



Agendanr.: 6
Voorstelnr.: RB2013118
Onderwerp: Inkoop- en Aanbestedingsbeleid
Programma: Bedrijfsvoering

Reden van agendering: ter advisering

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 11 juni 2013

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Aanleiding

In 2008 is na onderzoek van het bureau Combined Business Power uit Apeldoorn besloten een Inkoop- en Aanbestedingsbeleid voor de gemeente Heerhugowaard op te stellen en in werking te laten treden.

Op 1 april 2013 echter is de Aanbestedingswet 2012 in werking getreden. Daarmee zijn enkele verplichte onderdelen van de aanbestedingswetgeving ingevoerd, waarvan het verstandig is deze op te nemen in het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid. Aangezien het huidige Inkoop- en Aanbestedingsbeleid daarmee een actualisering en aanpassing behoeft, wordt een nieuw Inkoop- en Aanbestedingsbeleid ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

De nieuwe Aanbestedingswet

De Aanbestedingswet beoogt een eenduidig en eenvormig kader te bieden voor aanbesteden. Uniformering van de aanbestedingspraktijk, verlaging van administratieve lasten en verbetering van de toegang van het bedrijfsleven tot overheidsopdrachten zijn de belangrijkste pijlers.

De belangrijkste gevolgen van de Aanbestedingswet 2012 in de aanbestedingsprocedures zijn:

- Verplichte gunning op economisch meeste voordelige inschrijving (emvi) en niet meer op prijs
- Verbod van clustering van opdrachten
- Verlenging van de zogenaamde Alcatel-termijn van 15 naar 20 dagen
- Verplicht gebruik van de Gids Proportionaliteit: selectie- en gunningscriteria dienen in verhouding te staan tot de opdracht en mogen niet disproportioneel zijn. De Gids bepaalt mede vanuit proportionaliteit welke procedure gevoerd kan en/of mag worden aan de hand van de marktsituatie.

Voor de eerste twee punten geldt dat de mogelijkheid bestaat hiervan af te wijken. Dit dient dan echter gemotiveerd te gebeuren conform de regels van de Aanbestedingswet en de Gids Proportionaliteit. Verder leidt een eventuele samenvoeging van opdrachten tot het in beginsel verdelen in percelen.

Inkoop- en Aanbestedingsbeleid

De eenvoudigste wijze om een beleid te hebben dat aansluit op de nieuwe regelgeving is het hanteren van de modellen van de VNG. Zo heeft zij met het oog op de wet zowel een model inkoop- en aanbestedingsbeleid als een model inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten opgesteld. Overigens voor werken geldt dat gebruikt gemaakt wordt van branche gerelateerde voorwaarden zoals de UAV. Het model van de VNG beantwoordt in haar tekst aan de doelstellingen van de Aanbestedingswet. Het model van de VNG is aangevuld met de gegevens die Heerhugowaards zijn. De belangrijkste gemeentelijke wijziging is een verandering van de

gemeentelijke drempelbedragen. Deze zijn verhoogd naar meer praktische en acceptabele bedragen. Uiteraard vormt De Gids Proportionaliteit het hart van de kwaliteit van aanbestedingen.

Regionale samenwerking en eventueel Klachtenmeldpunt

De gemeenten Alkmaar, Heerhugowaard, Bergen, Hoorn, Langedijk en Den Helder beogen in de regionale samenwerking, door middel van gezamenlijk aan te besteden, voordeel te behalen op kosten, kennis en ervaring. Onderwerp van discussie in dit regioverband is welk beleid en welke inkoopvoorwaarden te hanteren wanneer door twee of meer deelnemende gemeenten gezamenlijk wordt aanbesteed. Vooralsnog heeft elke gemeente haar eigen beleid en voorwaarden. Het voorliggende Inkoop- en Aanbestedingsbeleid biedt voldoende ruimte om, zonder geweld te doen aan eigen (toekomstige) doelstellingen, flexibel te zijn als de regionale samenwerking dit verlangt.

Los van een eventuele rechtsgang die openstaat voor partijen die menen in een aanbestedingstraject geschaad te zijn in hun belangen, stimuleert de nationale overheid het inrichten van een klachtenmeldpunt. Deze vorm van mediation heeft geen schorsende werking in een aanbestedingsprocedure, maar kan in de visie van de minister desalniettemin bijdragen tot een laagdrempelige afhandeling van klachten tijdens de aanbestedingsprocedure. Het instellen van een klachtenmeldpunt is facultatief. Op landelijk niveau is de Commissie van Aanbestedingsexperts in het leven geroepen. Als er geen klachtenmeldpunt is, kan een ondernemer rechtstreeks uiten bij deze Commissie.

De gemeenten Heerhugowaard en Den Helder gaan gezamenlijk een klachtenmeldpunt inrichten. Daarbij zullen eventuele klachten tijdens aanbestedingsprocedures van de ene gemeente behandeld worden door de andere gemeente. Hierdoor is er een zekere mate van onafhankelijkheid in de behandeling.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij13-376	algemene inkoopvoorwaarden
Bij13-377	inkoop en aanbestedingsbeleid
Bij13-378	gids proportionaliteit
Bij13-379	manifest professioneel duurzaam inkopen
Bij13-381	ontheffingsformulier aanbestedingsvorm
Bij13-382	richtsnoeren leveringen en diensten
BW13-0292	Inkoop- en Aanbestedingsbeleid

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Middelen d.d. 2 september 2013
RB2013118 Inkoop- en Aanbestedingsbeleid

Akkoordstuk



Voor	allen
Tegen	-

Nr.: RB2013118

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 juni 2013;

gelet op het advies van de commissie Middelen d.d. 2 september 2013;

gelet op:
Aanbestedingswet 2012;

b e s l u i t

1. Het vigerende inkoop- en aanbestedingsbeleid (Raad 2008-11 d.d. 15-1-2008) in te trekken;
2. Het voorliggende inkoop en aanbestedingsbeleid vast te stellen.

Heerhugowaard, 24 september 2013

De Raad voornoemd,

de griffier,
Laco

de voorzitter,