



met inacht neming van
amendemat Aenc besluit
aangenomen
voor: VVD, HUP, PvdA, CDA,
Groen Links, Trass. Cu en VSP
Tegen: Burgerbegeerten D66

Agendanr.: 11
Voorstelnr.: RB2013070
Onderwerp: Afvalinzameling: Grondstoffenbeleidsplan 2013 - 2016

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 2 april 2013

Beknopt voorstel

Het huidige afvalbeleidsplan is door de raad vastgesteld voor de periode 2008 – 2012. Voor het tijdvak 2013 – 2016 is het nodig om een nieuw beleidsplan vast te stellen. Bij dit plan dient, gelet op de maatschappelijke ontwikkelingen, de focus niet te liggen op afval, maar op grondstoffen. Vandaar de overgang van afvalbeleidsplan naar grondstoffenbeleidsplan.

Het voorstel aan de raad is om het Grondstoffenbeleidsplan 2013 - 2016 vast te stellen. Het vaststellen is opgesplitst in een aantal deelbesluiten.

1. Vaststellen grondstoffenvisie, zodat deze visie bij (toekomstige) vraagstukken over beheer en uitvoering van de afvalinzameling als richtlijn kan dienen;
2. Serviceprikkel inzetten om scheidingsgedrag van inwoners te veranderen;
3. Derden blijven betrekken bij de inzameling van oud papier en karton;
4. Ambities voor 2013 – 2016 koppelen aan de landelijke ambitie van minimaal 65% nuttig hergebruik, met als aanvulling dat het restafval per inwoner maximaal 200 kg is en minimaal 75% van de inwoners tevreden is over de afvalinzameling (beleid);
5. Uitvoeren van de voorgestelde maatregelen binnen looptijd van Grondstoffenbeleidsplan;
6. Het financiële uitgangspunt bij de maatregelen is dat deze kostenneutraal worden uitgevoerd en niet mogen leiden tot een verhoging van de afvalstoffenheffing. Incidentele pilotkosten worden gedekt vanuit de egalisatiereserve.

Toelichting

De voornaamste functie van het beleidplan is om landelijke kaders en ambities te vertalen naar gemeentelijke doelstellingen en ambities. De raad dient kaders te stellen, waarbinnen de afdelingen Wijkbeheer en Stadsbedrijf de inzameling van het huishoudelijk afval kunnen uitwerken en uitvoeren.

Het Grondstoffenbeleidsplan 2013 – 2016 is gericht op een doelmatige en milieuverantwoorde inzameling van het huishoudelijk afval binnen de gemeente Heerhugowaard. De samenhang tussen de drie belangrijkste factoren binnen de afvalinzameling: milieu, service en kosten, wordt beoordeeld in de afvaldriehoek.

Bespreking in Cie SB 10 januari en 7 maart 2013:

De eerste versie van het grondstoffenbeleidsplan is ter advisering besproken in de commissie SB vergaderingen van 10 januari en 7 maart 2013. De raadsfracties hebben aangegeven niet akkoord te kunnen gaan met het voorstel om de inzameling van oud papier bij de maatschappelijke instanties weg te halen. Op basis van deze uitkomst (advies) is het beleidsplan aangepast (versie 2) en bevat geen voorstel meer om het oud papier bij de instanties weg te halen. Deze aanpassing heeft wel gevolgen voor de haalbaarheid van de beoogde toename van het scheidingspercentage (ca. 2,3 %), die met een andere inzamelingsmethode binnen de mogelijkheden lag. Door in gesprek te gaan met de instanties die het oud papier inzamelen, zou de inzameling en het scheidingsresultaat toch kunnen verbeteren.

Verhogen ambitie:

De vorige ambitie (2012) was, om 56% van al het huishoudelijk afval aan de bron te scheiden. Deze ambitie is gehaald met een percentage van 58%. De nieuwe landelijke ambitie is om in 2015 van al het huishoudelijk afval 65% nuttig toe te passen. Dit is een ambitieuze, maar haalbare uitdaging, die vraagt om een landelijke trendbreuk in de afvalscheiding.

