

Addendum bij:

Raadsvoorstel 'Vaststellen Beleidsnota Speelautomatenhal en Speelautomatenverordening

Geachte raads- en commissieleden,

In de commissie Stadsontwikkeling van 6 november jongstleden heeft de behandeling van het raadsvoorstel Beleidsnota Speelautomatenhal en Speelautomatenverordening nogal wat discussiestof, opmerkingen en vragen opgeleverd. Overeenkomstig het verzoek van de commissie geven wij u hierbij voorafgaande aan de behandeling in de gemeenteraad een reactie.

Allereerst moet gezegd worden dat de wil, intentie en het beleid er op gericht was, is en blijft dat er ter versterking van het Stadshart een zgn. Family Entertainment Centre (FEC) gevestigd wordt met daarnaast een speelautomatenhal. Daar is onze inspanning op gericht en daar zal ook de voorkeur aan worden gegeven.

In de beleidsnotitie en de verordening is vanwege de formele houdbaarheid van het gewenste beleid de nadruk gelegd op de speelautomatenhal en niet op een onlosmakelijke combinatie met een FEC. Die combinatie kan en mag namelijk op grond van de Wet op de kansspelen (Wok) formeel niet gelegd worden omdat een dergelijke combinatie niet bijdraagt tot de doelstelling van de Wok, zijnde het terugdringen van problematisch speelgedrag, gokverslaving en het voorkomen dat jongeren (te) snel met kansspelautomaten in aanraking komen.

Wat ons college wil verduidelijken is, dat de vestiging van een speelautomatenhal is gebonden aan wettelijke regels en dat die wettelijke regels géén koppeling met een FEC toestaan. Geen koppelingsverplichting in het beleid/verordening, noch in de vorm van een verplicht afsluiten van een convenant en ook niet het geven van voorkeurspunten bij de selectie van kandidaten. De Wet op de kansspelen staat ons dus in de weg om in de vast te stellen beleidsnota de vestiging van een FEC met speelautomatenhal als uitgangspunt te nemen.

Ons inziens biedt die strakke rijksregeling die puur gericht is op het voorkomen van gokverslaving, toch ook ruimte om daarnaast eigen gemeentelijke beleidsuitgangspunten vanuit een oogpunt van ruimtelijke ordening aan het beleid toe te voegen. De combinatie-wens van een FEC met een speelautomatenhal komt immers enkel en alleen voort uit het ruimtelijke uitgangspunt van het completeren van het uitgaansgebied in het Stadshart. In die zin durven wij het dan ook aan om in de Beleidsnota Speelautomatenhal uit te spreken dat er voorkeur wordt gegeven aan de combinatie FEC/speelautomatenhal en dat op basis van ruimtelijke uitgangspunten afspraken met een zich aandienende exploitant worden gemaakt over het vestigen en behouden van de gewenste combinatie (= convenant).

Ruimtelijke ordeningsregels gaan uit van zgn. toelatingsplanologie. Dit wettelijk vastgelegde uitgangspunt mag door de gemeente niet via een privaatrechtelijke afspraak (= convenant) omgezet worden in een uitvoeringsverplichting. Vandaar dat het afsluiten van een convenant niet als verplichting kan worden opgenomen. Op basis van overleg kan uiteraard wel een convenant met een exploitant/verhuurder afgesloten worden.

In de beleidsnota/verordening komt dat nu tot uiting door het opnemen van ons streven naar het met de exploitant afsluiten van een convenant waarin de combinatie FEC/Speelautomatenhal wordt vastgelegd. Dat is dus geheel overeenkomstig de door de raad in december 2011 vastgestelde uitgangspunten.

Hieronder volgt de reactie van het college op de in de commissie SO gehoorde overige opmerkingen.

Gokverslavingsbeleid:

Als sprake wordt van een exploitant die een speelautomatenhal en een FEC gaat exploiteren, dan wil de gemeente ook de hand houden in een verantwoorde uitvoering van het beleid. Daarvoor kent het beleid en de speelautomatenhalverordening de nodige instrumenten. Zo moet het personeel onder meer een gecertificeerd diploma bezitten inzake omgaan met en herkennen van problematisch speelgedrag, moet de speelautomatenhal voldoen aan de eisen van de VAN-brancheorganisatie, een DEKRA-keurcertificaat (voorheen KEMA) verkrijgen en in een bedrijfsplan overleggen waarin aangegeven wordt op welke wijze concreet gokverslaving zal worden voorkomen en bestreden en de bereidheid aangeven om met Brijder een convenant te sluiten. Die 'bereidheid' voor het afsluiten van een convenant met Brijder ziet uw raad bij voorkeur omgezet in een verplichting tot een convenant.

