



Voor: VVD, HOP, PvdA, COA,

GL, D66, VSP, Trots

Tegen: Burgerbelang

Agendanr.: 16^a Ba

Voorstelnr.: RB2013059

Onderwerp: Herijking kostendekkingsplan gemeentelijk rioleringsplan (GRP) 2011-2015

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 19 maart 2013

Beknopt voorstel

De Raad besluit

1. De kosten van het onderhoud van de bermen en bermsloten toe te rekenen aan de rioleringsexploitatie met ingang van 2014.
2. De huidige voorziening riolering aan te wenden ten behoeve van het verlagen van de huidige kapitaallasten.
3. De jaarlijkse storting in de voorziening te benutten voor (gedeeltelijke) dekking van de vervangingskosten van de riolering.
4. Het exploitatieresultaat te benutten ter (gedeeltelijke) dekking van de vervangingskosten.
5. De maatstaf voor de kostenverdeling aan te passen op basis van de Woz waarde voor de verdeling van woningen en niet woningen voor de berekening van de rioolheffing 2014.
6. De rioleringslasten uit de Grondexploitaties met terugwerkende kracht vanaf 2012 in te voeren ten laste van de rioolexploitatie d.m.v. het activeren van deze lasten.
7. Tot een stijging in de rioolheffing, uitgaande van het tarief 2013 een tariefstijging van jaarlijks 2% exclusief inflatie, in plaats van de eerder vastgestelde 1% jaarlijkse tariefstijging exclusief inflatie.
8. Voor het groot verbruik een kostendekkend tarief op te stellen.
9. Een verordening rioolheffing 2014 inclusief tariefberekening op te stellen op basis van bovenstaande principes.

Toelichting

Op korte termijn (planperiode 2011-2015) enerzijds en op lange termijn (beschouwde periode 60 jaar) anderzijds, worden activiteiten uitgevoerd in het kader van aanleg en beheer van riolering en grondwatervoorzieningen. Deze activiteiten zijn beschreven in het GRP 2011-2015. De uitvoering van het GRP is overeenkomstig het vastgestelde plan in uitvoering genomen.

Op onderdelen is er echter sprake van nieuwe inzichten en ontwikkelingen. Het betreffen enerzijds ontwikkelingen m.b.t de bekostiging van het GRP middels de tarieven. Hierbij valt te denken aan kosten die nu nog ten laste van de gewone dienst van de gemeentebegroting vallen:

- a. ontwaterings-sloten;
- b. riolerings- en ontwateringskosten die tot dusverre ten laste van de Grex worden gebracht, maar die ook ingebracht mogen worden in de exploitatie van de riolering;
- c. de bepaling van de heffingsmaatstaf voor de rioolheffing.

a. kosten bermen en bermsloten

Op basis van een nadere beoordeling met betrekking tot lasten welke direct of indirect aan de verbrede rioleringstaak toebehoren (riolerings-, regenwater- en grondwaterzorgplicht) is gebleken dat een gedeelte van de kosten van het onderhoud van de bermen en bermsloten toe te rekenen is aan de rioleringsexploitatie. Het betreft een bedrag van afgerond € 160.000 op jaarbasis.

b.riolerings- en ontwateringskosten in het kader van de Grex(grondexploitatie)

Vanwege problemen met het sluitend krijgen van verschillende grondexploitaties is nader bezien, of er alternatieve mogelijkheden zijn om riolerings- en ontwateringslasten op andere wijze te dekken. In dit voorstel wordt nader ingegaan op dekking via de rioolexploitatie/rioolheffing.

Het is al vele jaren mogelijk om -via activering van de investeringen- de ontwaterings-, grondwater- en rioleringskosten van een grondexploitatie onderdeel te laten zijn van de rioleringsexploitatie en de bekostiging hiervan door middel van de rioolheffing te regelen. Het is daarbij wel voorwaarde, dat de gemeente zelf verantwoordelijk is voor de planrealisatie en eigenaar is van de voorzieningen. Ingeval planontwikkeling door derden plaatsvindt, is kostenverhaal niet mogelijk via de rioolheffing.

In het onderhavige voorstel is onderscheid gemaakt tussen voorzieningen die na realisatie worden overgedragen aan derden (HHNK), zoals bijvoorbeeld gemalen en persleidingen. Deze voorzieningen blijven namelijk vallen onder de desbetreffende grondexploitatie waar deze worden gerealiseerd. Dit laatste vanwege de overdracht van eigendom en beheer aan HHNK.

