

**Noot vooraf: de ontwerp-GR (8<sup>e</sup> versie) bevat nog enkele “open” punten die worden ingevuld nadat hierover definitieve keuzes zijn gemaakt in het project RUD NHN i.o. danwel zodra het project zo ver gevorderd is dat hierover nadere informatie bekend is. De “open” punten betreffen:**

- vestigingskeuze (artikel 2)
- rechtspositiekeuze (artikel 32)
- archiefbepaling (artikel 44)

**Zodra keuzes zijn gemaakt volgt verdere uitwerking van de toelichting.**

**Ook de datum van de inwerkingtreding (artikel 47) is nog niet bekend.**

## **Nota van toelichting**

### **Algemene toelichting**

In 2008 heeft de Commissie Herziening Handhavingstelsel VROM-regelgeving, onder voorzitterschap van dhr. J.H.H. Mans (hierna: Commissie Mans), zijn advies 'De tijd is rijp' uitgebracht over de toekomst van de handhaving van VROM-regelgeving. De Commissie Mans adviseerde te komen tot landelijk dekkende omgevingsregio's, op dezelfde schaal als de politieregio's. Binnen een omgevingsregio zou een Uitvoeringsdienst moeten functioneren, waaraan in ieder geval de tot de regio behorende gemeentebesturen en het provinciebestuur verplicht deelnemen.

In de regio Noord-Holland Noord functioneerden op dat moment al drie samenwerkingsverbanden voor milieutaken: de Milieudienst Regio Alkmaar, de Milieudienst Westfriesland en de Milieudienst Kop van Noord-Holland. Medio 2012 is een meerderheid van de gemeenten in Noord-Holland Noord en de provincie Noord-Holland het eens geworden over het scenario waarbij één Gemeenschappelijke Regeling voor de regio Noord-Holland Noord wordt opgericht om minimaal de zogenoemde basistaken uit te voeren voor genoemde gemeenten en de provincie. Vervolgens is het project RUD NHN i.o. gestart, waarbij een bedrijfsplan is opgeleverd waarin is vastgelegd onder welke condities deze RUD NHN als Gemeenschappelijke Regeling de door deelnemende partijen opgedragen taken uitvoert.

Bij de ontwikkeling van dit bedrijfsplan zijn door het Bestuurlijk Team (waarin de drie regio's en de provincie bestuurlijk vertegenwoordigd waren) aanwijzingen gegeven voor de op te richten Gemeenschappelijke Regeling, met name wat betreft de bepalingen met betrekking tot stemmen en besluitvorming, de samenstelling van het Dagelijks Bestuur, het aangaan van contractrelaties en de uittreding.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 1: Begripsbepalingen**

Dit artikel bevat enkele begripsbepalingen die voor de gemeenschappelijke regeling gehanteerd worden.

#### **Artikel 2: Instelling**

Dit artikel regelt de daadwerkelijke instelling van het gemeenschappelijk openbaar lichaam. Artikel 52 jo. artikel 8 eerste lid, van de Wgr biedt de mogelijkheid tot het instellen van een gemeenschappelijk openbaar lichaam bij een gemeenschappelijke regeling. Het gemeenschappelijk openbaar lichaam bezit rechtspersoonlijkheid, wat betekent dat het gemeenschappelijk openbaar lichaam privaatrechtelijke rechtshandelingen kan verrichten op eigen titel (artikel 2:5 jo. artikel 3:32 van het BW). In de gemeenschappelijke regeling zijn geen beperkingen aangebracht met betrekking tot de mogelijkheden van het aangaan van privaatrechtelijke rechtshandelingen (artikel 55 Wgr). Het gemeenschappelijk openbaar lichaam is gevestigd te ..... (artikel 52 jo. artikel 10, derde lid, van de Wgr).

#### **Artikel 3: Belang**

Een gemeenschappelijke regeling moet het belang bevatten waarvoor de gemeenschappelijke regeling wordt getroffen (artikel 52 jo. artikel 10, eerste lid, van de Wgr). Deze gemeenschappelijke regeling wordt getroffen ter ondersteuning van de deelnemers bij de uitvoering van hun taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarbij gaat het minimaal om taken op het gebied van het omgevingsrecht in het algemeen, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) in het bijzonder alsmede de in artikel 5.1 van de Wabo genoemde wetten, te weten de Flora- en faunawet, Kernenergiewet, Monumentenwet 1988, Natuurbeschermingswet 1998, Ontgrondingenwet, Wet bescherming Antarctica, Wet bodembescherming, Wet

geluidhinder, Wet inzake de luchtverontreiniging, Wet milieubeheer, Wet ruimtelijke ordening, Waterwet en de Woningwet.