Brijder ondersteunt de doelstelling van de Wok, maar erkent tegelijkertijd dat combinaties van een speelautomatenhal met een FEC een veelvoorkomende is en dat zij graag bereid is met een toekomstige exploitant een convenant af te sluiten. Omdat het afsluiten van een convenant met Brijder aansluit bij de wettelijke regels van de Wok, kan de verplichting tot het afsluiten van dit convenant wel in de verordening opgenomen worden. Artikel 3 (overleggen van stukken bij de vergunningaanvraag) is daarom aangevuld met de eis dat een bewijs moet worden overlegd waaruit blijkt dat Brijder voornemens is in de eerste periode van drie maanden na afgifte van de vergunning met exploitant een convenant af te sluiten.

Met het afsluiten van het convenant bevestigt de ondernemer zijn maatschappelijke verantwoordelijkheid, conform de wens van de gemeenteraad.

Alcoholverstrekking:

Het is wettelijk niet toegestaan alcoholhoudende drank te verstrekken in een speelautomatenhal. Door de bezoeker zelf meegebrachte drank valt daar ook onder. Als daar sprake van is moet dat dus bij de toegangscontrole worden afgegeven.

De vergunning:

De vergunning is persoonsgebonden en niet overdraagbaar. Als de vergunninghouder failliet gaat of zijn zaak overdoet aan een ander, staat de aanvraagprocedure voor de vergunning weer voor een ieder open.

Deurbeleid:

De beleidsregels, de verordening en de Wok geven aan dat iedere bezoeker van de speelautomatenhal gecontroleerd moet worden op de minimale toegangsleeftijd. Dat wordt ook vastgelegd in de vergunningvoorschriften.

Er moet op deugdelijke wijze worden vastgesteld dat de bezoeker 21 jaar of ouder is. Deugdelijk is, dat door iedere bezoeker een wettelijk toegelaten identificatie moet worden getoond (paspoort, identiteitskaart, rijbewijs).

Onderdeel van de toegangscontrole maakt ook uit een check op de witte of zwarte lijst. Het werken met deze lijsten is een verplichting.

Handhaving:

De te verlenen vergunning bindt de vergunninghouder aan voorschriften. De voorschriften hebben betrekking op het gemeentelijk beleid en indirect ook de Wet op de kansspelen. Er wordt zowel vanuit het Rijk (specifieke exploitatie-eisen die vanuit de Wok opgelegd zijn) en de gemeente gecontroleerd en gehandhaafd. Handhaving en het toepassen van sancties (waarschuwingen, tijdelijke sluiten, intrekken vergunning, opleggen dwangsom e.d.) geschiedt conform het gemeentelijk handhavingsbeleid. Daarnaast volgt uit het DEKRA-certificaat een regelmatige controle en vanuit de VAN-brancheorganisatie. Het kwijtraken van het certificaat of het niet voldoen aan de branche-eisen, houdt in dat niet meer aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan.

De regel dat binnen zes maanden gebruik moet worden gemaakt van de vergunning leidt tot intrekking van de vergunning (art. 8 Speelautomatenverordening).

Inspraakreactie Punt Bioscopen:

Wethouder Binnendijk heeft in de commissie Stadsontwikkeling al gereageerd op het verzoek van de commissie op de inbreng van de heer Wassink (advocaat Punt Bioscopen). Naar aanleiding van zijn betoog volgen nog enkele opmerkingen.

Er zou toegeschreven zijn naar één bedrijf (Segesta) die alle panden binnen de zone in eigendom heeft, terwijl de gemeente weet dat Punt ook in de markt is en dat daardoor geen sprake is van transparantie en gelijke kansen, hetgeen te betitelen is als onbehoorlijk en onzorgvuldig bestuur.

Onze reactie daarop is dat uit recente kadastrale informatie blijkt dat er geen sprake is van één eigenaar. Naast Segesta is ook Corio eigenaresse van panden in de onderhavige zone. De zone waarbinnen een speelautomatenhal/FEC gevestigd kan worden is al sinds 2001 in het bestemmingsplan opgenomen. Waarom aan die zone vastgehouden wordt en waarom de bioscooplocatie daarin niet wordt opgenomen, is in het ontwerp-bestemmingsplan Stadshart gemotiveerd.

De mogelijkheid van beroepsprocedures vraag om het zorgvuldig omgaan met belangen van belanghebbenden. De procedure tot vaststelling van de beleidsnota en de verordening wordt conform de formele eisen gelopen.

De beleidsnota en de verordening zijn gelet op het vorenstaande in die zin aangepast, dat sprake is van de verplichting voor de ondernemer om om met Brijder een convenant af te sluiten t.b.v. zijn maatschappelijke verantwoordelijkheid t.a.v. het voorkomen/bestrijden van gokverslaving en op basis van overleg een convenant met de gemeente te sluiten t.b.v. de combinatie FEC met een speelautomatenhal.

U kunt bovenstaande beschouwen als een nadere toelichting op de door u vast te stellen Beleidsnota Speelautomatenhal en Speelautomatenhalverordening.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard