



Agendanr.: 11
Voorstelnr.: RB2013122
Onderwerp: Aanpassen raadsverordeningen
Programma: Bestuur

Reden van agendering: advies en besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 9 juli 2013

Inleiding

Vanuit het raadsconvent, de gemeenteraad zelf en het college liggen er enkele voorstellen die aanpassing op organisatorisch/huishoudelijk gebied van een paar raadsverordeningen vragen. Denk onder meer aan het Reglement van orde van de raad en de Verordening op de raadscommissies.

De voorstellen vragen elk om een eigen afweging. Gelet evenwel op de onderlinge verwevenheid van de aan te passen verordeningen krijgt u deze onderwerpen in één voorstel en besluit aangereikt. Door met een onderverdeling in A, B, C en D te werken blijven de diverse onderwerpen voor u ook in de besluittekst, herkenbaar en overzichtelijk.

bestuurlijke achtergrond

A. Vergoedingen commissieleden-niet-raadslid

Commissieleden die geen raadslid zijn ontvangen voor hun werkzaamheden een vergoeding op basis van de Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden. Geconstateerd is dat het totaal aan deze uitgekeerde vergoedingen jaarlijks het beschikbare budget overschrijdt. U worden voorstellen gedaan hoe die budgetoverschrijdingen voorkomen kunnen worden.

B. Vergoedingen CAR en bezwaarcie

De Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden is ook de basis voor de vergoedingen van leden van de Cliëntenadviesraad (hierna CAR) en de bezwaarschriftencommissie (hierna: bezwaarcie). Het college heeft ook de vergoeding voor die commissieleden tegen het licht gehouden. Sinds jaar en dag bestaat er immers samenhang tussen de vergoedingen die raadscommissieleden ontvangen en de vergoedingen die aan de leden van de CAR en de bezwaarcie worden verstrekt. Bovendien is geconstateerd dat de vergoeding die de gemeente Heerhugowaard aan de leden van de bezwaarcie verstrekt beduidend hoger is dan de vergoedingen die andere gemeenten verstrekken aan dergelijke commissies. Overigens is de feitelijke uitbetaling van die vergoedingen niet meer conform de verordening.

U wordt een voorstel gedaan hoe de hoogte van de vergoedingen bijgesteld kan worden en hoe dat juridische ingepast kan worden.

C. Benoeming commissielid-niet-raadslid

Van de raadsleden Van Diemen en Jongenelen is een initiatiefvoorstel ontvangen om de mogelijkheid te verruimen om commissieleden te benoemen die geen raadslid zijn. De Verordening op de raadscommissies 2010 laat alleen commissieleden-niet-raadsleden toe die op de kieslijst van de afgelopen raadsvergadering hebben gestaan. Deze beperkende voorwaarde zorgt voor een knelpunt. De beschikbaarheid van de personen op de kieslijst kan namelijk wijzigen. Mensen haken af, blijken zich toch niet actief te kunnen inzetten, verhuizen naar een andere gemeente, e.d. Daardoor wordt de spoeling dun, terwijl aan de andere kant er wel nieuwkomers zijn die de capaciteiten hebben voor het commissie-lidmaatschap. U wordt voorgesteld om de betreffende beperkende voorwaarde uit de verordening te schrappen.

D. Vastleggen tussentijdse afspraken

In het proces van de professionalisering van de gemeenteraad en de invoering van het papierloos werken, zijn ad hoc een aantal afspraken gemaakt die formeel nog vastgelegd moeten worden. Te denken valt aan het in bruikleen ter beschikking stellen van een tablet-computer en de vergoeding voor de waarneming van het voorzitterschap van de gemeenteraad.

Bovendien vragen de volgende onderwerpen door wetswijzigingen om opgenomen te worden in een gemeentelijke verordening. Het gaat daarbij om:

- het vergoeden van kosten van deelname van een raadslid aan cursussen, congressen, seminars en symposia;
- fietsregeling en collectieve verzekeringen;
- tegemoetkoming ziektekosten;
- verlaging vergoeding werkzaamheden bij arbeidsongeschiktheid;
- voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte.