Ook is er ruimte voor de Uitvoeringsdienst om taken op het gebied van vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken buiten het terrein van het omgevingsrecht te verrichten, bijvoorbeeld taken in de sfeer van de Algemene Plaatselijke Verordening en de openbare orde. Deze ruimte is gegeven, omdat enkele deelnemende partijen bij de ontwikkeling van de Uitvoeringsdienst hebben aangegeven dat zij op termijn mogelijk taken buiten het terrein van het omgevingsrecht wensen over te dragen aan de Uitvoeringsdienst. De drie regio's in Noord-Holland Noord hebben alle aangegeven behoefte te hebben aan de brede basis voor de taken waarvoor de op te richten Uitvoeringsdienst kan worden ingezet. Dit heeft ertoe geleid dat de Uitvoeringsdienst niet alleen als samenwerkingsverband van colleges is opgezet maar ook van burgemeesters omdat met de uitvoering van de hierbovengenoemde taken ook burgemeestersbevoegdheden aan de orde kunnen zijn.

#### ***Artikel 4: Landelijke Basistaken milieu***

In artikel 4 zijn de taken opgenomen die de Uitvoeringsdienst in elk geval uitvoert voor alle deelnemende partijen. In het eerste lid van dit artikel wordt aangegeven dat daarbij het beleid terzake van de deelnemers in acht moet worden genomen. Elke deelnemer is en blijft zelf bevoegd om dit beleid vast te stellen; dit betekent dat er verschillen kunnen zijn per deelnemer wat betreft de ambitie, die gevolgen hebben voor de kwantiteit en de kwaliteit van de door de deelnemers aan de Uitvoeringsdienst opgedragen taken die behoren tot de Landelijke Basistaken. Echter: een gezamenlijk en uniform beleid van de deelnemers stelt de Uitvoeringsdienst in staat om haar efficiencydoelstelling (artikel 7, eerste lid) beter te realiseren. Ook draagt een gezamenlijk en uniform beleid bij aan landelijke doelstellingen met betrekking tot het level playing field.

Aangezien de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord geen Regionale Uitvoeringsdienst in het kader van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) en International Pollution Prevention and Control, categorie 4 (chemiebedrijven) is, draagt de provincie Noord-Holland niet haar taken op het gebied van BRZO-IPPC4 over.

#### ***Artikel 5: Overige milieu- en Wabotaken***

Artikel 5 geeft aan welke taken een deelnemer kan opdragen aan de Uitvoeringsdienst; dit betreft de zogenaamde plustaken, dat wil zeggen taken waarvoor geldt dat de deelnemers niet verplicht zijn om deze taken op te dragen aan de Uitvoeringsdienst (de taken als genoemd in artikel 4). De Uitvoeringsdienst zal deze taken alleen uitvoeren als een deelnemer daarom verzoekt en het bestuur van de Uitvoeringsdienst instemt met dit verzoek.

In het artikel is onderscheid gemaakt tussen plustaken die milieutaken zijn (eerste lid) en plustaken die geen milieutaken zijn (tweede lid). Uit de formulering van het eerste en tweede lid is op te maken dat het niet gaat om een limitatieve opsomming. Vereist is dat de opgedragen taken vallen onder het belang, zoals artikel 3 dit bepaalt.

Het derde lid van dit artikel bepaalt dat via een takenlijst wordt aangegeven welke taken de deelnemers daadwerkelijk opdragen aan de Uitvoeringsdienst en dat voor uitvoering van de taken die in het eerste en tweede lid van artikel 5 staan genoemd niet alleen een verzoek van een deelnemer vereist is (eerste en tweede lid van artikel 5) maar ook instemming van de Uitvoeringsdienst.

Aangezien de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord geen Regionale Uitvoeringsdienst in het kader van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) en International Pollution Prevention and Control, categorie 4 (chemiebedrijven) is, draagt de provincie Noord-Holland niet haar taken op het gebied van BRZO-IPPC4 over.

#### ***Artikel 6: Verzoektaken***

Dit artikel maakt het mogelijk dat de vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingstaken ook voor niet - deelnemende partijen kunnen worden uitgevoerd. Het bestuur van de Uitvoeringsdienst kan nader invulling geven aan het beleid dat het terzake wenst te voeren.

#### ***Artikel 7: Overige bepalingen met betrekking tot de taken***

Het eerste lid van dit artikel geeft aan dat niet alleen de directe taken met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving tot de taken voor de Uitvoeringsdienst worden gerekend. Ook indirecte taken, die de directe uitvoering ondersteunen, behoren tot de taken van de Uitvoeringsdienst.

Het tweede lid regelt dat tussen de deelnemer en de Uitvoeringsdienst afspraken worden gemaakt over

het uitvoeren van deze taken. Deze betreffen de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het jaarwerkprogramma van de deelnemer maar betreffen ook zaken als rapportages, werkafspraken (bv. termijnen voor advisering, contactafspraken, etc.). Daarbij wordt gestreefd naar uniformiteit, maar waar de opdrachtgever dat wenst, wordt maatwerk geleverd.

