



Agendanr.: 11
Voorstelnr.: RB2012137
Onderwerp: strategische kadernota sociaal domein

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 13 november 2012

Beknopt voorstel

In januari 2012 heeft de gemeenteraad besloten het vigerend WMO-beleidskader 2008-2011 met één jaar te verlengen. De reden was dat de ontwikkelingen die in 2012 vanuit het rijk op de gemeenten af zouden komen, zich op dat moment nog slecht lieten voorspellen. De verwachting was dat er voor 2013 en verder een scherper beeld zou liggen en er dan een nieuw actueel raads kader kan worden vastgesteld. De huidige ontwikkelingen op het sociale domein vragen om een bredere kadernota dan die voor de WMO met haar 9 prestatievelden. Dit heeft geresulteerd in de voorliggende strategische kadernota sociaal domein.

Toelichting

Met de val van het kabinet, voorjaar 2012, is een aantal grote ontwikkelingen binnen het sociale domein aangehouden of getemporeerd.

De ontwikkelingen in de afgelopen periode rondom de transities en de kanteling dwingen tot een steeds nauwere samenwerking tussen de beleidsvelden WMO, zorg, jeugdzorg en sociale zekerheid binnen de gemeente. Ook de kansen van nauwe banden met het wijkgericht werken en sociaal ruimtelijke ordening werden wederom zichtbaar.

De gemeente en maatschappelijk middenveld staan enerzijds voor complexe opgaven en anderzijds voor kostenbeheersing, doordat er minder geld vanuit uit rijk beschikbaar wordt gesteld. Deze vraagstukken zijn alleen op te lossen door het beleid op de verschillende terreinen in samenhang aan te pakken. Een nieuw WMO beleidskader is daarbij onvoldoende. Er is werk aan de winkel op een terrein dat veel breder is dan de 9 prestatievelden van de WMO (voor een overzicht van deze prestatievelden zie WMO uitvoeringsplan 2012). Daarvoor heeft gemeente Heerhugowaard een integraal richtinggevend kader op het sociale domein nodig. Het vergroot de transparantie, herkenbaarheid en uniformiteit. Dan kan het krachtiger, effectiever en efficiënter.

Op tal van plaatsen in Nederland wordt nagedacht over het samen laten vallen van beleidsterreinen onder de paraplu sociaal domein en soms zelfs ook onder één portefeuillehouder. Dit raakt ook financieringsvraagstukken.

Bij verschillende gemeenten, de VNG en zelfs het nieuwe kabinet is het sociaal domein nadrukkelijk onderwerp van gesprek. Zo ook binnen de gemeente Heerhugowaard.

In Heerhugowaard hechten we bij beleidsontwikkeling veel belang aan participatie van externe betrokkenen. Een kadernota zoals deze, kan alleen tot stand komen in gesprek met maatschappelijk middenveld en inwoners. Het kader raakt ons namelijk allemaal. Burgers en maatschappelijk middenveld zijn hard nodig om samen met de gemeente hieraan uitvoering te geven.

In de aanloop naar het schrijven van het kader is nadrukkelijk gesproken met een breed veld aan belanghebbenden. Intern betrof dat het college, raadsleden, managementteam en ambtenaren werkzaam binnen het sociaal domein. Daarnaast zijn meerdere gesprekken gevoerd met de cliënten advies raad (CAR) en maatschappelijke organisaties. Tenslotte is er een zeer goed bezochte conferentie geweest in oktober 2012. Een veelheid aan disciplines van professionele organisaties, zowel uit de uitvoerende als uit de aansturende laag, en vrijwilligers uit de gehele breedte van het sociaal domein hebben tijdens de conferentie input gegeven. Dit alles heeft geresulteerd in de strategische kadernota sociaal domein.

Onder het sociaal domein wordt verstaan de beleidsvelden en werkterreinen die betrekking hebben op de menselijke samenleving en maatschappij.

De kadernota geeft richting aan het beleid en uitvoering binnen het sociaal domein en beschrijft een gewenste eindsituatie. Het schetst op hoofdlijnen het beeld van wat we de komende periode willen realiseren. Dit kader stuurt op een cultuurverandering bij burgers, maatschappelijke organisaties en gemeente. Tijdens het lezen van de kadernota sociaal domein zal zich ongetwijfeld de vraag opdringen hoe deze beschreven eindsituatie te bereiken. Deze verandering is niet van vandaag op morgen gerealiseerd. De weg er naartoe is lang en vraagt de nodige investeringen en inspanningen. Het is niet een knop die kan worden omgezet maar een proces waarin we gezamenlijk moeten groeien. De strategische kadernota sociale domein behoeft dan ook nadere uitwerking op tactisch en operationeel niveau. Dit is een langdurig traject bestaande uit de volgende vervolgstappen:

- de positionering van de bestaande kader- en beleidsnota's ten opzichte van de kadernota sociaal domein in kaart te brengen en deze stukken zo nodig te actualiseren.
- een procesvoorstel te ontwikkelen met betrekking tot ontkokering en integrale aanpak binnen de ambtelijke organisatie.
- te onderzoeken op welke wijze invulling te geven aan de gemeentelijke regierol binnen het maatschappelijk middenveld.
- te onderzoeken op welke wijze ontschotting van de huidige sociale budgetten kan worden vorm gegeven.
- te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn betreffende de vormgeving van het wederkerigheidsprincipe binnen het sociale domein.

Met deze kadernota wordt binnen het sociaal domein uitvoering geven aan de motie om een terugtrekkende overheid uitgangspunt te laten zijn bij kaderstellend beleid en de noodzaak tot ombuigingen (RAAD d.d. 11 november 2010 Aard Motie 1 herijking beleid groen, parkeerplaatsen, evaluatie uitvoeringsplannen Wmo, armoedemonitor 2010, nieuwe subsidieverordening van VVD, HOP, PvdA, CDA en GroenLinks)

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,



Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 6 december 2012

RB2012137 strategische kadernota sociaal domein :

Bepreekstuk



Heerhugowaard
Stad van kansen

Nr.: RB2012137

de Raad van de gemeente Heerhugowaard; gelet op de kaderstellende bevoegdheid van de raad, gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders Strategische kadernota sociaal domein d.d. 13 november 2012

b e s l u i t t o t

vaststelling van de strategische kadernota sociaal domein

Heerhugowaard, 18 december 2012

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,