Probleemstelling

ad A. Vergoedingen commissieleden-niet-raadslid

In het raadsconvent d.d. 12 maart 2013 is van gedachten gewisseld over de noodzaak c.q. wenselijkheid tot bezuiniging op de uitgaven van vergoedingen voor commissieleden-niet-raadsliden. Uitkomst van die discussie was dat een voorstel uitgewerkt kan worden om de hoogte van de presentiegelden voor commissieleden-niet-raadsliden bij te stellen. Daarbij is ook gevraagd te kijken naar het maximum aantal te benoemen commissieleden per fractie en het aantal vergaderingen waarvoor zij een vergoeding krijgen. Uitgangspunt is dat het huidige budget voor de vergoedingen gelijk blijft. De bezuiniging moet daarom gevonden worden in het omlaag brengen van de vergoeding per bijgewoonde vergadering en/of het maximeren van het aantal te vergoeden vergaderingen en/of het maximeren van het aantal te benoemen commissieleden-niet-raadsliden per fractie. Het huidige vergoedingenbudget van € 7.700,-- wordt ook dit jaar naar verwachting met ca. € 12.000,-- overschreden. Voor dat bedrag moeten bezuinigingsmogelijkheden gevonden worden.

ad B. Vergoedingen CAR en bezwaarcie

De hoogte van de vergoedingen voor de CAR en de bezwaarcie is gekoppeld aan de Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden. De vergoedingsystematiek voor de CAR is hetzelfde als voor de bezwaarcie. De voorzitters krijgen 200% van het door de minister vastgestelde maximum voor raadscommissieleden. De overige leden krijgen 150% van dit bedrag. Gebleken is dat voorts een brutering plaatsvindt op deze bedragen. Bij brutering wordt het vergoedingsbedrag als een netto bedrag gezien, waar bovenop de te betalen loonbelasting/premie volksverzekering eveneens wordt vergoed. Concreet komt dat dit jaar neer op een bedrag van € 318,45 per vergadering voor de voorzitter en een bedrag van € 238,84 voor een lid. Deze brutering is evenwel niet te herleiden tot enige bepaling uit de verordening.

Uitzondering op de regel dat de vergoedingssystematiek voor beide commissies gelijk is, is dat de leden van de CAR naast hun vergoeding ook een reiskostenvergoeding (€ 0,28 per km en parkeerkosten) ontvangen. Bovendien krijgen de CAR leden jaarlijks € 50,- vergoed voor kantoorkosten.

Het college vraagt zich af of de hoogte van de huidige vergoedingen voor leden van de CAR en de bezwaarcie ten opzichte van overige commissies in een goede verhouding staat. Daarbij zal de vergoedingsregeling een actuele juridische verankering moeten krijgen. Ook dient één lijn te worden getrokken waar het gaat om onkostenvergoedingen.

ad C. Benoeming commissielid-niet-raadslid

Fracties en vooral kleine fracties kunnen de noodzakelijke verschillende expertises vaak niet geheel in één of twee raadsleden verenigen. Om als fractie optimaal te kunnen functioneren kunnen ook niet-raadsliden daarom lid worden van een commissie. De mogelijkheid om commissieleden 'van buiten' te benoemen wordt beperkt door artikel 4 van de Verordening op de raadscommissies dat zegt dat niet-raadsliden tot commissielid kunnen worden benoemd onder de voorwaarde dat deze op de kandidatenlijst van de laatstgehouden gemeenteraads-

verkiezingen hebben gestaan. Het initiatief van mw. Van Diemen en de heer Jongenelen vraagt om een wijziging van de Verordening op de raadscommissies.

ad D. Vastleggen tussentijdse afspraken

De ad hoc afspraken en consequenties n.a.v. in de loop der tijd opgetreden wetswijzigingen moeten vastgelegd worden in een verordening. Er is daarbij voor de gemeenteraad nauwelijks ruimte om daarvan af te zien.

Oplossingsrichtingen

ad A. Vergoedingen commissieleden-niet-raadslid

De vergoeding per commissielid-niet-raadslid is € 92,35 per vergadering. De hoogte van dit bedrag wordt ontleend aan de maximum bedragen die het Ministerie hiervoor jaarlijks vaststelt voor gemeenteklasse 4 (50.001 - 100.000 inwoners). De gemeenteraad heeft de vrijheid de hoogte van de vergoeding te bepalen, mits zij binnen het door de minister vastgestelde maximum blijft. Om een vergoeding te bieden die past bij de zwaarte van het commissiewerk, wordt voorgesteld om de vergoeding te relateren aan de maximum hoogte die geldt voor gemeenteklasse 3 (20.001 - 50.000 inwoners), zijnde dit jaar een bedrag van € 75,05 per vergadering.