De verschillende riolerings- en ontwateringskosten binnen het bouw- en woonrijpmaken van de grondexploitaties zijn gedetailleerd op basis van voorcalculaties uitgesplitst en worden uiteindelijk op basis van werkelijke kosten ingebracht. Vervolgens worden de lasten conform de activanota verwerkt.

c. de bepaling van de heffingsmaatstaf voor de rioolheffing

De gemeente staat de komende jaren geleidelijk aan voor de vervanging/groot onderhoud van de riolering. Van belang is, of de keuze van de gehanteerde maatstaf voor de rioolheffing voldoet, dan wel of een heroriëntatie gewenst is.

De gemeente stelt door middel van een verordening rioolheffing de tarieven vast. Hierin staan regels over onder meer het belastingobject, de belastingplicht, de heffingsmaatstaf, het tarief en de heffingswijze (art. 217 Gw). De gemeente moet de verordening bekend maken op grond van artikel 139 Gw.

De huidige rioolheffing kent een tweetal heffingen:

1. Rioolheffing moet betaald worden door iedere eigenaar van een onroerende zaak die direct of indirect is aangesloten op de gemeentelijke riolering; of die loost op een sloot die door de gemeente wordt beheerd of onderhouden.
2. Rioolheffing is er niet alleen voor eigenaren van onroerende zaken. Ook gebruikers van panden die meer dan 250 m³ afvalwater (direct of indirect) afvoeren op de gemeentelijke riolering of een sloot die bij de gemeente in beheer of onderhoud is vallen hieronder.

Vanuit het belastingrecht heeft de gemeente bij de keuze van de heffingsmaatstaven de noodzakelijke beleidsvrijheid echter wel behoudens zorgvuldige afwegingen. De keuze van een heffingsmaatstaf voor gebruikers hangt vooral af van het profijt dat de gebruikers van de riolering hebben en de kosten die hun gebruik veroorzaakt.

Gelijkheidsbeginsel

Er moet een relatie bestaan tussen de mate van gebruik van de riolering en de hoogte van de rioolheffing. Maar deze relatie hoeft niet helemaal evenredig te zijn. Waar de gemeente vooral op moet letten, is de verhouding tussen de heffing van woningen en niet-woningen. Zij kan bijvoorbeeld wel voor elke woning dezelfde heffingsmaatstaf gebruiken en dus hetzelfde belastingbedrag hanteren. Maar het is moeilijk uit te leggen, dat zij voor woningen en grote industrieën hetzelfde belastingbedrag toepast. Met andere woorden: gelijke gevallen moet zij gelijk behandelen en ongelijke gevallen moet zij ongelijk behandelen naar de mate van hun ongelijkheid. Hiervan mag de gemeente alleen afwijken als daarvoor een objectieve reden is. Zij kan hierbij een zekere doelmatigheid nastreven, niet elk verschil hoeft zij in de heffing mee te nemen.

Huidige situatie

Voor de huidige situatie is beoordeeld hoe de verhouding ligt tussen de kosten die gemaakt worden voor de woningen en bedrijven. Op basis van de Woz waarde is bepaald, dat de verhouding in onze gemeente ligt op 80% woningen en 20 % bedrijven. Op basis van de tarieven voor eigenaren en groot verbruik > dan 250 m³ (hoofdzakelijk bedrijven) is de verhouding momenteel 88% woningen versus 12 % bedrijven. Deze verhouding dient derhalve te worden aangepast.

momenteel 88% woningen versus 12 % bedrijven. Deze verhouding dient derhalve te worden aangepast.

Het is mogelijk de tarieven voor het groot verbruik zodanig te laten stijgen, dat er een 100% dekking is voor het groot verbruik (20% dekking rioleringslasten groot verbruik voornamelijk bedrijven). Het tarief groot verbruik zal dan uitkomen op circa € 1,28 per m³ in plaats van het huidige tarief van € 0,55 per m³. Indien hiervoor zou worden gekozen dan zal er zeker spanning gaan ontstaan bij woningen en bedrijven met een groot waterverbruik cq lozing op de riolering vanwege de hoogte van de rioolheffing.

De huidige verordening van de gemeente is gebaseerd op een standaardverordening van de VNG en kenmerkt zich in de uitvoering van het opleggen van de rioolheffing op relatief beperkte perceptiekosten. Er is derhalve geen aanleiding de verordening in die zin aan te passen. Wel dient de maatstaf voor de kostenverdeling te worden aangepast voor de berekening van de rioolheffing 2014. De extra lasten zullen met ingang van 2014 onderdeel worden van de nieuwe tariefstelling.

