

Beleidsregels ontheffing ex. artikel 35 Drank- en Horecawet

De burgemeester van Heerhugowaard,

Overwegende dat het wenselijk is om beleidsregels vast te stellen voor de ontheffingsmogelijkheid die artikel 35 van de Drank- en Horecawet biedt;

Gelet op artikel 35 Drank- en Horecawet, almede de Algemene wet bestuursrecht;

B e s l u i t:

Vast te stellen: 'Beleidsregels ontheffing artikel 35 Drank- en Horecawet Heerhugowaard 2013'

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

1. ontheffing artikel 35 Drank- en Horecawet: een ontheffing van het in artikel 3 van de Drank- en Horecawet voor de uitoefening van het horecabedrijf gestelde verbod voor het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank (drank met een alcoholpercentage van maximaal 15%) zonder vergunning tijdens een in de beschikking aangewezen bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen, mits de verstrekking geschiedt onder onmiddellijke leiding van een of meer personen die voldoen aan artikel 35, lid 1 a. t/m b. van Drank- en Horecawet.
2. een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard: in de toelichting van de Drank- en Horecawet is een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard omschreven als een tijdelijk evenement zoals een braderie, jaarmarkt, kermis, muziek- en/of sportfeest en andere manifestaties die eenmalig, dan wel in de regel niet meer dan tweemaal per jaar voorkomen.
3. uitgiftepunt: een plaats waar tegen betaling verstrekking van zwak-alcoholische dranken geschiedt.
4. weg: weg, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 2 Toepassingsbereik

De ontheffing als bedoeld in artikel 35 van de Drank- en Horecawet heeft uitsluitend betrekking op het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank, waarbij de bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard openbaar toegankelijk is.

Hoofdstuk 2 Tijdelijke ontheffing artikel 35 Drank- en Horecawet

Artikel 3 Aanvraag

1. Een aanvraag voor een ontheffing kan uitsluitend worden ingediend door een natuurlijke persoon die voldoet aan artikel 35, lid 1 a. t/m b. van de Drank- en Horecawet.
 2. De aanvrager overlegt bij zijn aanvraag om ontheffing de volgende stukken:
-

- a. een volledig ingevuld aanvraagformulier met bijgevoegde bijlage 1.
- b. een kopie van een geldig legitimatiebewijs van de persoon die onmiddellijk leiding geeft aan het uitgiftepunt.
- c. een kopie van een Verklaring Sociale Hygiëne van de persoon die onmiddellijk leiding geeft aan het uitgiftepunt.
- d. een op schaal ingetekende situatietekening waar op staat:
 1. het gehele (feest-)terrein.
 2. de exacte plaats van het uitgiftepunt/de uitgiftepunten op het (feest-)terrein.
 3. andere objecten die op het (feest-)terrein staan of worden geplaatst.
 4. andere van belang zijnde aangelegenheden
3. Uit de aanvraag blijkt dat de verstrekking van zwak-alcoholhoudende dranken, een directe relatie heeft met en ondersteunend is aan een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard.

Artikel 4 Voorschriften aan de ontheffing

Uit oogpunt van openbare orde en veiligheid en zedelijkheid en sociale hygiëne kunnen aan de ontheffing voorschriften worden verbonden

Artikel 5 Termijn van indiening

Een aanvraag om ontheffing wordt tenminste 8 weken voor de datum van de bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard bij de burgemeester ingediend. Als de aanvraag niet binnen de gestelde termijn is ingediend, dan kan de aanvraag worden geweigerd.

Artikel 6 Weigeringsgronden

De burgemeester weigert de ontheffing artikel 35 Drank- en Horecawet indien:

1. de leidinggevende de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft bereikt en/of in enig opzicht van slecht levensgedrag is.
2. de bezoekers van de bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard hoofdzakelijk of uitsluitend bestaan uit personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt.
3. er redelijkerwijs wordt vermoed of er aanwijzingen zijn dat de feitelijke toestand niet overeenkomt met hetgeen in de aanvraag staat.
4. er redelijkerwijs wordt vermoed of er aanwijzingen zijn dat de openbare orde, veiligheid of zedelijk in het gedrang komen.
5. Wanneer niet voldaan wordt aan het gestelde in artikel 3 van deze beleidsregels.

Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

Artikel 7 Overgangsrecht

1. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze beleidsregels een aanvraag om ontheffing of vergunning op grond van de Beleidsregels..... 20.... is ingediend waarop nog niet is beslist, worden daarop deze beleidsregels toegepast.
2. Op bezwaarschriften gericht tegen een besluit krachtens de Beleidsregel.. 19.. wordt beslist met toepassing van deze beleidsregels.

Artikel 8 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als 'Beleidsregel ontheffing ex artikel 35 Drank- en Horecawet(gemeentenaam) 2013'.

Artikel 9 Inwerkingtreding

De beleidsregel ontheffing ex. artikel 35 Drank- en Horecawet Heerhugowaard 2013'. treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking.

Heerhugowaard,2013
De burgemeester,

Toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

Een ontheffing voor het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank kan voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen worden verleend. Dit betekent dat een ontheffing nooit voor een langere aaneengesloten periode kan worden afgegeven. De verstrekking beperkt zich tot zwak-alcoholhoudende drank met een alcoholpercentage van maximaal 15%. Het is niet toegestaan sterke drank, met een alcoholpercentage van 15% of meer, aanwezig te hebben. Ook niet voor het maken van mix-dranken. De toelichting van de Drank- en Horecawet geeft een omschrijving van het begrip 'bijzondere gelegenheid' van zeer tijdelijke aard.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank binnen een inrichting valt onder de reguliere vergunning op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet. Een inrichting is het totaal aan lokaliteiten en terras(sen) waar alcoholhoudende drank wordt verstrekt. Voorts moet het gaan om bedrijfsmatige verstrekking of anders dan om niet. Wanneer er wordt betaald voor de verstrekking van de alcoholhoudende drank, per consumptie, vrijwillige bijdrage of iets dergelijks, dan is er sprake van bedrijfsmatige verstrekking of anders dan om niet. De bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard is openbaar toegankelijk d.w.z. anders dan alleen op uitnodiging.