Volgens de Verordening op de raadscommissies mag een fractie, afhankelijk van de fractiegrootte maximaal drie niet-raadsleden als commissielid laten benoemen. De inzet van de niet-raadsleden in commissies is daarbij niet gebonden aan een maximum. Deze nu geboden maximale vrijheid van het inzetten van commissieleden-niet-raadsleden biedt mogelijkheden om een differentiatie aan te brengen in aantal commissieleden-niet-raadslid naar grootte van de fractie en het aantal daarbij te vergoeden commissie-vergaderingen. Overeenkomstig het advies van het raadsconvent wordt voorgesteld om dat als volgt te regelen (**vet gedrukt** is de wijziging t.o.v. de regeling):

- fractie met 6-7 raadszetels: 0 commissieleden-niet-raadslid
- fractie met 4-5 raadszetels: 1 commissielid-niet-raadslid, **voor welke maximaal 1 vergadering per maand wordt vergoed;**
- fractie met 2-3 raadszetels: 2 commissieleden-niet-raadslid, **voor welke ieder maximaal 1 vergadering per maand worden vergoed;**
- fractie met 1 raadszetel: 3 commissieleden-niet-raadslid, **voor welke ieder maximaal 2 vergaderingen per maand worden vergoed.**

Aan de hand van de huidige commissie-structuur is de verwachting dat in de praktijk hiermede dicht bij het huidige vergoedingenbudget wordt gebleven.

Ad B. Vergoedingen CAR en bezwaarcie

De huidige vergoedingen voor de leden van de CAR en de bezwaarcie bestaan uit vergoedingen per vergadering en een bruteringsvergoeding. Daarnaast geldt voor de CAR-leden een reiskostenvergoeding en een kantoorkostenvergoeding.

Het college doet u het volgende voorstel, dat u nader onderbouwd en toegelicht vindt in bijlage 1 "Herziening vergoedingen voor commissieleden":

- het percentage voor de voorzitter van de CAR te bepalen op 175% van het maximum en de voorzitter van de bezwaarcommissie 306% behorende bij gemeenteklasse 4;
- het percentage voor de leden van de CAR te bepalen op 100% en de leden van de bezwaarcie 175% van het maximum vergoedingsbedrag behorende bij gemeenteklasse 4;
- het laten vervallen van de bruteringsvergoeding;
- een overgangsregeling te hanteren waarbij de huidige vergoedingen en bruteringsvergoeding in drie jaar in gelijke stappen worden teruggebracht: per 1 januari 2014 (75%), per 1 januari 2015 (50%) en per 1 januari 2016 (25%);
- de reiskosten voor hen die meer dan 10 km van het gemeentehuis af wonen te stellen op € 0,10 per km. (m.i.v. 1 januari 2014);
- de vergoeding van € 50,-- voor de CAR-leden af te schaffen (m.i.v. 1 januari 2014).

Ad C. Benoeming commissielid-niet-raadslid

In zes van de acht regio gemeenten is de beperkende toelatingseis van het moeten hebben gestaan op de kandidatenlijst inmiddels vervallen. In Castricum loopt een initiatief om ook daar dit beperkende criterium te laten vervallen. Als de raad dit criterium laat vervallen, is het mogelijk voor talenten om te proeven aan het werk en te bezien of het iets voor hen is. Anderzijds kunnen de partijen beoordelen hoe de nieuwkomer het doet en of deze beschikt over de gewenste capaciteiten.

De oplossing die voorgesteld is, is om de zinsnede uit artikel 4 lid 3 van de Verordening op de raadcommissies 2010 "...indien deze leden op de kandidatenlijst van de laatstgehouden verkiezingen voor de gemeenteraad hebben gestaan." te laten vervallen. De reden dat tot nu toe de eis ten aanzien van vermelding op de kandidatenlijst is gehanteerd, is dat er een zekere mate van serieuze betrokkenheid aan het openbaar bestuur ontleend kan worden. Ook de VNG-modelverordening geeft tegenwoordig aan dat het criterium van het hebben gestaan op de kieslijst facultatief is. Het vervallen van het criterium vraagt wel om een nieuwe en tegelijkertijd betere vorm van waarborg. Deze waarborg kan als volgt gerealiseerd worden.

