biedt het college de mogelijkheid om perioden aan te wijzen gedurende welke bewoners hun voertuigen niet op bepaalde plaatsen mogen laten staan. Dat biedt de gemeente de mogelijkheid om op die tijden de straat te vegen.	Afwijken. Tot op heden wordt geen gebruik gemaakt van deze bepaling. Om niet onnodig te reguleren, wordt voorgesteld om dit artikel niet langer op te nemen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	Gemeente Heerhugowaard maakt hiervan geen gebruik. Voorgesteld wordt om deze "slapende" bepaling niet langer op te nemen.	
4:11 Vellen van houtopstanden	Deze modelbepaling regelt de vergunningplicht voor het kappen van bomen die op een door de raad vastgestelde bomenlijst staan vermeld. Aan deze bepaling is door de VNG toegevoegd dat op dit vergunningstelsel de Lex Silencio Positieve wel van toepassing is. Dat is op grond van de Wabo verplicht (het kappen van bomen valt onder de omgevingsvergunning en daarmee onder de werking van de Wabo). De gemeenteraad heeft in deze geen keuze.	Overnemen.
4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.	Deze modelbepaling, die het mogelijk maakt voor het college om plaatsen aan te wijzen waar het verboden is bepaalde voorwerpen te plaatsen, is tekstueel aangepast naar aanleiding van een rechterlijke uitspraak. De gewijzigde formulering maakt duidelijk dat het verbod door de raad in het leven wordt geroepen, terwijl het college plaatsen mag aanwijzen waar dat verbod van kracht is. Inhoudelijk is echter geen wijziging beoogd.	Overnemen.
4:15 verbod hinderlijke reclame	<p>Deze modelbepaling behelst een algemeen geformuleerde regel voor het aanbrengen van reclame op onroerende goederen. Deze bepaling is door de VNG niet gewijzigd.</p> <p>Echter, de huidige Apv van Heerhugowaard wekt reeds af van deze modelbepaling. Op grond van de modelbepaling kan uitsluitend nog tegen excessen worden opgetreden. Dit kan verstrekende en onomkeerbare gevolgen hebben voor de openbare buitenruimte.</p> <p>De raad heeft er daarom eerder al voor gekozen vast te houden aan een vergunningstelsel. Wel bestaat op grond van het huidige</p>	Afwijken. Voorgesteld wordt om het huidige Apv-artikel te handhaven.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	artikel een mogelijkheid voor het college om nadere regels te stellen. In die nadere regels worden specifieke criteria gegeven waaraan handelsreclame moet voldoen. Wanneer men aan die criteria voldoet, hoeft men geen vergunning aan te vragen. Deze algemene regels zijn gebaseerd op het gemeentelijk reclamebeleid.	
4:17 Begripsbepaling	Deze modelbepaling is tekstueel aangepast. Geen inhoudelijke wijziging is beoogd.	Overnemen.
4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen	Deze modelbepaling verbiedt het om ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen buiten een kampeerterrein die als zodanig is bestemd in het bestemmingsplan. Daaraan is toegevoegd de beheersverordening, exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit. Voorts is toegevoegd dat op dit ontheffingsstelsel de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is.	Overnemen.
4:19 Aanwijzing kampeerplaatsen	Deze modelbepaling is eveneens tekstueel aangepast, naar aanleiding van een rechterlijke uitspraak. Doel is om duidelijk te maken dat het verbod door de raad in het leven wordt geroepen, terwijl het college plaatsen mag aanwijzen waar dat verbod niet geldt. Inhoudelijk is echter geen wijziging beoogd.	Overnemen.
Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente		
5:3 Te koop aanbieden van voertuigen	Deze modelbepaling bepaalt dat het college gebieden kan aanwijzen waar auto's niet te koop mogen worden aangeboden. Indien zo'n gebied is aangewezen, kan vervolgens ontheffing	Overnemen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	worden gevraagd van dat verbod. De VNG heeft aan deze bepaling toegevoegd dat op dat ontheffingsstelsel de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is.	