Artikel 3 Aanvraag en Verklaring Sociale Hygiëne

Artikel 35 spreekt van een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard. De memorie van toelichting van de Drank- en Horecawet geeft aan dat hier tijdelijke evenementen worden bedoeld en geeft een aantal voorbeelden van evenementen.

Per 1 januari 2013 is in de Drank- en Horecawet de wettelijke bepaling vervallen dat een persoon die onmiddellijk leiding geeft aan een uitgiftepunt bij een afgegeven ontheffing ex. artikel 35 over een Verklaring Sociale Hygiëne moet beschikken.

Artikel 35, lid 2 geeft de burgemeester de mogelijkheid beperkingen en/of voorschriften aan een ontheffing te verbinden. De burgemeester kan na 1 januari 2013 in een beleidsregel eisen dat de persoon die onmiddellijk leiding geeft aan het uitgiftepunt over een Verklaring Sociale Hygiëne moet beschikken.

Tijdens bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard is het van wezenlijk belang dat alle aspecten die met alcoholische drankverstrekking gepaard gaan in voldoende mate in beeld zijn en blijven en dat er zo nodig tijdig handelend wordt opgetreden. Zij die over een Verklaring Sociale Hygiëne beschikken hebben aantoonbaar blijk gegeven van het feit dat zij weten welke aspecten van belang zijn bij alcoholische drank verstrekking. Reden waarom de eis van de Verklaring Sociale Hygiëne voor degene die onmiddellijk leiding geeft aan het uitgiftepunt is opgenomen.

Om een goed beeld te krijgen van de bijzondere aangelegenheid van zeer tijdelijke aard is het noodzakelijk dat een op schaal ingetekende situatietekening bij de aanvraag om ontheffing wordt gevoegd waar op staat:

1. het gehele (feest-)terrein.
1. de exacte plaats van het uitgiftepunt/de uitgiftepunten op het (feest-)terrein.
2. ander objecten die op het (feest-) terrein staan of worden geplaatst.
3. a. het aantal bezoekers dat op het drukste moment aanwezig zal zijn.
b. het totaal aantal bezoekers.
4. andere van belang zijnde aangelegenheden

Artikel 4 Voorschriften uit oogpunt van openbare orde – en veiligheid, sociale hygiëne en economie

Artikel 35, lid 2 van de wet geeft de burgemeester de mogelijkheid om aan de ontheffing beperkingen en/of voorschriften te verbinden. Deze kunnen betrekking hebben op sociaal-hygiënische aspecten, economische aspecten en openbare orde- en veiligheidsaspecten.

Openbare orde- en veiligheidsaspecten

Bij openbare orde aspecten gaat het om het feit dat verstrekken van alcoholische en niet alcoholische dranken op een verantwoorde wijze plaatsvindt. Artikel 21 van de wet verbiedt het om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat dit tot verstoring van de openbare orde en/of veiligheid zal leiden.

- a. In het licht van alcoholmatigingsbeleid en het voorkomen van overlast is een begrenzing van de geldigheidsduur van de ontheffing gewenst. Alcoholgebruik vóór 12.00 uur tijdens een tijdelijke aangelegenheid van bijzondere aard moet als maatschappelijk ongewenst worden beschouwd. Reden waarom het aanvangstijdstip van de ontheffing nooit voor 12.00 uur kan liggen.
- b. De eindtijd van de ontheffing is gelijk aan de eindtijd van het evenement waaraan de ontheffing is gekoppeld, de burgemeester kan hiervan afwijken en de eindtijd van de ontheffing vaststellen op een half uur of nog eerder voor de eindtijd van het evenement. De burgemeester zal dan duidelijk motiveren waarom hij daartoe besloten heeft.
- c. Het uitgiftepunt/de uitgiftepunten mogen alleen staan op de locatie zoals aangeven op de ingediende situatietekening.
- d. Het duidelijk zicht te houden op de verstrekking van zwak-alcoholische drank kan alleen deugdelijk uitgevoerd worden wanneer de uitgifte daarvan geschiedt bij de vaste tappunten. Reden waarom de zogenaamde 'rugzaktap' en de 'navulslang' wel ingezet mag worden maar alleen voor niet alcoholische dranken en water.

Sociaalhygiënische aspecten

De Drank- en Horecawet kent een sociaalhygiënisch motief; dit motief wordt dan ook als toetsingskader gebruikt bij aanvragen om ontheffing.

Artikel 5 Termijn van indiening

Hier wordt dezelfde termijn gehanteerd als de termijn die van kracht is voor het indienen van een evenementenvergunning voor een groot evenement omdat ze samen zouden kunnen lopen.

Artikel 7 Overgangsrecht

Eerste lid

Aanvragen die ten tijde van de inwerkingtreding van de nieuwe beleidsregels nog niet zijn afgehandeld worden afgehandeld op basis van de nieuwe beleidsregels.

Tweede lid

Op bezwaarschriften wordt ook beslist met toepassing van de nieuwe beleidsregels.