In het derde lid is een voorziening getroffen voor het geval wetten partieel wijzigen zonder dat de taken en bevoegdheden die er aan ontleend kunnen worden wezenlijk veranderen. Zo wordt voorkomen dat de regeling telkens moet worden gewijzigd.

Aan de Uitvoeringsdienst deelnemende partijen werken in de gemeenschappelijke regeling samen voor de taken die zij – als deelnemer – opdragen. Naast deze publiekrechtelijke samenwerking, geeft het vierde lid ruimte voor privaatrechtelijke taakuitvoering, met dien verstande dat het algemeen bestuur bepaalt of en hoe deze ruimte wordt ingevuld. Het bestuur van de Uitvoeringsdienst kan nader invulling geven aan het beleid dat het terzake wenst te voeren.

#### **Artikel 8: Voorwaarden aan vermindering van het takenpakket**

Bij de oprichting van de Uitvoeringsdienst wordt in de zgn. takenlijst (artikel 5, derde lid) vastgelegd of en zo ja deelnemers – naast de Landelijke Basistaken ex artikel 4 – taken opdragen aan de Uitvoeringsdienst. Omdat deelnemers bevoegd gezag zijn en blijven, hebben zij de mogelijkheid om mutaties aan te brengen in de opgedragen taken. Als deze mutaties een vermindering van het takenpakket inhouden, heeft dit gevolgen voor de begroting van de Uitvoeringsdienst. Artikel 8 jo. artikel 42 regelen wat de financiële consequenties zijn van deze vermindering. Het derde lid van artikel 8 leidt ertoe dat de gevolgen van wijzigingen in de bevoegdheidsverdeling ten aanzien van het takenpakket in beginsel voor rekening en risico van de Uitvoeringsdienst zijn. Een wijziging in de bevoegdheidsverdeling hoeft echter niet per definitie gevolgen te hebben voor het takenpakket van de Uitvoeringsdienst, bijvoorbeeld als bevoegdheden van de provincie verschuiven naar deelnemende gemeenten.

#### **Artikel 9: Bevoegdheden**

Op grond van artikel 52 jo. artikel 10, tweede lid, van de Wgr moeten de aan het bestuur van de Uitvoeringsdienst overgedragen bevoegdheden worden opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. Op grond van artikel 54 van de Wgr kunnen bevoegdheden worden overgedragen aan het bestuur van de Uitvoeringsdienst. Het is echter niet de bedoeling dat bevoegdheden die nodig zijn om besluiten te kunnen nemen ten aanzien van de taken die in artikel 4 en artikel 5 zijn genoemd worden overgedragen. Wel is het bestuur van de Uitvoeringsdienst bevoegd waar het gaat om besluiten die nodig zijn om de organisatie van de Uitvoeringsdienst te laten functioneren (hoofdstuk 4).

Het eerste lid van artikel 9 bepaalt om die reden expliciet dat geen van de bevoegdheden van de deelnemers worden overgedragen; daarbij betreft het de bevoegdheden ten aanzien van besluitvorming van de in artikel 4 en artikel 5 genoemde taken. Van delegatie is geen sprake. De formele bevoegdheden blijven bij de provincie en de gemeentebesturen liggen en de provinciale en gemeentelijke bestuursorganen blijven verantwoordelijk. Bij dat uitgangspunt past mandatering van bevoegdheden (artikel 10:1, artikel 10:2. en artikel 10:7 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb)).

Op grond van artikel 10:3, eerste lid, van de Awb kan een bestuursorgaan mandaat verlenen, tenzij bij een wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen mandaatverlening verzet. In artikel 10:3, tweede lid, van de Awb zijn enkele bevoegdheden - zoals het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften, of besluiten die met gekwalificeerde meerderheid worden genomen - uitgezonderd van mandaatverlening.

De mandaatverlening geschiedt bij afzonderlijke mandaatbesluiten van de deelnemende bestuursorganen. Het tweede lid biedt hiertoe een kader. Het gaat hierbij om een vorm van mandaat aan niet-ondergeschikten. De gemandateerde moet dan instemming verlenen voor de mandaatverlening (artikel 10:4, eerste lid, van de Awb). Het vierde lid voorziet hierin.

Het artikel biedt tevens de mogelijkheid van mandatering van bevoegdheden aan de directeur van de Uitvoeringsdienst. Ook hierbij geldt dat het om mandaat aan een niet-ondergeschikte gaat. Omdat het hierbij om mandatering aan een ambtenaar gaat, is de instemming vereist van het algemeen bestuur respectievelijk het dagelijks bestuur (artikel 10:4, eerste lid, van de Awb).

Het derde lid biedt tenslotte de mogelijkheid van ondermandaat door ambtenaren van de deelnemers. Hiertoe moeten zij op grond van de eigen mandaatbesluiten wel bevoegd zijn (artikel 10:9 van de Awb).

