



voor : 24  
blanco: 2  
ongedij: 1

Agendanr.: 11  
Vorstelnr.: RB2013028  
Onderwerp: Verlenen ontheffing vereiste van ingezetenschap voor wethouder  
Binnendijk  
Programma: Bestuur

Reden van agendering: **ter besluitvorming**

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 8 april 2013

#### Beknopt voorstel

Op grond van artikel 36a Gemeentewet ontheffing van het vereiste van ingezetenschap verlenen aan wethouder Binnendijk voor de duur van één jaar. Wethouder Binnendijk verzoekt u hem deze ontheffing ook voor het komende bestuurlijke jaar te verlenen.

#### Toelichting

Wethouder Binnendijk is woonachtig in Alkmaar. De Gemeentewet stelt als eis dat een wethouder ingezetene is van de gemeente. Artikel 36a van de Gemeentewet biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om van het vereiste van ingezetenschap in bijzondere gevallen ontheffing te verlenen voor de duur van één jaar, met de mogelijkheid van verlenging van telkens één jaar. Op 24 april 2012 is door uw raad een verlengde ontheffing verleend voor de afgelopen periode. Uw raad moet de afweging maken of deze ontheffing ook voor een vierde jaar verleend wordt. Een ontheffing moet gebaseerd zijn op een deugdelijke motivering die de ontheffing rechtvaardigt.

#### Motivering

Gelet op de overwegingen van de totstandkoming van de Wet dualisering gemeentebestuur heeft het rapport van de Staatscommissie Dualisme en Lokale democratie een essentiële rol gespeeld bij het positioneren van het zwaartepunt betreffende de positie van de wethouder. Daar waar het rapport van de commissie als doelstelling opnam de ontvlechting van de positie van wethouder en raadslid, had het wetsvoorstel primair het oogmerk om het rekruteringsbereik van wethouders te verruimen. Dit laatste was voor de commissie slechts een bijkomend voordeel. Desondanks is ter motivering van de vigerende wet de ontvlechting als primair motief opgenomen en secundair het rekruteringsargument.

Door het toch opnemen van het rekruteringsargument geeft de wetgever de noodzaak en het nut aan van het rekruteren van goede en kundige personen voor lokaal bestuur (Memorie van Toelichting van de Wet dualisering gemeentebestuur van 2002, Tweede Kamer, vergaderjaar 2000-2001, 27751, nr.3.).

Aan deze wettelijke wens komt de benoeming van wethouder Binnendijk tegemoet. Niet alleen is hij bestuurlijk onderlegd, hij heeft veel ervaringsjaren. In totaal is hij reeds 22 jaren actief in het lokaal bestuur, waarvan hij tien jaar als wethouder in de gemeente Alkmaar heeft gediend. Deze kennis en kunde wordt nu al drie jaar onvoorwaardelijk met inachtneming van de integriteit ingezet voor de gemeente Heerhugowaard. Een bijkomend voordeel is dat wethouder Binnendijk diverse regionale en landelijke posities bekleedt, die hij nu vanuit het Heerhugowaardse belang vertegenwoordigt.

Onverlet wordt in de Memorie van Toelichting van de Wet van 15 maart 2007 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2005-2006, 30480, nr. 3), terecht aangehaald dat al diegenen die lokale bestuurlijke verantwoordelijkheid dragen, behoren deel uit te maken van de lokale gemeenschap. Een lokale bestuurder moet binding en voeling hebben met de lokale gemeenschap, omdat hij of zij een bestuurder vóór en in het belang van de gehele lokale bevolking is. In dit kader dient opgemerkt te worden dat de gemeenschappen Heerhugowaard en Alkmaar nauw met elkaar verbonden zijn en dat wethouder Binnendijk goed op de hoogte is (en altijd is geweest) van de Heerhugowaardse samenleving en hun belangen.

Ter behartiging van die belangen worden de bestuurlijke regionale ervaring en het regionaal netwerk van wethouder Binnendijk als waardevolle aanvulling gezien. Juist nu het collegeprogramma ook op regionale samenwerking is gericht.

De huidige ontheffingsbevoegdheid van de raad doet dan ook niet af aan het algemene uitgangspunt van binding van wethouders aan de lokale gemeenschap, maar beoogt tevens tegemoet te komen aan onder andere praktische bezwaren en persoonlijke omstandigheden. Bezien in het licht van de praktische bezwaren dient ter motivatie mee te worden genomen dat wethouder Binnendijk, voordat hij werd gevraagd als kandidaat-wethouder voor Heerhugowaard, recentelijk een woning had gekocht in de gemeente Alkmaar (hemelsbreed circa 5 km van Heerhugowaard). Een dergelijk gegeven gezien in samenhang met de onvoorziene houdbaarheidsdatum van de politieke en bestuurlijke functie en gelet op de tijd waarin de huizenprijzen onder flinke druk staan, is het onredelijk om te eisen dat hij zijn woning op zeer korte termijn zou moeten verkopen.

Tot slot een opmerking over de onvoorziene houdbaarheidsdatum. Daarbij dient aangetekend te worden dat een wethouder een slechte rechtspositie heeft als het gaat om de beëindiging van zijn dienstverband. Mocht de raad de wethouder ontslaan, betreft dit een politiek besluit hetgeen onaanvechtbaar is bij de rechtelijke macht. Zogezegd valt of staat de beoordeling van het functioneren van een wethouder bij de gratie van de raad. Deze politieke dynamiek is iets waar de minister in zijn circulaire volledig aan voorbij gaat.

Gelezen de circulaire en met in achtneming van de geest der wet van de Memorie van Toelichting, van de Wet dualisering gemeentebestuur van 2002 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2000-2001, 27751, nr. 3.), alsmede in het verlengde daarvan de Memorie van Toelichting van de Wet van 15 maart 2007 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2005-2006, 30480, nr. 3.), kan naar de mening van het college van burgmeester en wethouders gesteld worden dat de hierboven aangedragen feiten en omstandigheden rechtvaardigen dat wethouder Binnendijk ontheffing van zijn ingezetenschap wordt verleend.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies Raadsconvent d.d. 9 april 2013

RB2013028 Verlenen ontheffing vereiste van ingezetenschap voor wethouder Binnendijk :

Akkoordstuk



Nr.: RB2013028

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het verzoek van wethouder S. Binnendijk om hem ontheffing te verlenen van het vereiste van ingezetenschap van de gemeente Heerhugowaard;

overwegende de in het voorstel van voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 april 2013 vermelde motivering;

gelet op artikel 36a Gemeentewet;

gelet op het advies van het raadsconvent d.d. 09 april 2013;

**b e s l u i t**

wethouder Binnendijk voor de duur van een volgend jaar ontheffing te verlenen van het vereiste van ingezetenschap.

Heerhugowaard, 23 april 2013

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,