

Raadsvergadering : 17 DEC. 2013
 Besluit: AANGENOMEN
 Voorstelnummer: RB1013143 + 9,13 - 964



Voor: VVD, HOP, Burgerbelang, CDA,
 D66, PvdA, Senioren Heerhugowaard
 (Truusman)
 en VSP
 Tegen: GroenLinks, CU en PvdA
 (Bosman + Kuppelaar)

Amendement B (gewijzigde versie)

Datum ingekomen : 17 december 2013
 Agendanr. : 15
 Voorstelnummer :
 Onderwerp : Verruimen schenktijden paracommerciële instellingen

De Raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 17 december 2013.

Ondergetekenden stellen voor:

Artikel 2:34a van de APV aangaande schenktijden paracommerciële rechtspersonen te wijzigen in:

Artikel 2:34a schenktijden paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op: maandag tot en met zaterdag na 15.00 uur en tot sluitingstijd; zondag na 12.00 uur en tot sluitingstijd.
2. Zaterdagclubs mogen, in afwijking van lid 1 sub 1, op zaterdagen alcoholhoudende dranken verstrekken na 12.00 en tot sluitingstijd.
3. Het is paracommerciële rechtspersonen verboden sterke drank te verstrekken.

Toelichting:

De paracommerciële instellingen hebben in de middag vaak activiteiten waar met name ouderen gebruik van maken. Wij zijn van mening dat deze mensen na hun activiteit de gelegenheid moeten hebben om zwakalcoholische dranken te nuttigen. Ook bij condoleances kan dit gewenst zijn. Het aanbieden van zwak alcoholische dranken is voor paracommerciële instellingen een wezenlijk onderdeel van hun exploitatie.

Daarom zijn wij van mening dat een verruiming van de schenktijden naar 15.00 uur op zijn plaats is.

De fractie van:

CDA HOP D'66 Burgerbelang Senioren Heerhugowaard



Raadsvergadering :	17 DEC. 2013
Besluit:	AANGENOMEN * 9
Voorstelnummer:	

* Allen m.u.v. Christen Unie

* Stemverklaringen: HOP, BB, COA, GL, Dsb, ProA, Senioren Heerhug, waard en Christen Unie

Amendement D

Datum ingekomen : 17-12-2013
Volgnummer : 15
Status : AANGENOMEN
Registratienummer : B413-967

Onderwerp

Nieuwe Drank- & Horecawet, koppeling toegang aan leeftijden

De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 17 december 2013, behandelend agendapunt 15 met als onderwerp Invoering nieuwe Drank- en Horecawet.

Constaterende dat, per 1 januari 2013 de gewijzigde Drank- & Horecawet in werking is getreden. Dat in artikel 25B van deze wet een koppeling toegang aan leeftijd kan worden vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening. Dat het college van B&W hier voorstelt om dit middels art. 2:34d ook vast te laten leggen.

Overwegende dat, artikel 25B van de nieuwe Drank- en Horecawet een "kan-bepaling" bevat en wij daarom een keuze hebben. Wij van mening zijn dat de koppeling toegang aan leeftijd ongewenst, betuttelend en niet zinvol is. Zoals wij aan hebben gegeven in onze toelichting kan deze maatregel leiden tot discussies aan de deur, baldadigheid en vandalisme en dat de jeugd juist thuis blijft en daar wel alcohol blijft drinken.

Besluit

- Artikel 2:34d "koppeling toegang aan leeftijden" in zijn geheel te schrappen uit deze verordening tot eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening.

Fractie VVD



Agendanr.: 15
Voorstelnr.: RB2013143
Onderwerp: Invoering nieuwe Drank- en Horecawet
Programma: Stedelijke voorzieningen en duurzame leefomgeving

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 12 november 2013

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Vanaf 1 januari 2013 heeft Nederland te maken met de gewijzigde Drank- en Horecawet. De nieuwe wet bepaalt dat gemeenten de verantwoordelijkheid krijgen voor het toezicht op en de handhaving van deze wet in plaats van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en dat brengt een aantal veranderingen met zich mee. Zo verdient het de aanbeveling dat de bestuurlijke boete voor de Drank- en Horecawet wordt geïmplementeerd in verband de handhaving op de wet. Daarnaast verplicht de wet de gemeenteraad om bij verordening regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Dit houdt in dat paracommerciële rechtspersonen zich bij het verstrekken van alcoholhoudende drank te houden hebben aan lokale regelgeving.

De wijziging van de Drank- en Horecawet is in onze regio, Noord-Holland Noord, aanleiding geweest om in regionaal verband een modelverordening en modelbeleid te ontwikkelen. De meerwaarde van regionaal beleid is de harmonisatie van regelgeving en handhaving. Een ander belangrijk punt is de regionale afstemming in de aanpak van het project alcoholmatiging jeugd.

Bestuurlijk kader en regionale aanpak alcoholmatiging jeugd

De aanpak van schadelijk alcoholgebruik jeugd is ook een prioriteit in het landelijke gezondheidsbeleid. Conform het advies van het kabinet is in Heerhugowaard jeugd als belangrijke doelgroep benoemd voor het lokale gezondheidsbeleid en werken wij sinds 2008 regiobreed samen met de gemeenten in Noord-Holland Noord. Zo zijn concrete afspraken gemaakt over maatregelen in het kader van alcoholmatiging jeugd (Projectvoorstel 'Helder in de Kop', GGD Hollands Noorden). De aanpak richt zich op drie sporen: preventie en hulpverlening, communicatie en als derde: regelgeving, toezicht en handhaving.

Het Kabinet is van mening dat naast het bevorderen van een gezonde leefstijl, vroege signalering van risico's en de inzet om de weerbaarheid van verleidingen te weerstaan, het stellen van grenzen gerechtvaardigd is. Deze lijn heeft geresulteerd in de aanpassing van de Drank- en Horecawet. Daarmee worden gemeenten verplicht tot het vaststellen van lokale regelgeving en de uitvoering van het toezicht op de naleving van de wet.

Met deze adviesnota informeren wij u over de gewijzigde Drank- en Horecawet en leggen wij u een voorstel voor ten aanzien van de te maken lokale keuzes. Wij stellen u voor vast te stellen de 'verordening tot eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV)', waarin de bepalingen uit de modelverordening zijn opgenomen en waarin de keuzes van Heerhugowaard voor de lokale invulling van de regelgeving zijn verwerkt.

Met deze vaststelling voldoet de gemeente aan de wettelijke eis om oneerlijke mededinging te voorkomen

Probleemstelling

Vanwege de gewijzigde Drank- en Horecawet dient de gemeenteraad vóór 1-1-2014 een verordening te hebben vastgesteld ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Met een besluit tot vaststelling voldoet de gemeente aan de gestelde wettelijke eis.

Oplossingsrichtingen

Als gemeente hebben wij in regionaal verband, in het kader van het terugdringen van overlast en de aanpak alcoholmatiging jeugd, een modelverordening ontwikkeld. De volgende uitgangspunten zijn daarbij leidend geweest:

- het terugdringen van de beschikbaarheid en het bezit van alcohol en het intensiveren van het toezicht op en het handhaven van de regels daarvoor;
- eenvoudige en handhaafbare regels;
- recht doen aan de belangen van de verschillende doelgroepen zoals horeca en paracommercie.

In de voorliggende modelverordening staan regels die de beschikbaarheid van alcohol voor jongeren verminderen. Deze regels zijn conform de wet en in overeenstemming met ons beleid inzake alcoholmatiging jeugd. Het gaat met name om de tijden waarop de paracommercie alcohol mag schenken, de toegangstijden van de horeca gekoppeld aan leeftijd, het verbod op het schenken van sterke drank binnen de paracommercie en de beperking van feesten in de paracommercie.