#### **Artikel 10: Het bestuur**

Dit artikel is gelijk aan artikel 12, eerste lid, van de Wgr, dat op grond van artikel 52 Wgr van overeenkomstige toepassing is.

#### **Artikel 11: Samenstelling**

Artikel 52 jo. artikel 10, derde lid, van de Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling bepalingen moet bevatten omtrent de inrichting en samenstelling van het bestuur. Dit binnen de kaders die artikel 52 jo. de artikelen 12, 13 en 14 van de Wgr geeft. Hoofdstuk 3 van de gemeenschappelijke regeling voorziet hierin. Het eerste lid bepaalt dat het algemeen bestuur uit net zoveel leden bestaat als er deelnemers zijn.

Deze gemeenschappelijke regeling is een regeling, waarin zowel het college van gedeputeerde staten en de colleges van burgemeester en wethouders als burgemeesters samenwerken. Het belang van de regeling beschrijft immers taken waarmee niet alleen bevoegdheden van colleges gemoeid zijn maar ook bevoegdheden van burgemeesters.

Op grond van artikel 52 jo. artikel 13 van de Wgr moet de gemeenschappelijke regeling bepalen hoeveel leden iedere deelnemer heeft in het algemeen bestuur. Het tweede lid bepaalt dan ook dat de deelnemers uit hun college ieder één lid voor het algemeen bestuur benoemen. Dat de leden van het algemeen bestuur uit de bestuursorganen die samenwerken in de regeling moeten worden aangewezen, volgt uit artikel 52 jo. artikel 13 van de Wgr.

Het vierde lid zorgt ervoor dat zo spoedig mogelijk na de eerste vergadering van het deelnemende bestuursorgaan in nieuwe samenstelling de leden van het algemeen bestuur worden aangewezen, om te voorkomen dat er lege zetels ontstaan in het algemeen bestuur van de Uitvoeringsdienst.

Het vijfde lid vloeit voort uit artikel 13 van de Wgr dat op grond van artikel 52 van de Wgr van overeenkomstige toepassing is. Hierbij geldt dat het aanwijzende bestuursorgaan zo spoedig mogelijk in de vacature moet voorzien om te voorkomen dat er lege zetels ontstaan in het algemeen bestuur van de Uitvoeringsdienst.

Het zesde lid kent een ontslagrecht toe aan het bestuursorgaan dat het betreffende lid in het algemeen bestuur heeft aangewezen. Dit ontslagrecht volgt uit artikel 52 jo. artikel 18 jo. artikel 16, vijfde lid, van de Wgr.

#### **Artikel 12: Incompatibiliteiten**

Artikel 20 van de Wgr, dat op grond van artikel 52 van de Wgr van overeenkomstige toepassing is, kent enkele verboden handelingen en incompatibiliteiten voor de leden van het bestuur van de Uitvoeringsdienst. Artikel 12 van deze regeling voegt daarbij nog enkele onverenigbare betrekkingen.

#### **Artikel 13: Vergaderingen**

Dit artikel ziet op de vergaderingen van het algemeen bestuur. Artikel 22 van de Wgr geeft hiertoe enkele kaders. Dit artikel is op grond van artikel 52 van de Wgr van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 52, eerste lid, onder d, van de Wgr moeten de verwijzingen die artikel 22, eerste lid, van de Wgr doet naar de Gemeentewet worden vervangen door verwijzingen naar de Provinciewet (hierna: Provw). Het gaat hierbij om de Provinciewet zoals deze gold, direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Wet dualisering provinciebestuur (artikel XV lid 1 Wet dualisering provinciebestuur) (hierna: Wdp).

Het eerste lid bepaalt dat het algemeen bestuur een reglement van orde moet vaststellen voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden. Dit vloeit voort uit artikel 52, eerste lid, in samenhang met artikel 22, eerste lid, van de Wgr in samenhang met artikel XV van de Wdp en artikel 16 van de Provw-oud.

Het tweede lid bepaalt dat het algemeen bestuur tenminste tweemaal per jaar vergadert. Dit vloeit voort uit artikel 22, tweede lid, van de Wgr. Voorts vergadert het algemeen bestuur zo vaak als het daartoe beslist. Dit vloeit voort uit artikel 52, eerste lid, in samenhang met artikel 22, eerste lid, van de Wgr en in samenhang met artikel XV van de Wdp en artikel 17, eerste lid, van de Provw-oud.

Het derde lid voegt daaraan toe dat vergaderd wordt wanneer de voorzitter of het dagelijks bestuur hiertoe beslist of wanneer een lid van het algemeen bestuur hierom verzoekt. Dit sluit aan bij artikel 52, eerste lid, in samenhang met artikel 22, eerste lid, van de Wgr in samenhang met artikel XV van de Wdp en artikel 17, tweede lid, van de Provw-oud.