5:5 Voertuigwrakken	Deze modelbepaling is tekstueel aangepast, waarbij geen inhoudelijke wijziging is beoogd.	Overnemen.
5:6 Kampeermiddelen e.d.	<p>De modelbepaling van de VNG inzake parkeren van kampeermiddelen, gaat uit van een maximale parkeerduur van 3 achtereenvolgende dagen. Heerhugowaard hanteert sinds jaar en dag een termijn van 8 dagen.</p> <p>De VNG heeft de bepaling tekstueel aangepast, welke geen inhoudelijke wijziging met zich meebrengen. Voorts heeft de VNG aan deze bepaling toegevoegd dat de Lex Silencio Positivo WEL van toepassing is op het ontheffingsstelsel.</p>	<p>Afwijken. Voorgesteld wordt om vast te houden aan de maximale parkeerduur van 8 dagen voor kampeermiddelen. De tekstuele aanpassingen worden wel overgenomen.</p> <p>Voorts wordt voorgesteld om de Lex Silencio Positivo NIET van toepassing te verklaren. Reden hiervoor is dat het overgrote deel van de ontheffingaanvragen betrekking hebben op kampeermiddelen voor circussen, kermissen en grote evenementen. De gemeente probeert de evenementenvergunning en de parkeeronthefing gelijktijdig af te handelen in één document, met het oog op de klantvriendelijkheid. Echter, omdat de beslistermijn voor evenementen langer is dan de beslistermijn voor een parkeeronthefing, kan de gemeente die koppeling niet langer maken als de LSP van toepassing wordt. Immers, dan verkrijgt de aanvrager na 8 weken van rechtswege de parkeeronthefing, terwijl nog onzeker is of de aanvrager ook de evenementenvergunning verkrijgt.</p>
5:7 Parkeren van reclamevoertuigen	Ook aan de modelbepaling inzake parkeren van reclamevoertuigen is een aanvulling opgenomen inzake de Lex Silencio Positivo. Die is hier wel van toepassing verklaard.	Overnemen.
5:8 Parkeren van grote voertuigen	Deze modelbepaling is tekstueel aangepast. Ook is ter verduidelijking expliciet opgenomen dat het parkeerverbod voor grote voertuigen niet geldt voor kampeermiddelen, gedurende de	Deels afwijken. De tekstuele aanpassingen worden overgenomen, evenals de uitzondering van kampeermiddelen (voorzover zij maximaal 8 dagen op de

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	<p>8 dagen dat zij op de openbare weg mogen staan. Hiermee is geen wijziging beoogd ten opzichte van de oude regeling.</p> <p>Voorts is aan deze bepaling toegevoegd dat op een ontheffingsaanvraag de Lex Silencio Postivo van toepassing is.</p>	<p>openbare weg staan). Voorgesteld wordt om de LSP niet van toepassing te verklaren, om dezelfde reden als vermeld bij artikel 5:6 -> Ontheffing wordt nagenoeg alleen gevraagd in verband met circussen, kermissen en grote evenementen.</p>
5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen	<p>Deze modelbepaling, die het verbiedt om met een voertuig te rijden door een park of plantsoen, is tekstueel aangepast (geen inhoudelijke wijziging beoogd). Bovendien is in dit artikel opgenomen dat op ontheffingsaanvragen de Lex Silencio Postivo niet van toepassing is.</p>	<p>Overnemen.</p>
5:12 Fietsen	<p>Deze modelbepaling, die het verbiedt om (brom)fietsen buiten de daarvoor bestemde plaatsen te laten staan, is bij de VNG-ledenbrieven van 19 maart 2012 en 8 juni 2012 geactualiseerd op twee punten. Allereerst is de formulering van lid 1 aangepast naar aanleiding van de uitspraak van de rechtbank Den Haag (4 januari 2012, LJN: BV0961) en de annotatie van J.M.H.F. Teunissen (Gst. 2008, nr. 54) bij de Afdelingsuitspraak van 24 oktober 2007 (LJN: BB6346). Door de tekst "Het college kan gebieden aanwijzen waar het verboden is om ..." te wijzigen in "Het is verboden om in door het college aangewezen gebieden..." wordt niet langer de indruk gewekt dat het college door de gebiedsaanwijzing een verbod in het leven roept (het college kan dat immers niet). Met de laatstgenoemde formulering is namelijk duidelijk dat de raad in haar verordening het verbod creëert. Ook is een tweede lid toegevoegd, waarin de mogelijkheid wordt gecreëerd om de periode waarin fietsen en brommers op een aangewezen plaats mogen staan te beperken.</p>	<p>VNG-bepaling zoals voorgesteld in de ledenbrief d.d. 19 maart 2012 en 8 juni 2012 overnemen.</p>
