



Heerhugowaard Stad van kansen

Raadsvergadering :	18 JUNI 2013
Besluit:	Aangenomen
Voorstelnummer:	RB2013092

Vox: VVD, HOP, BB, PvdA,
CDA, D66, USP, CUUR
tegen: GL en TRUS

Agendanr.: 15
Voorstelnr.: RB2013092
Onderwerp: toestemming tot toetreding tot de gemeenschappelijke regeling Cocensus per 1 januari 2014

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 14 mei 2013

Beknopt voorstel

Toestemming om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling Cocensus per 1 januari 2014.

Toelichting

Al enige jaren wordt er gesproken over samenwerking binnen de regio Alkmaar op het gebied van Belastingen.

Eind 2011 is de startnotitie samenwerking Belastingen vastgesteld waarin een aanpak is beschreven die de volgende doelen bij belastingssamenwerking nastreeft:

- Beperken van kwetsbaarheid
- Kwaliteitsborging
- Kostenreductie

Conform de startnotitie is in 2012 een onderzoek naar mogelijkheden tot samenwerking op het gebied van Belastingen uitgevoerd. Daarin zijn de te behalen voordelen in kaart gebracht. Uit het onderzoek is gebleken dat een grotere massa belastingobjecten leidt tot significant lagere kosten per object. De conclusie voor wat betreft de kwetsbaarheid is dat, zeker voor de kleinere gemeenten, samenwerking is aan te bevelen.

Omdat belastingssamenwerking niet nieuw is, kan er geprofiteerd worden van de opgedane kennis en ervaring van succesvolle samenwerkingsverbanden. De deelnemende gemeenten van de regio Alkmaar hebben mede om die reden offertes gevraagd voor een Noordelijke Dependance in de regio Alkmaar bij een drietal succesvolle gemeenschappelijke regelingen, namelijk Parkstad Limburg, SVHW en Cocensus. Door aan te sluiten bij een bestaande gemeenschappelijke regeling kan direct worden geprofiteerd van een goed werkend bedrijfsmodel. Zelf een dergelijke regeling oprichten is kostbaar in termen van tijd en geld. Het oprichten van een regionale dependance heeft als voordeel dat de regionale belastingkennis en werkgelegenheid in de regio behouden blijft. Ander voordeel is dat er nog geen samenwerkingsverbanden in de kop van Noord-Holland zijn en dat op termijn het verzorgingsgebied van de dependance sterk kan groeien en daarmee de schaalvoordelen.

Van de drie gemeenschappelijke regelingen heeft alleen Cocensus offerte uitgebracht aan de deelnemende gemeenten. Voorwaarde bij de offerte van de Noordelijke Dependance was wel dat er voldoende deelnemers zijn (minimale samenwerkingschaal van circa 200.000 inwoners). Als er niet voldoende deelnemers zijn dan is de Noordelijke Dependance niet rendabel voor Cocensus. Een aansluiting van de gemeente bij de centrale vestiging van Cocensus (in Hoofddorp) is dan wel mogelijk.

Visie

De Raad van Heerhugowaard is voorstander van samenwerking in de regio Alkmaar. De samenwerking op het gebied van Belastingen past hier goed in.

Noordelijke Dependance GR-Cocensus

Er is nu door het college besloten om toestemming te vragen aan de Raad om met de gemeenten Alkmaar, Bergen, Graft de Rijk, Schermer, Langedijk en Heerhugowaard aan te sluiten bij de GR Cocensus. Er zal een Noordelijke Dependance van Cocensus op worden gericht in Alkmaar (zie bijlage in Corsa, Bij 13-279, Definitieve offerte regionale vestiging GR Cocensus). Totaal hebben deze zes gemeenten 216.341 inwoners.

Met de Noordelijke Dependance blijft de regionale kennis en werkgelegenheid behouden. Cocensus is een puur uitvoerende organisatie op het gebied van lokale heffingen. Uiteraard behoudt de gemeente de beleidsfunctie. Dus de raad blijft de hoogte van de tarieven en de verordeningen net als in de huidige situatie vaststellen. Verder is er besloten om in de richting van de burgers het gezicht en de herkenbaarheid van de deelnemende gemeente te behouden. Aanslagen zijn voorzien van de gemeentelijke logo's en voor de eerstelijns opvang dienen de burgers zich te wenden tot de gemeenten. Dat betekent dat op de belastingaanslagen de adressen van de gemeenten en de telefoonnummers van de gemeenten worden vermeld. Een stap verder in de belastingprocessen worden de contacten met de burgers wel volledig door Cocensus verzorgd. Dus op uitspraken van bezwaarschriften, kwijtscheldingsverzoeken, aanmaningen, dwangbevelen e.d. staat het telefoonnummers van Cocensus.

Voor de werkzaamheden voor de gemeenten wordt per gemeente een Dienstverleningsovereenkomst opgesteld waarin naast de werkzaamheden ook kwaliteitseisen en voorwaarden met betrekking tot gegevenslevering zijn opgenomen.

Financiële aspecten

Uitgangspunt is de definitieve offerte regionale vestiging GR Cocensus, met daarin opgenomen de bijdragen per gemeente (zie bijlage in Corsa, Bij 13-279, Definitieve offerte regionale vestiging GR Cocensus)

Hierin kunt u lezen dat Heerhugowaard jaarlijks (voor de periode 2014-2018) een bedrag van € 22.000,-- betaald voor dwanginvordering. Daarnaast wordt het bedrag wat jaarlijks betaald moet worden door de gemeente aan GR Cocensus voor de genoemde periode jaarlijks lager. Zie onderstaande tabel van Heerhugowaard.

Jaar	Bijdrage	Dwanginvordering	Totaalbijdrage Cocensus
2014	€ 923.800,00	€ 22.000,00	€ 945.800,00
2015	€ 905.300,00	€ 22.000,00	€ 927.300,00
2016	€ 886.800,00	€ 22.000,00	€ 908.800,00
2017	€ 868.400,00	€ 22.000,00	€ 890.400,00
2018	€ 849.900,00	€ 22.000,00	€ 871.900,00

Vooralsnog is de gemeente Heerhugowaard een zogenaamde nadeelgemeente. Dit heeft te maken met overhead kosten. De nieuwe organisatie zal overheadkosten hebben terwijl deze bij de gemeente Heerhugowaard niet onmiddellijk volledig weg zullen zijn. Wij zullen samen met Cocensus op zoek gaan naar een oplossing voor deze overhead kosten. De verwachting is dat we in 2014 budgettair neutraal overgaan naar Cocensus. Op termijn zal gezien de dalende bijdrage aan Cocensus een voordeel ontstaan. In de voorjaarsnota 2013 is de samenwerking belastingen vooralsnog als PM post opgenomen.

Bij een ongewijzigd takenpakket wordt de jaarlijkse bijdrage alleen aangepast voor prijs- en loonontwikkelingen en eventueel accres (uitbreiding belastingobjecten); basis hiervoor is neergelegd in de jaarlijkse richtlijnenbrief van de gemeente Haarlem, gebaseerd op de voorspellingen van het CPB.

Kosten project

Ten behoeve van dit project wordt door de partijen een budget beschikbaar gesteld van € 150.000,-- waarvan de GR Cocensus de helft voor haar rekening neemt. De gemeenten zullen samen, te

verdelen op basis van de inwoneraantallen, de overige € 75.000,-- beschikbaar stellen. Dit bedrag is aanwezig binnen het bestaande budget van de vacature ruimte.

Vervolgtraject

Het vervolgtraject is weergegeven in de bestuurlijke planning (zie bijlage in Corsa, Bij 13-278 Bestuurlijke Planning op hoofdlijnen oprichting regionale vestiging Cocensus). Daarin is de rol en bevoegdheid van de gemeenteraden gewaarborgd. De projectleiding zal worden verzorgd door de directeur van Cocensus. Deze projectgroep zal worden aangestuurd door een stuurgroep, die zal bestaan uit (een afvaardiging van) de portefeuillehouders financiën van de gemeenten en de voorzitter van het Algemeen Bestuur van Cocensus.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Middelen d.d. 3 juni 2013

RB2013092 toestemming tot toetreding tot de gemeenschappelijke regeling Cocensus per 1 januari 2014:

Bespreekstuk

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij 13-277	Samenwerkingsovereenkomst gemeentelijke belastingen
Bij 13-278	Bestuurlijke planning op hoofdlijnen oprichting regionale vestiging Cocensus
Bij 13-279	Definitieve offerte regionale GR Cocensus



Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2013092

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 mei 2013;

gelet op het advies van de commissie Middelen d.d. 3 juni 2013;

b e s l u i t

het college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling Cocensus per 1 januari 2014 aan te gaan.

Heerhugowaard, 18 juni 2013

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,