De leden 4 tot en met 7 vloeien voort uit de artikelen 19 en 20 van de Provw-oud. Deze artikelen zijn op grond van artikel 52, eerste lid, in samenhang met artikel 22, eerste lid, van de Wgr in samenhang met artikel XV van de Wdp van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 14: Openbaarheid**

Dit artikel vloeit voort uit artikel 22, derde, vierde en vijfde lid, van de Wgr, dat op grond van artikel 52 Wgr van overeenkomstige toepassing is.

**Artikel 15: Besloten vergadering**

Dit artikel vloeit voort uit artikel 23 van de Wgr, dat op grond van artikel 52 van de Wgr van overeenkomstige toepassing is.

**Artikel 16: Ordehandhaving**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 26 van de Prov-w-oud, dat op grond van artikel 52, eerste lid, jo. artikel 22, eerste lid, van de Wgr jo. artikel XV van de Wdp van overeenkomstige toepassing is.

**Artikel 17: Stemmen**

Het eerste lid vloeit voort uit de artikel 28 van de Prov-w-oud en artikel 28 van de Gemw, die op grond van artikel 52, eerste lid jo. artikel 22, eerste lid, van de Wgr jo. artikel XV van de Wdp van overeenkomstige toepassing zijn.

De leden 2 en 3 vloeien voort uit artikel 29 van de Prov-w-oud en artikel 29 van de Gemw, die op grond van artikel 52, eerste lid jo. artikel 22, eerste lid van de Wgr jo. artikel XV van de Wdp van overeenkomstige toepassing zijn.

**Artikel 18: Besluitvorming**

Dit artikel regelt de zeggenschapsverhoudingen in het algemeen bestuur. Deze worden bepaald door enerzijds de begroting (het budget dat de deelnemers inbrengen) anderzijds door het inwoneraantal. In nadere regels worden hierover specifieke bepalingen opgenomen. Deze nadere regels worden door het algemeen bestuur vastgesteld en – als daar aanleiding voor is – gemuteerd.

**Artikel 19: Ambtelijke bijstand**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 33 van de Prov-w-oud, dat op grond van artikel 52, eerste lid, jo. artikel 22, eerste lid, van de Wgr jo. artikel XV van de Wdp van overeenkomstige toepassing is.

**Artikel 20: Verantwoordings- en informatieplicht**

Het eerste lid bepaalt dat het algemeen bestuur aan de vertegenwoordigende organen (provinciale staten respectievelijk de gemeenteraden) alle inlichtingen verschaft die door één of meer van de leden van die organen worden verlangd. Dit vloeit voort uit artikel 17 van de Wgr, dat op grond van artikel 52 van de Wgr van overeenkomstige toepassing is.

Het tweede lid bepaalt dat een lid van het algemeen bestuur aan het bestuursorgaan dat hem heeft aangewezen alle inlichtingen verschaft die door dit bestuursorgaan of één of meer van zijn leden worden verlangd. Dit lid is gebaseerd op artikel 18 van de Wgr in samenhang met artikel 16, eerste lid, van de Wgr. Beide artikelen zijn op grond van artikel 52 van de Wgr van overeenkomstige toepassing.

Het derde lid voegt hieraan toe dat het betreffende lid tevens verantwoording aflegt aan het bestuursorgaan dat hem heeft aangewezen. Dit lid is gebaseerd op artikel 18 van de Wgr in samenhang met artikel 16, derde lid, van de Wgr. Beide artikelen zijn op grond van artikel 52 van de Wgr van overeenkomstige toepassing.

Het vierde lid bepaalt dat de afzonderlijke bestuursorganen (gedeputeerde staten, colleges van burgemeester en wethouders) zelf kunnen bepalen hoe hun eigen leden verantwoording moeten afleggen en hoe zij inlichtingen moeten verschaffen.

Het vijfde lid bepaalt dat de leden 2 tot en met 4 van overeenkomstige toepassing zijn ten aanzien van de vertegenwoordigende organen van de deelnemers. Dit vloeit voort uit artikel 19, eerste lid, jo. artikel 16, eerste en derde lid, van de Wgr, welke artikelen op grond van artikel 52 van de Wgr van overeenkomstige toepassing zijn.

**Artikel 21: Voorzitter en plaatsvervangend voorzitter**

In dit artikel wordt bepaald dat de voorzitter wordt aangewezen door en uit het algemeen bestuur. Nadere bepalingen omtrent een voordracht zijn niet opgenomen, wat inhoudt dat er een “open” keuze kan plaatsvinden.

Voor de plaatsvervangend voorzitter is deze keuze niet geheel “open”: de plaatsvervangend voorzitter wordt gekozen uit een beperkte kring, namelijk de “vier andere leden” van het dagelijks bestuur. Dit valt te verklaren uit de continuïteit die gewenst wordt en de daaruit voortvloeiende behoefte om het mogelijk te maken dat de plaatsvervangend voorzitter adequaat kan waarnemen omdat hij/zij ook op de hoogte is van de actualiteiten in het dagelijks bestuur.

