



dmv hoofdelijke
stemming 21 voor
7 tegen

Agendanr.: 17
Voorstelnr.: RB2012122
Onderwerp: Vaststellen Beleidsnota Speelautomatenhal en Speelautomatenhalverordening

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 11 december 2012

Beknopt voorstel

Het vaststellen van de Beleidsnota Speelautomatenhal en de Speelautomatenhalverordening.

Kennis nemen van de beleidsregels t.b.v. de behandeling van de vergunningaanvraag.

Aanleiding

Bij raadsbesluit van 20 december 2011 heeft uw raad in beginsel ingestemd met de vestiging van een amusementscentrum met speelautomatenhal aan het Coolplein in Heerhugowaard en ons college opdracht gegeven tot het opstellen van een Beleidsnota Speelautomatenhal en een Speelautomatenhalverordening. In de bijgevoegde beleidsnota wordt beschreven hoe de gemeente Heerhugowaard in de toekomst uitvoering wil geven aan de Wet op de kansspelen, waar en onder welke voorwaarden vestiging van een speelautomatenhal is toegestaan, hoe zij de negatieve effecten die verbonden kunnen zijn aan gokken wil voorkomen en waar nodig bestrijden. Daar waar gesproken wordt van een Family Entertainment Centrum kunt u denken aan een combinatie van speelvoorzieningen voor alle leeftijden waarbij ook ruimte kan zijn voor een podium, een kleine dansvloer en een pannenkoeken eetgedeelte.

De bovengenoemde beginsel-instemming is mede gebaseerd op de navolgende door uw raad meegegeven uitgangspunten:

- De vestiging van één amusementscentrum met een speelautomatenhal wordt gezien als een passende aanvulling op de uitgaansmogelijkheden in het Stadshart;
- De vestiging vindt bij voorkeur plaats in een van de panden die zijn gevestigd aan het Coolplein binnen de op de bestemmingsplankaart Stadshart 2001 aangegeven zonegrens "Horeca III", die loopt vanaf het Coolplein tot het Stadsplein;
- In het in procedure zijnde ontwerp-bestemmingsplan Stadshart (n.a.v. een wettelijk verplichte actualisatie van het bestemmingsplan) worden de vestigingsmogelijkheden van een amusementscentrum/speelautomatenhal onveranderd van het 'oude' bestemmingsplan overgenomen, zijnde binnen de strook vanaf het Coolplein tot het Stadsplein;
- In de beleidsnota en/of de speelautomatenverordening de toegangsleeftijd op minimaal 21 jaar stellen.

Realisering ruimtelijk beleid

De gemeenteraad heeft met de instemming in december 2011 de consistente beleidslijn bevestigd van het gemeentelijk beleid dat er op gericht is dat er ter versterking van het Stadshart en ter completering van de voorzieningen een familie entertainments centrum (FEC) met een speelautomatenhal gevestigd kan worden. Dat beleid is vastgelegd in het bestemmingsplan Stadshart 2001.

Het bestemmingsplan Stadshart 2001 is basis geweest voor de ontwikkeling van het gehele stadshartgebied zoals dat nu gerealiseerd is. Er zijn woningen, parkeervoorzieningen en winkels gebouwd en er is een horecaplein tot stand gekomen dat als laatste gebouwde onderdeel vorig jaar in gebruik is genomen tesamen met de afronding van de openbare buitenruimte.

In de loop der tijd heeft ons college verzoeken ontvangen om op basis van het bestemmingsplan een speelautomatenhal al of niet in combinatie met een FEC te mogen vestigen. Die aanvragen zijn alle afgewezen omdat de gemeente Heerhugowaard geen verordening kent waarbij voor een speelautomatenhal een vergunning kan worden verleend. Na het realiseren van de hoofdelementen vanuit het bestemmingsplan, is het daarom nu tijd om het onderdeel speelautomatenhal aan de voorzieningen in het gebied ook daadwerkelijk in te kunnen laten vullen. Daarvoor is nodig dat uw raad een speelautomatenhalverordening vast stelt.

Realisering speelautomatenhal-beleid

Voor de exploitatie van een speelautomatendeel is op grond van de Wet op de kansspelen (Wok) een gemeentelijke verordening nodig, op basis waarvan een vergunning kan worden verleend.

De Wok schrijft voor dat de gemeentelijke verordening nadrukkelijk geënt moet zijn op de doelstelling van de Wok, zijnde gericht op het voorkomen en terugdringen van gokverslaving. De Wok geeft dwingende voorschriften, maar vraagt van de gemeenteraad ook eigen beleidsafwegingen t.b.v. de aan de vergunning te verbinden voorschriften. Die beleidsafwegingen moet, evenals de verordening, worden vastgesteld door de gemeenteraad.

Het overall beleid is gericht op het vestigen van een FEC met een speelautomatenhal. De ruimtelijke overwegingen zijn vastgelegd in het bestemmingsplan Stadshart en de overwegingen die gericht zijn op het voorkomen en beperken van gokverslaving worden vastgelegd in een Beleidsnota Speelautomatenhal.