Lokale invulling van de regelgeving

In bijlage 2 bij dit voorstel ('Voorstel invoering Drank- en horecawet) zijn de lokale keuzepunten helder uiteen gezet. Als college doen wij u een voorstel voor de lokale invulling van de regelgeving van de wet. Wij hebben ons daarbij gebaseerd op de ingebrachte zienswijzen, de ontvangen reacties en op het ambtelijk voorstel.

De discussiepunten samenvattend, zijn voor de lokale invulling de volgende punten aan de orde geweest:

a. Het vaststellen van de schenktijden voor de paracommerciële instellingen.

Het voorstel is: De schenktijden vast te stellen op:

- maandag tot en met vrijdag na 17.00 uur en tot sluitingstijd;
- zaterdag na 15.00 uur en tot sluitingstijd;
- zondag na 12.00 uur en tot sluitingstijd.

De uitzondering te maken voor de zaterdagclubs:

- zij mogen in afwijking van de bepaalde schenktijd op zaterdag alcoholhoudende dranken verstrekken na 12.00 en tot sluitingstijd.

Belanghebbenden hebben zich uitgesproken om de schenktijden in het weekend te verruimen.

b. Het 'niet toestaan'/ bepalen van een maximum aantal bijeenkomsten van 'persoonlijke aard' bij paracommerciële instellingen.

Het voorstel is: Geen bijeenkomsten toe te staan,

Dit punt leverde geen discussie op met belanghebbenden.

c. Het wel/niet schenken van sterke drank bij paracommerciële instellingen.

Het voorstel is: Het schenken van sterke drank niet toestaan, dus de reeds bestaande regelgeving te handhaven.

Dit punt leverde geen discussie op met belanghebbenden.

d. Het wel/ niet instellen van een maximale toegangstijd voor 18-minners.

Het voorstel is: Voor minderjarigen voor de horecagelegenheden een 'toegangsstop' in te stellen tussen 00.00 en 6.00 uur.

Belanghebbenden hebben zich uitgesproken tegen het instellen van een 'toegangsstop',

- e. *Wel/ niet aanvullende regelgeving ten aanzien van prijsacties bij de horeca en de detailhandel.*

Het voorstel is: geen verdere aanscherping van de wettelijke regels (de wet bepaalt een maximum van 40 % korting).

Belanghebbenden hebben zich uitgesproken tegen eventuele aanvullende lokale regelgeving.

Voor de volledige toelichting op de keuzemogelijkheden verwijzen wij naar bijlage 2.

Juridische gevolgen:

De verordeningsartikelen bevatten medebewindbepalingen die zijn gebaseerd op de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Drank- en Horecawet (DHW). Het document heeft de vorm van een wijzigingsverordening waarmee een nieuwe afdeling 8A wordt ingevoegd in de APV. Zoals bekend, bestaat de APV voor het overgrote deel uit autonome bepalingen. Er is voor gekozen om deze medebewindbepalingen in de APV op te nemen, omdat dit het meest praktisch is. De gemeente Heerhugowaard heeft namelijk al bepalingen over horeca in de APV opgenomen (horeca-exploitatievergunning, sluitingstijden en dergelijke) en op deze manier staan al deze bepalingen bij elkaar.

Financiële gevolgen:

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden. Het periodieke toezicht en de handhaving worden binnen de bestaande capaciteit van onze afdeling handhaving opgepakt.

Communicatie:

Bij de ontwikkeling van het modelbeleid zijn op regionaal niveau de beleidsvoornemens ter consultatie voorgelegd aan het platform dorpshuizen en aan Koninklijke Horeca Nederland. Verder is het modelbeleid inhoudelijk afgestemd op het beleid van OM en politie en in juli 2013 vastgesteld door het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- Holland Noord. Wat betreft de besluitvorming lokaal, hebben wij in Heerhugowaard, ter voorbereiding op de lokale besluitvorming betreffende de vaststelling van de 'verordening tot eerste wijziging van de APV' door de Raad, op 30 september 2013 een bijeenkomst georganiseerd. Door middel van deze bijeenkomst zijn alle belanghebbenden in gelegenheid gesteld te reageren op de beleidsvoornemens met betrekking tot de verordening. De reacties van die avond, evenals de ontvangens zienswijze, treft u als bijlage bij de stukken aan.