### **Artikel 22: Samenstelling**

Artikel 52 jo. artikel 10, derde lid, van de Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling bepalingen moet bevatten omtrent de inrichting en samenstelling van het bestuur van de Uitvoeringsdienst. Dit binnen de kaders die artikel 52 jo. artikel 12, 13 en 14 van de Wgr geeft.

Artikel 14 van de Wgr geeft kaders over de samenstelling van het dagelijks bestuur. Zo moet het dagelijks bestuur uit de voorzitter en tenminste twee andere leden bestaan. Het eerste lid voldoet aan deze verplichting door te bepalen dat het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en vier andere leden, door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen. Daarbij geldt dat het door Gedeputeerde Staten aangewezen lid q.q. lid is van het algemeen bestuur.

Het tweede lid bepaalt dat de voorzitter niet alleen lid van het dagelijks bestuur is, maar tevens voorzitter is van het dagelijks bestuur. Dit vloeit voort uit artikel 12, derde lid, van de Wgr, dat op grond van artikel 52 van de Wgr van overeenkomstige toepassing is.

Het derde, vierde, vijfde en zesde lid geven aan op welke wijze de "drie andere leden" van het dagelijks bestuur, als bedoeld in het eerste lid, door het algemeen bestuur worden aangewezen, nl. aanwijzing op basis van de bindende voordracht van de colleges van elk van de drie subregio's (Regio Alkmaar, West-Friesland en Kop van Noord-Holland) voor hun regio.

Het zesde lid voorziet in een situatie waarin de voorzitter één van degenen die door de drie regio's zijn voorgedragen als lid van het dagelijks bestuur. Als die situatie speelt, kiest het algemeen bestuur het vijfde lid uit de leden van het algemeen bestuur die namens een gemeente uit de regio, waar de voorzitter van afkomstig is, zitting heeft in het algemeen bestuur.

In het zevende lid is bepaald dat elk lid van het dagelijks bestuur één stem heeft en op welke wijze een besluit in het dagelijks bestuur tot stand komt. Daarbij geldt een one man one vote-systeem, zonder dat een gekwalificeerde meerderheid nodig is.

### **Artikel 23: Ontslag**

Dit artikel ziet op het ontslag van leden van het dagelijks bestuur. Dit ontslag kan op eigen verzoek plaatsvinden of bij gebrek aan vertrouwen. Een lid van het dagelijks bestuur wordt tevens ontslagen wanneer hij ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur.

### **Artikel 24: Adviescommissies**

Dit artikel opent de mogelijkheid tot het instellen van adviescommissies. In beginsel is het algemeen bestuur hiertoe bevoegd (artikelleden 1 en 3). Het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen slechts tijdelijke adviescommissies instellen voor zichzelf (lid 4). Dit artikel is gebaseerd op artikel 24 van de Wgr dat op grond van artikel 52 Wgr van overeenkomstige toepassing is.

### **Artikel 25: Bevoegdheden algemeen bestuur**

Dit artikel handelt over de bevoegdheden van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van de Uitvoeringsdienst (eerste lid jo. artikel 52 jo. artikel 12, tweede lid, van de Wgr). Dat betekent dat alle bevoegdheden in beginsel berusten bij het algemeen bestuur (tweede lid jo. artikel 57 van de Wgr jo. artikel XV van de Wdp jo. artikel 143 van de Prov-w-oud). Het algemeen bestuur is bevoegd tot het beslissen tot privaatrechtelijke rechtshandelingen.

### **Artikel 26: Overdracht bevoegdheden**

Dit artikel regelt dat het algemeen bestuur zijn bevoegdheden kan overdragen of mandateren aan het dagelijks bestuur, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet. Op grond van artikel 10:15 van de Awb moet de overdracht van bevoegdheden berusten op een wettelijke grondslag. Deze wettelijke grondslag biedt artikel 57 van de Wgr in samenhang met de artikelen XV van de Wdp en 152 van de Prov-w-oud. De uitzonderingen van artikel 152, tweede lid, van de Prov-w-oud zijn eveneens van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 27: Bevoegdheden dagelijks bestuur**

Dit artikel gaat over de bevoegdheden van het dagelijks bestuur. Het artikel is grotendeels gebaseerd op de artikelen 158 tot en met 160 en 162 van de Prov-w-oud. Deze artikelen zijn op grond van artikel 57 van de Wgr in samenhang met artikel XV van de Prov-w van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 28: Verantwoording**

De leden 1 en 2 zijn gebaseerd op artikel 16, tweede lid, van de Wgr, dat op grond van artikel 52 jo. artikel 18, eerste lid, van de Wgr van overeenkomstige toepassing is. Artikel 167 van de Prov-w-oud heeft hierbij als voorbeeld gediend. Het derde lid is gebaseerd op artikel van de 17 Wgr, dat op grond van artikel 52 van de Wgr eveneens van toepassing is.