De om ruimtelijke argumenten gewenste koppeling van een FEC aan een speelautomatenhal mag wettelijk niet als verplichting in de speelautomatenhalverordening opgenomen worden. Reden daarvoor is dat een verplichte koppeling niet bijdraagt aan de doelstelling van de Wok.

Het is dus vanwege de formele beperking die de Wok oplegt, dat de nu voorliggende beleidsnota en verordening zich sec richten op de speelautomatenhal.

Uitvoeringsregels

Naast de afkadering van het gebied waar een amusementscentrum/speelautomatenhal kan worden toegelaten, geldt de beperking dat maximaal één speelautomatenhal in de gemeente wordt toegestaan. Als naar aanleiding van de inschrijving voor de daarvoor noodzakelijke vergunningprocedure sprake is van meerdere aanvragers, moet aan de hand van objectieve criteria een keuze gemaakt worden. Die objectieve criteria staan vermeld in de 'Beleidsregels behandeling vergunningaanvraag en verlening vergunning speelautomatenhal' en zijn ontleend aan de beleidsnota en de verordening. De opstelling en uitvoering van deze uitvoeringsregels zijn een wettelijk aan de burgemeester toegewezen bevoegdheid en worden u ter kennisname bij dit raadsvoorstel aangeboden.

Samengevat

In de Beleidsnota Speelautomatenhal geeft de gemeente haar visie op de vestiging van een speelautomatenhal. Daarbij komen aan de orde, het beleid voor de vergunningverlening in het kader van de Wet op de kansspelen (Wok), aspecten over de locatie, de formele vereisten van de ondernemer, maar ook materiële beoordelingscriteria zoals gedegenheid van het ondernemingsplan en aandacht voor het gevaar van gokverslaving.

Met deze formeel door de gemeenteraad vast te stellen beleidsnota zal tegelijkertijd de bijbehorende Speelautomatenhalverordening aangeboden worden. Het voorstel voor het vaststellen van de herziening van het bestemmingsplan Stadshart wordt u aangeboden in een separaat raadsvoorstel.

In het onderhavige raadsvoorstel is de in het addendum bij het raadsvoorstel van 27 november jongstleden opgenomen verduidelijkende informatie verwerkt. De tekst wijkt om die reden af van het raadsvoorstel dat u in november heeft ontvangen.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,



Advies commissie Stadsontwikkeling d.d. 8 januari 2013

RB2012122 Vaststellen Beleidsnota Speelautomatenhal en Speelautomatenhalverordening

Bespreekstuk

Bijlagen:

B201217714	Zienswijze Vissers advocatuur
B201217779	Zienswijze Segesta Groep
Bij12-487	Beleidsnota Speelautomatenhal
Bij12-488	Speelautomatenhalverordening
Bij12-489	concept-Beleidsregels burgemeester
E201228910	Inspreektekst Mr. Wassink / Vissers advocatuur



Nr.: RB2012122

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 december 2012;

Overwegende de gemeenteraad op 20 december 2011 een besluit heeft genomen waarbij het college van burgemeester en wethouders de opdracht is gegeven tot het opstellen van een beleidsnota speelautomatenhal en een speelautomatenhalverordening;

dat burgemeester en wethouders uitvoering hebben gegeven aan deze opdracht, verwoord in de Beleidsnota Speelautomatenhal en de Speelautomatenhalverordening;

dat op basis van en conform de spelregels van de gemeentelijke Inspraakverordening de beleidsnota en de verordening vanaf 12 september 2012 gedurende zes weken in concept voor een ieder ter inzage hebben gelegen;

dat binnen de termijn van terinzagelegging inspraakreacties zijn ontvangen van Bioscoopexploitatie J.M. Punt Heerhugowaard B.V. en Segesta Vastgoedbeheer;

dat deze inspraakreacties en de gemeentelijke beantwoording daarop zijn verwoord in het Eindverslag inspraakprocedure d.d. 29 oktober 2012;

dat de inspraakreacties inhoudelijk geen aanleiding hebben gegeven tot aanpassing van de onderhavige beleidsnota, doch wel heeft geleid tot een verduidelijking ten aanzien van het criterium van de maximum bruikbare vloeroppervlakte voor speelautomaten;

dat het voormelde eindverslag integraal is opgenomen in de Beleidsnota Speelautomatenhal;

gelet op de artikelen 108, 147 van de Gemeentewet en de gemeentelijke Inspraakverordening;

gelet op het advies van de commissie Stadsontwikkeling d.d. 08 januari 2013;

b e s l u i t:

- a. de Beleidsnota Speelautomatenhal vast te stellen;
- b. de Speelautomatenhalverordening vast te stellen;
- c. de onder a. en b. vastgestelde beleidsnota en verordening in werking te laten treden op 7 februari 2013;
- d. kennis te nemen van de beleidsregels over de behandeling van de vergunningaanvragen;

Heerhugowaard, 22 januari 2013

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