Jaarrekening 2012

Binnen de jaarrekening 2012 is financiële ruimte aanwezig op het product riolering, om de extra lasten van het onderhoud van de bermen en bermsloten te dekken. Binnen de onderstaande berekeningen is hier rekening mee gehouden. Dit geldt evenzo voor extra kapitaallasten (ad € 99.000) als gevolg van de uitgaven van rioleringsinvesteringen binnen de grondexploitatie in 2012. Ook zijn de extra inkomsten als gevolg van de samenwerking van de afvalwaterketen ad € 32.000 meegenomen.

In onderstaande grafieken zijn de effecten exclusief Grex en inclusief Grex meegenomen. Voor de investeringen is uitgegaan van het GRP 2011-2015.

Tevens is de huidige voorziening riolering ad € 1.596.000 ingezet ter vermindering van de huidige kapitaallasten. De consequentie hiervan voor de gewone dienst is een nadeel van ca. € 60.000 als het gevolg van het niet meer kunnen gebruiken als dekkingsmiddel. Indien wordt uitgegaan van de huidige rioolheffingstarieven als startpunt, met een jaarlijkse verhoging van 1,5 % (grafiek A) respectievelijk 2 % (grafiek B), kan op basis van de jaarlijkse resultaten (directe afboeking van de investeringen), de omvang van de nieuwe kapitaallasten aanzienlijk worden verminderd. Hierdoor kan het uiteindelijke tarief in Grafiek A qua stijging met circa € 100 per jaar worden beperkt en in grafiek B met circa € 80 per jaar worden beperkt.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