Monitoring/Evaluatie

Met betrekking tot de wetswijziging Drank- en Horecawet zijn geen expliciete afspraken gemaakt over het monitoren en de evaluatie van de wet. In zijn algemeenheid monitoren wij overlast en veiligheid van de leefomgeving op het niveau van onze Driehoek en in het kader van ons lokale Integrale Veiligheidsplan (het IVP).

Wat betreft de alcoholmatiging jeugd vindt monitoring plaats in het kader van het project 'Jeugd, Alcohol en drugs'. Indicatoren zijn het alcoholgebruik onder jongeren en de naleving van de leeftijdsgrenzen.

Samenvatting

Vanaf 1-1-2013 heeft Nederland te maken de gewijzigde Drank- en Horecawet. Voor gemeenten betekent dit dat zij verantwoordelijk zijn voor het toezicht op en de handhaving van deze wet. Daartoe hebben wij in Noord Holland Noord, in regionaal verband, vanwege de harmonisatie in de regelgeving en handhaving, modelbeleid ontwikkeld. Dit beleid richt zich op het verder terugdringen van overlast, het veiliger worden van de leefomgeving én op het verder terugdringen van de beschikbaarheid en het bezit van alcohol voor jeugd. Hiermee biedt het modelbeleid kansen voor de verdere versterking van beleid ten aanzien van alcoholmatiging jeugd.

De burgemeester heeft gebruik gemaakt van zijn bevoegdheid om in dit kader op grond van wetgeving beleid, inzake handhaving en sancties, vast te stellen. Daarnaast dient de gemeenteraad vóór 1-1-2014 een verordening paracommercie te hebben vastgesteld. In dit voorstel leggen wij u deze verordening ter vaststelling voor (eerste wijziging van de APV).

Voorstel / besluit:

Voor de implementatie van de nieuwe Drank- en Horecawet besluiten tot:

- a. het intrekken van de 'Drank- en Horecaverordening 2000', vastgesteld op 19 december 2000;
- b. het vaststellen van de Verordening tot eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening.

Bijlagenr. (Coursnr.)	Titel/Onderwerp
1 Bij13-864	Verordening tot eerste wijziging APV
2 Bij13-865	Voorstel invoering Drank en horecawet
3 Bij13-866	Modelverordening NH Noord + toelichting
4 Bij13-867	Modelbeleid NH Noord art 35 + toelichting
5 Bij13-868	Model handhavingsbeleid NH Noord
6 Bij13-869	Art 35 beleid Heerhugowaard
7 Bij13-870	Handhavingsbeleid Drank- en horecawet Heerhugowaard
8 Bij13-871	Inspraakreacties invoering Drank- en horecawet Heerhugowaard

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie MO/ MI d.d. 9 december 2013

RB2013143 Invoering nieuwe Drank- en Horecawet :

Besprekstuk



Nr.: RB2013143

Voor	Allen
Tegen	—

De raad van de gemeente Heerhugowaard.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 november 2013;

gelet op het advies van de commissie Maatschappelijke ontwikkeling d.d. 9 december 2013;

gelet op (de) artikel (en) 4, eerste tot en met derde lid en 25a, 25b, 25c en 25d van de Drank- en Horecawet;

gelet op artikel 147 lid 1 en artikel 149 Gemeentewet

b e s l u i t

met in achtneming van amendementen B en D, ingediend tijdens de raadsvergadering van 17 december 2013

1. In te trekken de Drank en Horecaverordening 2000, vastgesteld op 19 december 2000;
2. vast te stellen de Verordening tot eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening.
3. Artikel 2:34a van de APV aangaande schenktijden paracommerciële rechtspersonen te wijzigen in:

Artikel 2:34a schenktijden paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op: maandag tot en met zaterdag na 15.00 uur en tot sluitingstijd; zondag na 12.00 uur en tot sluitingstijd.
2. Zaterdagclubs mogen, in afwijking van lid 1 sub 1, op zaterdagen alcoholhoudende dranken verstrekken na 12.00 en tot sluitingstijd.
3. Het is paracommerciële rechtspersonen verboden sterke drank te verstrekken.
4. Artikel 2:34d "koppeling toegang aan leeftijden" in zijn geheel te schrappen uit deze verordening tot eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening

Verordening tot eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening.

ARTIKEL 1

Na afdeling 8 van Hoofdstuk 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening Heerhugowaard wordt een afdeling ingevoegd, luidend:

Afdeling 8A: bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de drank- en horecawet

Voor zover niet anders is bepaald, is artikel 1 van de Drank- en Horecawet van overeenkomstige toepassing op de niet op die wet steunende bepalingen van deze afdeling van de verordening.

Artikel 2:34a schenktijden paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op: maandag tot en met zaterdag na 15.00 uur en tot sluitingstijd; zondag na 12.00 uur en tot sluitingstijd.
2. Zaterdagclubs mogen in afwijking van lid 1 op zaterdagen alcoholhoudende dranken verstrekken na 12.00 en tot sluitingstijd.
3. Het is paracommerciële rechtspersonen verboden sterke drank te verstrekken.

Artikel 2:34b bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen

Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn wanneer dit leidt tot oneerlijke mededinging.

Artikel 2:34c schenktijden en verbod verstrekken van sterke drank

1. Het is verboden buiten de tijden zoals opgenomen in artikel 2:34a alcoholhoudende drank te verstrekken in een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, niet zijnde een paracommerciële inrichting, welke:
 - a. deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak wordt gebruikt om onderwijs te geven aan leerlingen die merendeels de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt, of
 - b. deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij een of meer jeugd- of jongerenorganisaties, of
 - c. deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is als gemeentelijk wijkgebouw of buurthuis, of
 - d. deel uitmaakt van een gebouw, dat uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij één of meer sportorganisaties of –instellingen.
2. In de in het eerste lid bedoelde inrichtingen is het verboden sterke drank te verstrekken.

Artikel 2:34d koppeling toegang aan leeftijden

Dit artikel komt in zijn geheel te vervallen (Amendement D), daarmee wordt de nummering in de nieuwe Verordening aangepast.

Artikel 2:34e overgangsrecht

1. Op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening vervallen voor paracommerciële inrichtingen:
 - a. de voorschriften en beperkingen die tot dat tijdstip op grond van eerdere gemeentelijke verordeningen krachtens de wet zijn gesteld;
 - b. de ontheffingen die tot dat tijdstip door het College van burgemeester en wethouders en de burgemeester zijn verleend;
 - c. de tot dat tijdstip gehanteerde schenk- of taptijden.
2. Voor paracommerciële inrichtingen die sterke drank verstrekken blijft dit mogelijk tot 24 maanden na inwerkingtreding van deze verordening.
3. De schenktijden en verstrekking van sterke drank voor commerciële bedrijven, genoemd in artikel 2:34c van deze verordening, blijven 24 maanden na inwerkingtreding van de verordening van kracht.
4. Voorschriften en beperkingen die tot het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening op grond van eerdere gemeentelijke verordeningen krachtens de wet zijn gesteld aan vergunningen van andere dan in het eerste lid bedoelde inrichtingen, blijven van kracht.
5. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een ontheffing of vergunning op grond van de Dank- en Horecavergeving 2000 is ingediend waarop nog niet is beslist, wordt daarop deze verordening toegepast.

6. Op bezwaarschriften gericht tegen een besluit krachtens de Drank- en Horecaverordening 2010 wordt beslist met toepassing van deze verordening.

ARTIKEL 2

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.

Heerhugowaard, 17 december 2013

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