Op grond van het bestaande artikel 4 lid 4 van de verordening moet het kandidaat commissielid-niet-raadslid voldoen aan de eisen die ook gelden voor een raadslid. Dit betekent onder andere dat zij tenminste achttien jaar moeten zijn, hun nevenfuncties openbaar moeten maken geen functies mogen uitoefenen die in strijd zijn met het raadslidmaatschap en geen strijdige handelingen mogen verrichten. (art. 10, 11, 12, 13, en 15 Gemeentewet).

Om te beoordelen of de niet-raadsleden voldoen aan deze eisen van de Gemeentewet, ligt het voor de hand om gebruik te maken van een geloofsbrievenonderzoek dat, zoals gebruikelijk is bij de toelating van raadsleden, door een ad hoc commissie uit de raad wordt uitgevoerd. Dat onderzoek gaat vooraf aan het raadsbesluit waarmee de leden benoemd worden. Na benoeming legt het commissielid-niet-raadslid een aan de in de Gemeentewet gerelateerde eed of verklaring en belofte af. Daarbij wordt in de tekst van de eed/verklaring en belofte "... tot lid van de raad ..." gelezen als "... tot commissielid ...".

ad D. Vastleggen tussentijdse afspraken

De ad hoc afspraken en consequenties n.a.v. in de loop der tijd opgetreden wetwijzigingen worden vastgelegd in de verordening waarin ook de raadsvergoedingen worden geregeld.

Juridische gevolgen:

De voorgestelde wijzigingen bij ad A (v.w.b. de vergoedingen), ad B (v.w.b. de koppeling van de vergoedingen) en ad D vraagt een zodanige aanpassing/aanvulling van de Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden, dat sprake is van een geheel nieuwe verordening. Omdat deze nieuwe verordening over meer gaat dan de geldelijke voorzieningen, wordt deze nieuwe verordening genoemd: "Regeling voorzieningen raads- en commissieleden gemeente Heerhugowaard".

De Verordening op de raadscommissies vraagt om aanpassing n.a.v. ad A (v.w.b. de toelating van commissieleden-niet-raadsleden).

Het Reglement van orde voor de vergadering en andere werkzaamheden van de gemeenteraad vraagt om aanpassing n.a.v. ad C (onderzoek geloofsbrieven en afleggen eed/verklaring en belofte).

De Verordening op de Cliënten Advies Raad vraagt om aanpassing n.a.v. ad B (v.w.b. aanpassing van de vergoedingen).

Financiële gevolgen:

Geen

Communicatie:

De CAR en de bezwaarcie zijn gevraagd op de voorgestelde aanpassingen inzake de hoogte van de vergoedingen te reageren. De reacties geven ons geen aanleiding voor aanpassing van de onder ad B geformuleerde voorstellen. De reacties van de CAR en de bezwaarcie vindt u, gecombineerd met de ambtelijke reacties, in bijlage 2 bij dit voorstel.

Voorstel / besluit:

Voorgesteld wordt te besluiten tot de geadviseerde wijzigingen. De formele vertaling van de wijzigingen zijn separaat opgenomen in de besluittekst en gerelateerd aan de onderdelen A t/m D, zodat u daarover puntsgewijs een afweging kunt maken dan wel deze kunt amenderen.

de raadsgriffier,

de burgemeester,

Advies commissie Middelen d.d. 2 september 2013
RB2013122 Aanpassen raadsverordeningen:

Besprekstuk en Toevoegen aan het raadsbesluit m.b.t. de Verordening op de raadscommissies: *indien vanuit een fractie één of meerdere commissievoorzitters worden benoemd, mag een gelijk aantal commissieleden-niet-raadsleden worden benoemd boven het aantal commissieleden dat bij de betreffende fractieomvang is vermeld.* (de betreffende aanvulling t.o.v. het aan de commissie MI voorgelegde voorstel/besluit is in het bijgaande raadsbesluit geel gemarkeerd)

