



## Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 10  
Voorstelnr.: RB2013094  
Onderwerp: Vaststelling Kadernota Handhaving 2013-2017  
Programma: Vaststelling Kader- en Uitvoeringsnota Handhaving 2013-2017

### Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 2 juli 2013

### Probleemstelling:

De afgelopen jaren is de handhaving binnen de gemeente Heerhugowaard steeds beter en professioneler geworden. Dit handhavingsbeleid laat zien vanuit welk idee de gemeente Heerhugowaard in de jaren 2013- 2017 haar handhavingstaken gaat vervullen. Wij bieden u de Kadernota aan ter vaststelling, en de Uitvoeringsnota ter kennisname.

### Voorstel:

De gemeente handhaaft om een geconstateerde overtreding te beëindigen en te voorkomen dat een nieuwe overtreding wordt begaan. Dit handhavingsbeleid laat zien vanuit welk idee de gemeente Heerhugowaard in de jaren 2013-2017 haar handhavingstaken gaat invullen.

De afgelopen jaren is de handhaving binnen de gemeente Heerhugowaard steeds beter en professioneler geworden. De afdeling Handhaving heeft oude achterstanden zo veel mogelijk afgehandeld en is er gezocht naar een éénduidige en heldere aanpak van nieuwe dossiers zodat de handhaving voor zowel medewerkers en burgers duidelijker en transparanter is geworden. Daarbij is ook gezocht naar een nieuwe handhaving welke beter in de huidige tijd past. Hierdoor is de handhaving slimmer en sneller geworden, en wordt er op sommige punten meer aangestuurd op de verantwoordelijkheid van de burger. Ook binnen de afdelingen Wijkbeheer en Stadsbedrijf is toegewerkt naar een aanpak die eenduidig en helder is.

Met de opstelling van deze kadernota handhaving worden de volgende doelen beoogd:

handhaving is inherent aan het bestaan van regels. Een overheid die de verantwoordelijkheid neemt voor het stellen van regels op verschillende terreinen dient ervoor te zorgen dat naleving van die regels, voor zover dat niet op vrijwillige basis gebeurt, wordt bewerkstelligd. De ervaring leert dat de bevolking de regels of voorschriften maar deels uit zichzelf naleeft. Niet of onvoldoende handhaven leidt dus in feite tot het toestaan van overtredingen. Dit is een onwenselijke situatie. Wettelijke normen worden vastgesteld om belangen te beschermen (veiligheid), de samenleving te ordenen (ruimtelijke ordening), gedragsveranderingen teweeg te brengen (terugdringen overlast) of ten behoeve van bepaalde doelstellingen. Het zijn dan ook geen vrijblijvende normen. Burgers moeten deze normen naleven, maar moeten er ook op kunnen vertrouwen dat de overheid toeziet op naleving ervan. Van overheden wordt daarom verwacht dat zij serieus werk maken van de handhaving van de regels die zij stellen. Dit veronderstelt een sluitende kadernota handhaving;

het formuleren van de kadernota handhaving is voorts nodig ter bescherming van de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid van individuele burgers en bedrijven. Zij die zich wel aan de regels houden moeten er namelijk op kunnen vertrouwen dat dit ook voor anderen geldt en dat tegen overtredingen opgetreden wordt. Willekeur en ongewenste precedentwerking dienen hierbij voorkomen te worden. Een op schrift gesteld handhavingbeleid leidt tot duidelijkheid met betrekking tot het handelen van de gemeente en zorgt voor een uniforme en gelijke aanpak van die situaties waarin wordt geconstateerd dat niet conform de regels wordt gehandeld;

met het opstellen van een beleidsplan wordt verder tegemoet gekomen aan de eisen die in wetgeving en jurisprudentie aan de handhaving worden gesteld. In diverse wetten is een

verplichting neergelegd voor de gemeente om een kadernota handhaving op te stellen. Daarnaast blijkt uit de jurisprudentie dat de rechtbank bij de beoordeling van de rechtmatigheid van een genomen besluit steeds vaker meeweegt of de gemeente een kadernota handhaving heeft; ten slotte draagt het opstellen van een kadernota handhaving bij aan het creëren van een extern draagvlak voor de handhaving. In het beleid geeft de gemeente namelijk aan welke visie zij heeft op handhaving. De gemeente laat zien hiermee zien dat ze daadwerkelijk verantwoording neemt voor de handhaving en daar publiekelijk verantwoording over aflegt. Het maatschappelijke draagvlak wordt hiermee vergroot, wat de spontane naleving bevordert.

Met de modernisering van de VROM-regelgeving is een nieuwe generatie wetgeving ontstaan. Kenmerkend hiervan is dat een groot aantal vergunningstelsels is afgeschaft en plaats heeft gemaakt voor algemene regels en meldingenstelsels. Deze modernisering is niet alleen ingegeven door de wens van de overheid om de administratieve lasten te verminderen, maar is ook gebaseerd op een veranderende verhouding tussen burgers en overheid. In deze verhouding willen burgers en bedrijven meer vrijheid en een overheid op afstand. De gemeente Heerhugowaard spreekt deze veranderende verhouding aan, omdat zij goed aansluit bij haar visie van een krachtige en doelmatige overheid die streeft naar een efficiënte samenleving. De gemeente vindt het vanuit deze visie van groot belang dat inwoners en bedrijven zelf hun verantwoordelijkheid nemen ten aanzien van naleving van de voor hen geldende regels en zij zal hen hier nadrukkelijk op aanspreken.

Het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid wordt overigens niet enkel ingegeven door de gemeentelijke visie op de rol van de overheid. Ook de economische crisis draagt hieraan bij. Als gevolg hiervan moet de gemeente Heerhugowaard de komende jaren bezuinigen. Omdat de gemeente tegelijkertijd steeds meer handhavingstaken moet uitvoeren betekent dit dat zij – uitgaande van de huidige handhavingcapaciteit – steeds effectiever en efficiënter dient te werken. De handhaving richt zich daarom vooral op die activiteiten waar de risico's het grootste zijn of daar waar het naleefgedrag laag is.

In deze benadering past ook dat de verantwoordelijkheid zoveel mogelijk daar wordt gelaten waar die ligt. Bij de keuze welke handhavinginstrumenten worden ingezet laat de gemeente zich daarom leiden door die instrumenten die tegen zo laag mogelijk kosten het meeste rendement opleveren. Om die reden kiest de afdeling Handhaving (waar dat mogelijk en verantwoord is) dan ook voor oplegging van een last onder dwangsom in plaats van een last onder bestuursdwang. De bestuurlijke kosten zijn bij dit instrument lager, terwijl de verantwoordelijkheid voor het ongedaan maken van de overtreding bij de overtreder ligt. Echter, bij overtredingen die in de openbare ruimte plaatsvinden (afdeling Wijkbeheer en Stadsbedrijf), wordt vaak gekozen om te handhaven middels bestuursdwang. Reden hiervan zijn de belangen van derden, die in de openbare ruimte vaak een grotere rol spelen. Ook zal de afdeling Wijkbeheer de komende jaren gebruiken om te inventariseren of een uitbreiding van de taken voor de Boa's wellicht wenselijk is. In den lande is hierover de discussie gaande, gekeken zal worden of de gemeente Heerhugowaard hier ook een voordeel in ziet.

**Voorstel / besluit:** De Raad neemt kennis van de Uitvoeringsnota Handhaving 2013-2017 en stelt de Kadernota Handhaving 2013-2017 vast

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij13-351	Kader- en Uitvoeringsnota Handhaving 2013-2017

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Middelen d.d. 02 september 2013

RB2013136 Vaststelling Kadernota Handhaving 2013-2014 :

Besprekstuk



Voor	allen
Tegen	-

Nr.: RB2013136

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 juli 2013;

gelet op het advies van de commissie Middelen d.d. 02 september 2013;

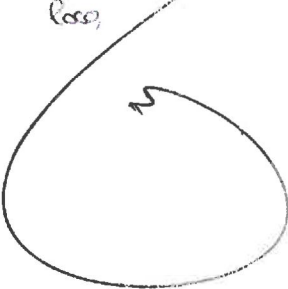
**b e s l u i t**

Kennis te nemen van de Uitvoeringsnota Handhaving 2013-2017 en de Kadernota Handhaving 2013-2017 vast te stellen.

Heerhugowaard, 24 september 2013

De Raad voornoemd,

de griffier,

*Ess*  


de voorzitter,