**Artikel 29: Bevoegdheden voorzitter**

Dit artikel is gebaseerd op de artikelen 74, 175 en 176 van de Prov-w-oud. Deze artikelen zijn op grond van artikel 57 van de Wgr in samenhang met artikel XV van de Wdp van overeenkomstige toepassing.

**Artikel 30: Verantwoording**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 179 van de Prov-w-oud. Dit artikel is op grond van artikel 57 van de Wgr in samenhang met artikel XV Wdp van overeenkomstige toepassing.

**Artikel 31: Ambtelijk apparaat, secretaris en directeur**

Artikel 31 is gedeeltelijk gebaseerd op de artikelen 97 tot en met 103 van de Prov-w-oud die handelen over de griffier.

**Artikel 32: Overig personeel**

Het eerste lid regelt dat het dagelijks bestuur bevoegd is tot benoeming en ontslag van ambtenaren, behoudens de directeur. Dit om onduidelijkheid te voorkomen omtrent deze bevoegdheid. Deze bevoegdheid valt onder het "dagelijks bestuur" zoals dat in artikel 27, eerste lid, van de gemeenschappelijke regeling wordt omschreven.

Het tweede lid biedt een mandaatgrondslag voor het geven van (onder)mandaat door het dagelijks bestuur aan de directeur.

In het derde lid is bepaald dat de rechtspositie en bezoldiging van de ambtenaren en van het personeel, werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, wordt bepaald door .....

Het vierde lid bepaalt dat het dagelijks bestuur aanvullende regels kan vaststellen. Daarbij gaat het om regels die niet de rechtspositie en de bezoldiging rechtstreeks betreffen (lid 3) maar overige zaken die het personeel betreft.

**Artikel 33: Vaststelling begroting**

Dit artikel is grotendeels gebaseerd op artikel 58 van de Wgr. Om een besluit te nemen omtrent de begroting is de meerderheid van stemmen, zoals bedoeld in artikel 18 van de gemeenschappelijke regeling, vereist. De bijdragen van de deelnemers worden geregeld in de begroting conform het tweede lid.

**Artikel 34: Voorbereiding begroting**

Dit artikel is grotendeels gebaseerd op artikel 59 van de Wgr, waarin de voorhangprocedure bij provinciale staten respectievelijk de gemeenteraden is geregeld. De voorhangprocedure geldt in beginsel ook voor begrotingswijzigingen, tenzij hierbij geen wijziging wordt gebracht in de bijdragen van de deelnemers of de regiogemeenten (zesde lid jo. artikel 59, lid 5, van de Wgr). In Noord-Holland Noord zijn door de gemeenten uitgangspunten ontwikkeld die nadere invulling geven aan genoemde voorhangprocedure. Deze uitgangspunten zijn in beginsel onverkort van toepassing op de gemeenschappelijke regeling voor de Uitvoeringsdienst en zijn als bijlage bij de toelichting opgenomen.

**Artikel 35: Vaststelling**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 58 Wgr. Ook voor de toepassing van dit artikel zijn de onder de toelichting op art. 34 genoemde uitgangspunten relevant.

**Artikel 36: Resultaatsbestemming**

Dit artikel dient in relatie te worden gezien met de in de toelichting bij artikel 34 genoemde bijlage (Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen). Deze uitgangspunten bepalen dat een positief respectievelijk negatief resultaat ertoe leidt dat dit aan de algemene reserve wordt toegevoegd danwel wordt onttrokken en dat bij afwijkingen hiervan (ingeval van een positief resultaat) het dagelijks bestuur hierover een voorstel voorlegt aan het algemeen bestuur.

**Artikel 37: Financiële administratie**

Dit artikel voorziet er in dat het algemeen bestuur een verordening opstelt ten behoeve van de financiële

administratie van de Uitvoeringsdienst.

#### **Artikel 38: Betaling**

Dit artikel voorziet in de momenten van betaling door de deelnemers aan de Uitvoeringsdienst. Dit gebeurt in beginsel via een voorschot per kwartaal.

#### **Artikel 39: Garantstelling**

Volgens de Circulaire aansprakelijkheid voor schulden van openbare lichamen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn de deelnemers aan een gemeenschappelijke regeling verplicht een daarbij opgericht openbaar lichaam van middelen te voorzien waardoor het de taken waartoe het is opgericht naar behoren kan vervullen. Daartoe behoren ook de financiële verplichtingen die het openbaar lichaam ter uitvoering van die taken is aangegaan. Daarnaast behoren tot de verplichte uitgaven van een openbaar lichaam de aflossing van schulden en renten en andere opeisbare schulden. Dit artikel berust op deze circulaire.