De keus om de instanties te blijven betrekken bij de inzameling van oud papier maakt het voorstel, om in 2016 te voldoen aan de landelijke ambitie voor 65% nuttig hergebruik van het ingezamelde afval, een nog grotere uitdaging. Een ambitieuze doelstelling past in het politieke streven naar een schone en duurzame samenleving. Daarom wil het college vasthouden aan de voorgestelde ambitie van 65%. Het realiseren van deze ambitie vraagt wel om "omdenken van het systeem" en serieuze maatregelen.

Ambities huishoudelijk afval Heerhugowaard 2013 - 2016:

1. Minimaal 65% nuttig hergebruik van (grof) huishoudelijke afvalstoffen;
2. Maximaal 200 kg restafval per inwoner;
3. Minimaal 75% tevredenheid bij inwoners over afvalinzameling (beleid).

Analyse afvalscheiding:

Wij zien de mogelijkheid om te groeien naar 65% nuttig hergebruik, hoofdzakelijk in het verhogen van de service voor de inzameling van waardevolle grondstoffen. Veel van deze grondstoffen zitten nog in de grijze rolcontainer bij het restafval.

Van de vijf fracties, die nu gescheiden worden ingezameld, is op basis van het gewicht en de "best practice" (beste voorbeelden) resultaten uit andere gemeenten, gekeken naar het potentieel van de grijze rolcontainer in Heerhugowaard. Dit is gedaan vanuit de invalshoeken:

- *Gewicht [kg]*: Hoeveel kilo's grondstof kunnen extra worden gescheiden en hoeven daardoor niet onnodig te worden verbrand. Hoe hoger het aantal kilo's, des te positiever is de score.
- *Volume [m3]*: Hoeveel ruimte wordt in de grijze rolcontainer bespaard. Minder (over)volle containers zorgen voor minder kans op zwerfafval. Hoe meer m3 (liters) worden bespaard, des te positiever is de score.
- *Waarde [€]*: Financiële effect als de fractie niet wordt verbrand, maar gescheiden wordt ingezameld. Effect komt door minder verbrandingskosten en eventueel lagere verwerkingskosten of hogere vergoeding.
- *CO2 besparing [kg]*: Milieu effect als de fractie niet wordt verbrand, maar gescheiden wordt ingezameld. Effect komt door het hergebruik van grondstoffen (geen productie van nieuwe) en het niet verbranden van CO2 houdende materialen.
- *% scheiding*: Invloed op het totale scheidingspercentage (nu 58%), wanneer het "best practice" resultaat wordt gehaald. Is direct gekoppeld aan het onderdeel "Gewicht".

Dit levert onderstaande kansentabel op.

Analyse kansrijke fracties

	Gewicht	Volume	Waarde	CO2	% scheiding
GFT	++	0	+	0	3,4
Oud papier (OPK)	+	+	++	0	2,3
Kunststof (KFF)	+	++	++	++	2,0
Glas	0	0	0	0	0,4
Textiel	0	0	++	++	0,7

Legenda

++	Zeer positief
+	Positief
0	Gering
-	Negatief

Uit bovenstaande blijkt dat vooral kunststofverpakkingen bij meerdere invalshoeken op dit moment als kansrijke optie uit de bus komt. Aan de andere fracties die op meerdere punten positief scoren (GFT, oud papier en textiel) zitten vanuit praktische en maatschappelijke kant nog knelpunten. Bij GFT is het een landelijk probleem dat er nog steeds veel GFT in het restafval zit. De "best practices" geven geen duidelijk antwoord op de vraag, hoe dit probleem kan worden aangepakt. Bij het oud papier speelt mee dat een deel van het oud papier gescheiden wordt ingezameld door scholen, verenigingen en stichtingen.

In de raadscommissie van 7 maart 2013 is door de raadsfracties duidelijk aangegeven, dat zij de huidige instanties willen blijven betrekken bij het inzamelen van het oud papier. Het sociale en maatschappelijke belang gaat in dit geval boven het financiële en milieu belang. Het is aan de gemeente om samen met de instanties te proberen om de hoeveelheid oud papier in het restafval te verminderen en zo toch toe te werken naar het resultaat uit de "best practice".

Voorgestelde maatregelen:

Behalve het voorstel om de inzameling van kunststof anders in te richten dienen meerdere maatregelen genomen te worden om de voorgestelde ambitie te kunnen halen.