5:13 collecteren	<p>Deze modelbepaling behelst een vergunningstelsel om te mogen collecteren. De VNG heeft aan haar modelbepaling toegevoegd dat op de vergunningaanvraag de Lex Silencio Positieve wel van</p>	<p>Deels overnemen. Voorgesteld wordt om de LSP wel van toepassing te verklaren. Het huidige artikel van gemeente HHW bevat echter ook nog een vrijstellingsmogelijkheid,</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	toepassing is.	die de bepaling van de VNG niet kent. Door die vrijstellingsmogelijkheid kan de burgemeester bepalen dat voor bepaalde aan te wijzen inzamelacties bij bijvoorbeeld bepaalde rampen, geen vergunning nodig is. Deze afwijking betekent een verdergaande deregulering en betekent voor burger en gemeente een verlichting van administratieve lasten.
5:14 Venten(begrip)	De VNG heeft haar modelbepaling tekstueel aangepast. Daarbij is geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Overnemen.
5:15 Ventverbod	De VNG heeft haar modelbepaling tekstueel aangepast. Daarbij is geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Overnemen.
5:16 Vrijheid van meningsuiting	De VNG heeft haar modelbepaling tekstueel aangepast. Daarbij is geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Overnemen.
5:18 Standplaatsen	<p>De VNG heeft in deze bepaling de vergunningplicht geregeld voor standplaatsen. Eén van de weigeringsgronden die de VNG hanteert, is strijd met het bestemmingsplan, beheersverordening etcetera. Betwijfeld wordt of dit wel rechtsgeldig is. Zie opmerkingen bij artikel 2:28 Apv.</p> <p>Voorts heeft de VNG aan deze bepaling toegevoegd dat op een aanvraag om een standplaatsvergunning de Lex Silencio Positieve niet van toepassing is.</p>	<p>Afwijken. Het is juridisch niet correct om strijd met bestemmingsplan op te nemen als weigeringsgrond in de Apv. De opmerkingen gemaakt bij artikel 2:28 Apv gelden hier ook.</p> <p>Het nieuwe artikellid van de VNG inzake de Lex Silencio Positivo wordt wel overgenomen.</p>
5:23 Snuffelmarkt	<p>De VNG heeft in deze bepaling de vergunningplicht geregeld voor het organiseren van snuffelmarkten. Eén van de weigeringsgronden die de VNG hanteert, is strijd met het bestemmingsplan, beheersverordening etcetera. Betwijfeld wordt of dit wel rechtsgeldig is. Zie opmerkingen bij artikel 2:28 Apv.</p> <p>Voorts heeft de VNG aan deze bepaling toegevoegd dat op een aanvraag om een standplaatsvergunning de Lex Silencio Positieve niet van toepassing is.</p>	<p>Afwijken. Het is juridisch niet correct om strijd met bestemmingsplan op te nemen als weigeringsgrond in de Apv. De opmerkingen gemaakt bij artikel 2:28 Apv gelden hier ook.</p> <p>Het nieuwe artikellid van de VNG inzake de Lex Silencio Positivo wordt wel overgenomen. In de huidige Apv van Heerhugowaard geldt de LSP wel ten aanzien van snuffelmarkten. Echter, de praktijk leert dat de afhandeling</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
		van een aanvraag om een snuffelmarkt meer tijd in beslag neemt dan 8 weken, wanneer tevens sprake is van strijd met planologische regelingen. Daarom wordt voorgesteld nu toch de LSP niet van toepassing te verklaren.