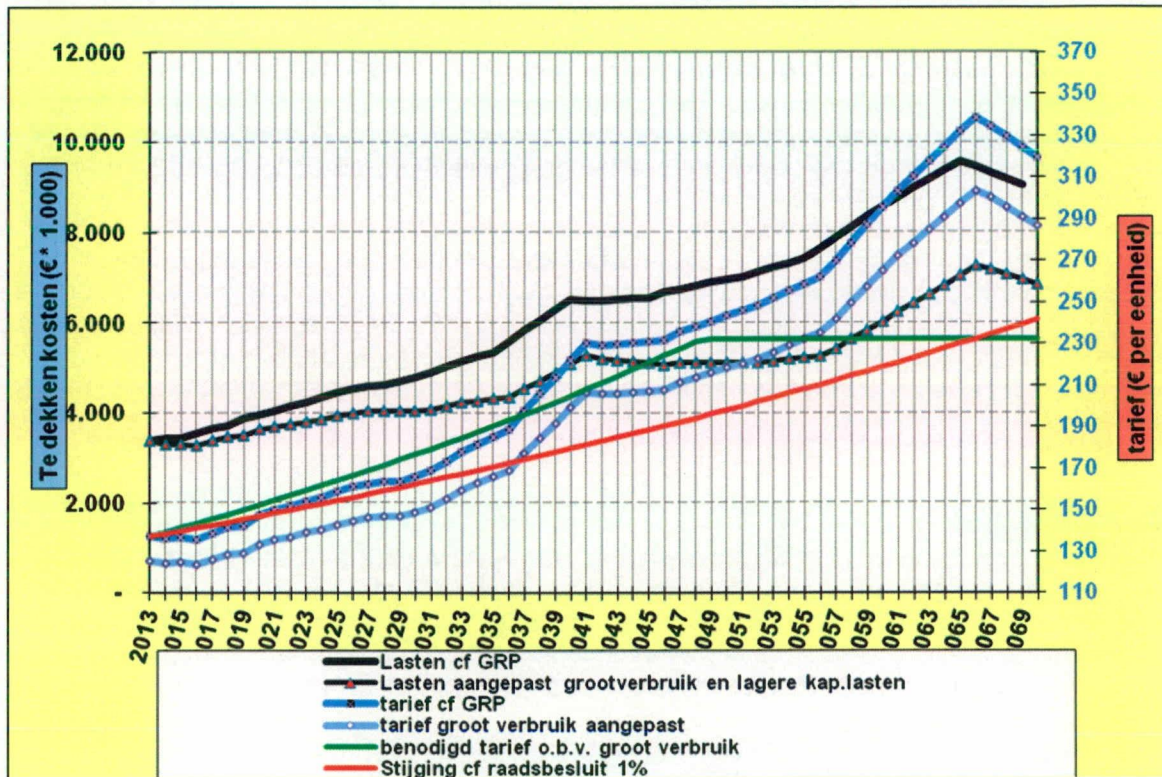
de burgemeester,

Advies gecombineerde commissie MI-SB-SO d.d. 8 april 2013

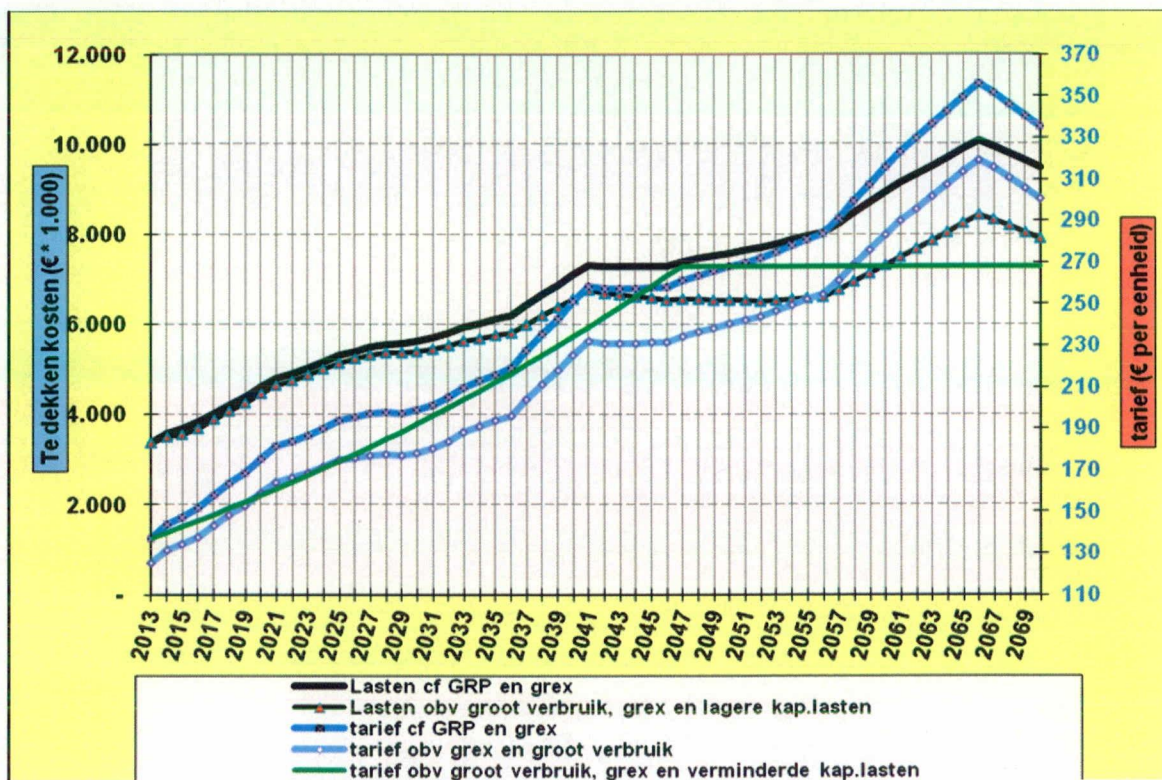
RB2013059 Herijking kostendekkingsplan gemeentelijk rioleringsplan (GRP) 2011-2015:

Besprekstuk

Grafiek A



Grafiek B





Nr.: RB2013059

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 maart 2013 kostendekkingsplan gemeentelijk rioleringsplan (GRP) 2011-2015;

gelet op het advies van de gecombineerde commissie MI-SB-SO d.d. 8 april 2013;

b e s l u i t

1. De kosten van het onderhoud van de bermen en bermsloten toe te rekenen aan de rioleringsexploitatie met ingang van 2014.
2. De huidige voorziening riolering aan te wenden ten behoeve van het verlagen van de huidige kapitaallasten.
3. De jaarlijkse storting in de voorziening te benutten voor (gedeeltelijke) dekking van de vervangingskosten van de riolering.
4. Het exploitatieresultaat te benutten ter (gedeeltelijke) dekking van de vervangingskosten.
5. De maatstaf voor de kostenverdeling aan te passen op basis van de Woz waarde voor de verdeling van woningen en niet woningen voor de berekening van de rioolheffing 2014.
6. De rioleringslasten uit de Grondexploitaties met terugwerkende kracht vanaf 2012 in te voeren ten laste van de rioolexploitatie d.m.v. het activeren van deze lasten.
7. Tot een stijging in de rioolheffing, uitgaande van het tarief 2013 een tariefstijging van jaarlijks 2% exclusief inflatie, in plaats van de eerder vastgestelde 1% jaarlijkse tariefstijging exclusief inflatie.
8. Voor het groot verbruik een kostendekkend tarief op te stellen.
9. Een verordening rioolheffing 2014 inclusief tariefberekening op te stellen op basis van bovenstaande principes.

Heerhugowaard, 23 april 2013

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,