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij13-583	"Herziening vergoedingen voor commissieleden"
Bij13-584	Reactie Cliënten Advies Raad + Reactie Bezwaarschriftencommissie
Bij13-579	Initiatiefvoorstel A.G.W. Jongenelen en C. van Diemen
AVV06-046	Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden (oud)
RB2010008.	Verordening op de raadscommissies 2010
RB2010007	Reglement van orde voor de vergadering en andere werkzaamheden van de gemeenteraad 2010
Bij13-585	Regeling voorzieningen raads- en commissieleden
RB2010046	Verordening op de Cliënten Advies Raad



Voor	ZIE VOORSTEL
Tegen	

Nr.: RB2013122

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 juli 2013 inzake het aanpassen van enkele raadsverordeningen;

gelet op het advies van de commissie Middelen d.d. 2 september 2013;

gelet op Gemeentewet, artikelen 16 en 82;

b e s l u i t :

(betrekking hebbende op ad A en D van het voorstel):

- a. 1. vast te stellen de Regeling voorzieningen raads- en commissieleden gemeente Heerhugowaard;
2. in te trekken de Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden zoals laatstelijk gewijzigd op 27 februari 1996;

(betrekking hebbende op ad A van het voorstel):

- b. artikel 4 lid 1 van de Verordening op de raadscommissies 2010 als volgt te laten luiden:
Het maximum aantal door een fractie te benoemen raadscommissieleden-niet-raadsleden zijnde, is afhankelijk van het aantal door de fractie behaalde raadszetels:
 - a) 1 raadszetel : 3 commissieleden, waarvoor in totaal maximaal 3 vergaderingen per maand worden vergoed;
 - b) 2-3 raadszetels : 2 commissieleden, waarvoor in totaal maximaal 2 vergaderingen per maand worden vergoed;
 - c) 4-5 raadszetels : 1 commissielid, waarvoor in totaal maximaal 1 vergadering per maand wordt vergoed;
 - d) 6- meer raadszetels: 0 commissieleden.;

(betrekking hebbende op ad C van het voorstel):

- c. Artikel 4 lid 3 van de Verordening op de raadscommissies 2010 als volgt te laten luiden:
De raad kan niet-raadsleden tot leden van een raadscommissie benoemen.

(betrekking hebbende op ad C van het voorstel):

- d. artikel 4 lid 4 van de Verordening op de raadscommissies 2010 als volgt te laten luiden:
De artikelen 10, 11, 12, 13, 14 en 15 van de gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing. Daarbij wordt in de tekst van de eed/verklaring als bedoeld in artikel 14 Gemeentewet ".. tot lid van de raad..", gelezen als ... tot commissielid ...".

(betrekking hebbende op ad C van het voorstel):

- e. aan artikel 4 van het Reglement van orde voor de vergadering en andere werkzaamheden van de gemeenteraad 2010 het volgende lid toe te voegen:
 - 5.a. *Bij de benoeming op basis van artikel 4.3. van de Verordening op de raadscommissies van commissieleden die geen raadslid zijn, wordt overeenkomstig het eerste lid een commissie ingesteld welke onderzoekt of de kandidaat voldoet aan de eisen van de artikelen 10, 11, 12, 13 en 15 van de Gemeentewet;*

- b. *De benoemde commissieleden die geen raadslid zijn worden in de vergadering waarin zij worden benoemd, door de voorzitter opgeroepen om de in de Verordening op de raadscommissies voorgeschreven eed of verklaring en belofte af te leggen.*

(betrekking hebbende op ad B van het voorstel):

- f. de Verordening op de Cliënten Advies Raad als volgt aan te passen:
1. schrappen artikel 13 (vergoeding kantoorkosten) en
 2. schrappen artikel 14 (bepalingen over presentiegelden die worden overgenomen in de onder a.1. vastgestelde regeling);

(betrekking hebbende op ad B van het voorstel):

- g. een overgangsregeling voor de leden van de CAR en de Bezwaarcie te hanteren waarbij de huidige vergoedingen en brutering in drie jaar in gelijke stappen worden teruggebracht: per 1 januari 2014 (75%), per 1 januari 2015 (50%) en per 1 januari 2016 (25%);
- h. te besluiten dat de voorgaande besluiten onder a., b., c., d. en e. in werking treden met ingang van de installatie van de nieuwe gemeenteraad in 2014.

Heerhugowaard, 24 september 2013

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

