



Agendanr.: 16
Voorstelnr.: RB2013201
Onderwerp: Vaststelling Welstandsnota Heerhugowaard 2013
Programma:

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 22 oktober 2013

Probleemstelling

De gemeenteraad heeft verzocht het welstandsbeleid eenvoudiger, transparanter, toegankelijker en efficiënter te maken. Op 28 mei jl. heeft de raad daartoe op verzoek van uw college de Nota van Uitgangspunten vastgesteld. Voor u ligt nu de uitwerking daarvan in de Welstandsnota Heerhugowaard 2013.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Met de herziening van de Welstandsnota wil de gemeente Heerhugowaard invulling geven aan de wens om het welstandsbeleid, daar waar dat kan, te vereenvoudigen en te versoepelen. Ook is onderzocht hoe het beleid transparanter en toegankelijker kan. Op 28 mei jl. is in de Nota van Uitgangspunten (NvU) het beeld vastgesteld van de belangrijkste voorstellen en wijzigingen voor het welstandsbeleid. Voorafgaande aan de start van de definitieve uitwerking in de Welstandsnota is de beoogde koers van het beleid bepaald na consultatie van de klankbordgroep en de welstandscommissie. (De klankbordgroep bestond uit vier raadsleden die door de raad naar voren zijn geschoven om feedback te geven tijdens het ontwikkelingsproces van herziening van de Welstandsnota.) Een en ander heeft geresulteerd in het voorstel dat nu voorligt aan uw gemeenteraad.

Oplossingsrichtingen

Voorgesteld wordt de Welstandsnota Heerhugowaard 2013 vast te stellen ter vervanging van de Welstandsnota Heerhugowaard 2006.

- Het vernieuwde beleid

De koers voor het nieuwe welstandsbeleid laat zich in kort samenvatten als eenvoudiger, sneller en toegankelijker. Om dit te bereiken is het beleid vereenvoudigd door versoepeling van de regels die helder op hoofdlijnen zijn geformuleerd en eenvoudig raadpleegbaar gemaakt.

Het welstandstoezicht of de welstandscommissie heeft niet ter discussie gestaan, wel de wijze waarop het wordt ingezet. De welstandscommissie blijft een belangrijke taak houden maar de rolverdeling verschuift. Er is behoefte om de welstandscommissie meer gericht in te zetten. Daarnaast kan ambtelijke toetsing een grotere rol gaan krijgen. In grote lijnen zit het verschil tussen toetsing en advies. Toetsen aan de criteria wordt waar mogelijk door de ambtenaar gedaan waardoor de kleinere bouwplannen sneller vergund kunnen worden. Bij ingewikkelde, zwaarwegende en gevoelige plannen, en waar niet wordt voldaan aan de criteria, kan advies worden gevraagd aan de welstandscommissie.

Er is nadrukkelijk gezocht naar mogelijkheden om het beleid 'dichter bij de mensen' te brengen door vereenvoudiging van de regels en versoepeling van het beleid waar dat kan. Meer onderdelen zijn onder voorwaarden welstandsvrij gemaakt. Om dit te kunnen bereiken is het soms noodzakelijk gebleken om op onderdelen extra toetsingscriteria op te stellen. Het

eindresultaat is wel dat er daardoor meer welstandsvrije bouw mogelijkheden zijn ontstaan. Daarnaast is het aantal welstandsgebieden verminderd. Een groot deel van Heerhugowaard zal onder een algemeen welstandsniveau worden getoetst. Dit betekent dat meer op hoofdlijnen zal worden getoetst. Er is meer rekening gehouden met het zichtbaarheids criterium. Ook is in het beleid meer aansluiting gevonden bij de mogelijkheden van het vergunningvrije bouwen. Na vaststelling zal de nieuwe nota digitaal raadpleegbaar worden gemaakt zodat de informatie voor iedereen eenvoudig en goed toegankelijk is.

Hieronder een korte samenvatting van de belangrijkste wijzigingen voor de herziening van de welstandsnota:

Gebiedsindeling:

- De gebiedsgerichte benadering blijft gehandhaafd maar het aantal welstandgebieden wordt teruggebracht van 21 naar 10.

Gebiedsgerichte welstandscriteria:

- Als gevolg van het terugbrengen van het aantal welstandsgebieden gelden de gebiedsgerichte welstandscriteria voor grotere gebieden;
- Meer ambtelijke toetsing met behoud van de kwaliteitsdoelstellingen;
- Gebiedsgerichte criteria zijn duidelijker verwoord, versoepeld en meer op hoofdlijnen geformuleerd.