De basisprincipes voor het opstellen van de maatregelen zijn:

- zoveel mogelijk aan de bron scheiden van de hoofdstromen van waardevolle grondstoffen in combinatie met nascheiding / uitsorteren.
- hoge service voor waardevolle grondstoffen, zoals kunststof, oud papier, glas, textiel en GFT;
- elementen uit de afvaldriehoek (service, kosten en milieu) dienen in balans te zijn.

Deze basisprincipes leiden tot onderstaande maatregelen voor de periode 2013 – 2016.

Maatregelen 2013 - 2016

Fractie	kg in restafval per inwoner		Maatregel	Planning
	2011	2016		
Algemeen			<ul style="list-style-type: none"> • Opstellen communicatieplan, met gerichte communicatie per fractie • Pilot Droog en Herbruikbaar van de HVC volgen en mogelijk invoeren *1 • Onderzoek naar tevredenheid van inwoners over de afvalinzameling en mogelijkheden voor de toekomst • Onderzoek naar uitbereiding scheidingsmogelijkheden bij de milieuparkjes voor hoogwaardige afvalfracties. 	2013 2013 - 2015 2013 2013 - 2014
GFT	72	60	<ul style="list-style-type: none"> • Gerichte communicatie op beter scheiden 	2013
Papier	32	20	<ul style="list-style-type: none"> • Gerichte communicatie op beter scheiden • Aangeven van alle locaties op gemeentelijke website 	2014 2013
Kunststof	25	15	<ul style="list-style-type: none"> • Pilot:Aan huis inzamelen via speciale zak • Onderzoek naar draagvlak inzameling aan huis via extra rolcontainer, in combinatie met andere fracties. 	2013 - 2014 2013
Glas	8	6	<ul style="list-style-type: none"> • Meenemen in algemene communicatie 	2014
Textiel	8	4	<ul style="list-style-type: none"> • Gerichte communicatie op beter scheiden 	2013
WEEE			<ul style="list-style-type: none"> • Gerichte communicatie via subsidie van Wecycle 	2013
Rest	238	200	<ul style="list-style-type: none"> • Gerichte communicatie over scheiden van afval. • Pilot: Afhankelijk van gecombineerd inzamelen, inzamelfrequentie voor restafval omlaag. Hiermee het verder scheiden van het restafval stimuleren. 	2013 – 2016 2015
Grofvuil			<ul style="list-style-type: none"> • Afschaffen tarieven op afvalscheidingstation • Pilot: Versoberen van inzameling aan huis. Op het afvalscheidingstation kan betere bron scheiding plaatsvinden. *2 	2013 2014 - 2015

*1) Gecombineerd inzamelen – HVC pilot “Droog en herbruikbaar”:

Vanuit de vakafdelingen wordt de pilot van de HVC als een goede optie gezien om de gestelde ambitie te halen. Het service niveau gaat omhoog, scheiding vindt bij de bron plaats en is zeer laagdrempelig. Het systeem biedt ook de ruimte om mee te groeien met de technische mogelijkheden van het uitsorteren, door te starten met een één of twee fracties. Zodra de “markt” klaar is voor een volgende fractie kan deze aan de inzameling worden toegevoegd.

*2) Aan huis inzamelen van grof huishoudelijk afval:

Het versoberen van de inzameling van grof huishoudelijk afval aan huis is zijdelings ter sprake gekomen tijdens de SB vergaderingen van 10 januari en 7 maart 2013. De raadsfracties hebben op dit punt niet een eenduidig advies afgegeven. Om deze reden is het voorstel nog steeds opgenomen in het grondstoffenbeleidsplan mogelijke maatregel. Het college vindt dat de gemeenteraad hier een uitspraak over dient te doen aangezien het niet alleen gaat om een verbetering van het scheidingsresultaat, maar ook om het aanpassen van het serviceniveau met daaraan gekoppeld een financieel gevolg in de vorm van verlaging van de afvalstoffenheffing (ca. € 8,00 per huishouden) en betalen voor de service om grofvuil aan huis op te halen (ca. € 20,00 per keer).