5:24 Voorwerpen op, in of boven water	Deze modelbepaling is door de VNG tekstueel gewijzigd. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Overnemen.
5:25 Ligplaats woonschepen	Deze modelbepaling is door de VNG tekstueel gewijzigd. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Overnemen.
5:26 Aanwijzing ligplaats	Deze modelbepaling is door de VNG tekstueel gewijzigd. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Overnemen.
5:28 Beschadigen van waterstaatswerken	Deze modelbepaling is door de VNG tekstueel gewijzigd. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Overnemen.
5:30 Veiligheid op het water	Deze modelbepaling is door de VNG tekstueel gewijzigd. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Overnemen.
5:31A Begripsbepalingen Crossterreinen	De VNG heeft in dit hoofdstuk van de model-Apv een nieuwe bepaling opgenomen, die eerst waren opgenomen in artikel 5:32 Apv. Dit komt de leesbaarheid ten goede.	Overnemen.
5:32 Crossterreinen	Begripsomschrijvingen zijn verhuisd naar art. 5:31A, zie hierboven. Bovendien is het artikel door de VNG tekstueel aangepast naar aanleiding van een rechterlijke uitspraak. Doel is om duidelijk te maken dat het verbod door de raad in het leven wordt geroepen, en dat het college bevoegd is plaatsen aan te	Overnemen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	wijzen waar dat verbod niet van toepassing is.	
5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden	Deze modelbepaling bepaalt dat het verboden is om met een motorvoertuig, bromfiets, fiets of paard door een natuurgebied, park, plantsoen of recreatiegebied te rijden. De bepaling is door de VNG tekstueel gewijzigd. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging beoogd. Voorts heeft de VNG in de bepaling opgenomen dat op een ontheffingsaanvraag de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is.	Overnemen.
5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden of anderszins vuur te stoken	Deze modelbepaling is door de VNG tekstueel gewijzigd. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Overnemen.
5:36 Verboden plaatsen	Deze modelbepaling bepaalt dat het verboden is om as te verstrooien op verharde wegen of gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen. De bepaling is door de VNG tekstueel gewijzigd. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging beoogd. Voorts heeft de VNG in de bepaling opgenomen dat op een ontheffingsaanvraag de Lex Silencio Positivo wel van toepassing is.	Overnemen.
Hoofdstuk 6 Straf-, overgangs- en slotbepalingen		
6:1 Strafbepaling	De bepaling van VNG maakt v.w.b de strafbepaling onderscheid tussen overtredingen die zwaarder en minder zwaar worden gestraft. Tot op dit moment is in de Apv van Heerhugowaard in die zin nog niet gedifferentieerd; voor elk soort overtreding kan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de	In overleg met politie is vastgesteld dat wijziging niet gewenst is.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	tweede categorie worden opgelegd.	
6:2 Toezichthouders	De nieuwe bepaling van de VNG heeft een iets afwijkende redactie. Met die verandering wordt geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Overnemen
6:4 Inwerkingtreding nieuwe verordening en intrekking oude verordening	Het model van de VNG kent twee afzonderlijke bepalingen inzake de inwerkingtreding van de nieuwe verordening en de intrekking van de oude verordening. In de huidige verordening van Heerhugowaard worden beide zaken nog in 1 artikel geregeld.	Overnemen