#### **Artikel 40: Wijziging van de regeling**

Een wijziging van de gemeenschappelijke regeling vergt een besluit van de deelnemende bestuursorganen, te weten gedeputeerde staten en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten (artikel 51, derde lid jo. het eerste lid, Wgr) alsmede van de burgemeesters. Voor wijziging zijn gekwalificeerde meerderheden vereist. Deze bestuursorganen hebben daartoe toestemming nodig van provinciale staten respectievelijk de gemeenteraden (artikel 51, derde lid jo. het tweede lid, Wgr). De wijziging moet worden bekendgemaakt (artikel 52 jo. artikel 26, derde lid jo. het tweede lid, van de Wgr).

#### **Artikel 41: Toetreding**

Toetreden kan te allen tijde (tweede lid), maar slechts door colleges van burgemeester en wethouders, burgemeesters, dagelijkse besturen van waterschappen en dagelijkse besturen van andere openbare lichamen. Tot die laatste categorie behoort ook de rijksoverheid, waarbij een minister bevoegd is toe te treden. Andere provinciebesturen kunnen niet toetreden, en voor gemeentebesturen geldt de beperking dat toetreding moet passen binnen de indeling van de regio's zoals deze is vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De toetreding moet tevens worden bekendgemaakt (artikel 52 jo. artikel 26, derde lid, jo. het tweede lid, van de Wgr).

Lid zes jo. lid vijf bepaalt dat voor toetreding tot de gemeenschappelijke regeling een besluit van de reeds deelnemende bestuursorganen, te weten gedeputeerde staten, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters (artikel 51, derde lid jo. het tweede lid van de Wgr) alsmede het algemeen bestuur vereist is. Deze bestuursorganen hebben daartoe toestemming nodig van provinciale staten respectievelijk de gemeenteraden (artikel 51, derde lid jo. tweede lid, van de Wgr).

#### **Artikel 42: Uittreding**

Uittreden kan geschieden door besluit van een afzonderlijke deelnemer, mits zijn vertegenwoordigend orgaan toestemming geeft (artikel 51 van de Wgr). Uittreding kan slechts plaatsvinden met inachtneming van een opzegtermijn van tenminste één kalenderjaar.

In het derde lid is bepaald dat het algemeen bestuur de financiële en organisatorische gevolgen regelt van de uittreding. Vanwege het belang van de continuïteit van de bedrijfsvoering en om de "achterblijvende" deelnemers niet met de schade te confronteren is opgenomen dat het algemeen bestuur de verschuldigde schadeloosstelling vaststelt waarbij bepaald is dat de verschuldigde schadeloosstelling geldt voor een termijn van twee jaar. Daarbij betreft het de daadwerkelijke schade voor de Uitvoeringsdienst en niet de jaaromzet. Het bestuur van de Uitvoeringsdienst kan nader invulling geven aan het beleid dat het terzake wenst te voeren. In bijzondere omstandigheden kan het algemeen bestuur een andere schadeloosstelling vaststellen.

#### **Artikel 43: Opheffing**

De regeling kan worden opgeheven indien meer dan drie vierde van het aantal deelnemers vertegenwoordigende ten minste een drie vierde meerderheid van het aantal stemmen in het algemeen bestuur, daartoe besluit. Het tweede lid bepaalt vervolgens dat het algemeen bestuur een liquidatieplan vaststelt om tot opheffing van de Uitvoeringsdienst te komen.

#### **Artikel 44: Archief**



Deze bepaling voorziet in het archiefbeheer door de Uitvoeringsdienst. Dit artikel is gebaseerd op de artikelen 27, 28 en 40 van de Archiefwet 1995. In dit artikel wordt vastgelegd dat de archiefbewaarpplaats van de gemeente ..... tevens de archiefbewaarpplaats voor de archiefbescheiden van het bestuur van de Uitvoeringsdienst is.

**Artikel 45: Klachtregelingen**

Dit artikel geeft een voorziening voor het klachtrecht. Het eerste lid ziet op het interne klachtrecht zoals dat geregeld is in titel 9.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Het tweede lid ziet op het externe klachtrecht, daartoe is de Nationale ombudsman bevoegd (vgl. art. 1a, onder b, van de Wet Nationale ombudsman). Nadere regels omtrent het externe klachtrecht zijn te vinden in titel 9.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

**Artikel 46: Duur regeling**

Dit artikel bepaalt dat de gemeenschappelijke regeling voor onbepaalde tijd is aangegaan.

**Artikel 47: Bekendmaking en inwerkingtreding**

In dit artikel wordt vastgelegd wanneer de regeling in werking treedt. Voorts zijn bepalingen opgenomen over de bekendmaking en de inzending (artikel 52 jo. artikel 26, tweede lid, van de Wgr).

**Artikel 48: Citeertitel**

Dit artikel geeft aan hoe de regeling kan worden aangehaald.

BIJLAGE (bij art. 34)