Financiën kostenneutraal:

Aan de voorgestelde maatregelen zijn kosten verbonden. Deze kosten kunnen worden gedekt binnen het product afvalinzameling (6.721). Extra financiële middelen zijn niet noodzakelijk. De ontwikkeling, dat afval steeds vaker als grondstof kan worden ingezet, maakt dit mogelijk. Door de producentenverantwoordelijkheid is voor sommige maatregelen subsidie beschikbaar.

Het product afvalinzameling is per definitie kostendekkend. Alle baten en lasten binnen het product worden namelijk verrekend in de afvalstoffenheffing. Het stimuleren van afvalscheiding en de daaraan gekoppelde maatregelen mogen niet leiden tot een hogere afvalstoffenheffing. Het uitgangspunt is daarom de beheersing van lasten.

Om te bepalen welke maatregelen het meest effectief zijn, worden pilots uitgevoerd. Voor de uitvoering van pilots worden incidentele kosten gemaakt. Deze kosten worden opgevoerd bij de jaarlijkse storting of onttrekking uit de egaliseringsreserve.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Stadsbeheer d.d. 25 april 2013

RB2013070 Afvalinzameling: Grondstoffenbeleidsplan 2013 - 2016:

Bespreekstuk



Nr.: RB2013070

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 april 2013;

gelet op het advies van de commissie Stadsbeheer d.d. 25 april 2013;

b e s l u i t

Met in achtneming van Amendement A het beleidsplan Grondstoffenbeleidsplan 2013-2016 aan te passen op de volgende punten:

Het aan huis inzamelen van grof huishoudelijk afval blijft gratis. Hiertoe wordt het Grondstoffenbeleidsplan 2013-2016 als volgt aangepast:

1. Blz. 18, laatste alinea, laatste zin wordt geschrappt, te weten: "Aan de ene kant kan de afvalstoffenheffing voor iedereen hierdoor worden verlaagd, maar aan de andere kant moet een inwoner een vergoeding worden betaald voor het ophalen van grofvuil aan huis (zie bijlage 6).";
2. Blz. 18, laatste alinea, na "... door de service van halen te beperken" toevoegen: "tot één keer per maand";
3. Blz. 31, eerste bullit, laatste deel van de zin verwijderen, te weten: "tegen betaling van servicevergoeding (€20)";
4. Blz. 31, vierde bullit, verwijderen van de woorden "en betaling";
5. Blz. 31, verwijderen van de volledige tekst bij de vijfde bullit;
6. Blz. 31, in de tabel rij B verwijderen. In rij E worden de bedragen als volgt gewijzigd: € 49.500 wordt € 63.500 en € 169.500 wordt € 183.500;
7. Blz. 31, de rijen C t/m G worden hernoemd naar B t/m F

Met in achtneming van Amendement C met een toevoeging aan deelbesluit 6:

6. Het financiële uitgangspunt bij de maatregelen is dat deze kostenneutraal worden uitgevoerd en niet mogen leiden tot een verhoging van de afvalstoffenheffing.
Voor de kosten van de te nemen maatregelen, mogen geen onttrekkingen vanuit de egalisereserve worden gedaan en moeten gedekt worden uit het product afvalinzameling (6.721).

Het Grondstoffenbeleidsplan 2013 - 2016 vast te stellen, met daarbij de volgende deelbesluiten.

1. Vaststellen grondstoffenvisie, zodat deze visie bij (toekomstige) vraagstukken over beheer en uitvoering van de afvalinzameling als richtlijn kan dienen;
2. Serviceprikkels inzetten om scheidingsgedrag van inwoners te veranderen;
3. Derden blijven betrekken bij de inzameling van oud papier en karton;

4. Ambities voor 2013 – 2016 koppelen aan de landelijke ambitie van minimaal 65% nuttig hergebruik, met als aanvulling dat het restafval per inwoner maximaal 200 kg is en minimaal 75% van de inwoners tevreden is over de afvalinzameling (beleid);
5. Uitvoeren van de voorgestelde maatregelen binnen looptijd van Grondstoffenbeleidsplan;
6. Het financiële uitgangspunt bij de maatregelen is dat deze kostenneutraal worden uitgevoerd en niet mogen leiden tot een verhoging van de afvalstoffenheffing. ~~Incidentele pilotkosten worden gedekt vanuit de egalisatiereserve.~~

Heerhugowaard, 28 mei 2013

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