Objectgerichte criteria

- Bij de objectgerichte criteria vervalt één objectgroep en worden twee nieuwe geïntroduceerd:
 - In de groep kunstwerken wordt naast de beeldende kunst ook de civieltechnische kunstwerken van de hoofdwegenstructuur opgenomen;
 - Het reclamebeleid was eerst een apart beleidsstuk en wordt een geïntegreerd onderdeel van de welstandsnota en wordt als object aan de objectgerichte criteria toegevoegd. Reclames kunnen nu ambtelijk worden getoetst;
 - Voor reclames bestaan algemene en gebiedsgerichte criteria. De reclames worden vergunningsvrij als voldaan wordt aan de daarvoor duidelijk omschreven toetsingscriteria.

Sneltoetscriteria

- Aansluiting bij de benadering van het vergunningvrije bouwen. Via helder geformuleerde en vereenvoudigde sneltoetscriteria kan meer worden gebouwd zonder welstandstoets. Als wordt voldaan aan de criteria kunnen de veel voorkomende kleine bouwplannen ambtelijk worden afgehandeld en soms zonder vergunning worden gebouwd. Dit geldt voor:
 - aan- en uitbouwen
 - bijgebouwen en overkappingen
 - dakkapellen en dakopbouwen
 - gevelwijzigingen
 - erfafscheidingen
 - rolhekken, luiken en rolluiken
 - antennes
- Onder sneltoetscriteria worden drie groepen toegevoegd:
 - technische installaties
 - containers
 - beschoeiingen

Voor deze onderdelen zijn in verhouding veel aanvragen. Deze kunnen nu ambtelijk worden getoetst.

Criteria bij Herontwikkelingsprojecten

- (Her)ontwikkelingsprojecten worden getoetst aan beeldkwaliteitplannen die na advies van de welstandscommissie door de raad zijn vastgesteld. Toetsing van bouwplannen vindt

plaats in het supervisieteam van het project, met daarin een welstandslid met volledig mandaat óf in de welstandscommissie;

- Als een (her)ontwikkelingsproject gereed is, gaat het onderdeel uitmaken van het welstandsgebied waarin het ligt of logischerwijs het beste op aansluit. Aanvullende eisen worden niet meer achteraf opgenomen in de welstandsnota.

Excessenregeling

- De excessenregeling geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente en voor alle onderdelen van de nota. Dus ook voor de welstandsvrije gebieden en voor het reclamebeleid;
- De excessenregeling wordt belangrijker omdat in het beleid meer verantwoordelijkheid naar de vergunningvrager gaat;
- De criteria zullen hierop worden aangepast om handhaving te vergemakkelijken.

Welstandsniveaus

- De gebruikte drie niveaus bijzonder, regulier en welstandsvrij worden geschrapt. De zwaarte van de welstandstoets zal tot uitdrukking worden gebracht in de inhoud van de criteria. Wat blijft zijn gebieden waar algemeen welstandstoezicht van toepassing is en gebieden waar dit niet van toepassing is, welstandsvrije gebieden;
- Het welstandsvrije gebied wordt uitgebreid met Alton I en II;
- Meer gebieden krijgen een lichter toetsingsregime.

Dubbel toetsen vervalt

- In geval van monumenten vindt geen toetsing meer plaats door de welstandscommissie. Na toetsing door de monumentencommissie worden aanvragen verder ambtelijk afgehandeld;
- Ingeval van supervisieteams bij projecten wordt niet meer achteraf getoetst door de welstandscommissie. De welstandscommissie wordt in het supervisieteam vertegenwoordigd door een gemandateerd lid.

De nota zelf is anders van opbouw. In de nieuwe nota zijn de criteria sec weergegeven. De toelichting hierop is te vinden in de vorm van de bijlagen aan het einde van de nota. Dit maakt de nota overzichtelijker voor de gebruiker.

Juridische gevolgen:

De Welstandsnota Heerhugowaard 2013 vervangt de eerder vastgestelde Welstandsnota Heerhugowaard 2006.

Financiële gevolgen:

De vastgestelde Nota van Uitgangspunten bevat een paragraaf 'Kosten en Handhaving'. Hierin zijn de financiële gevolgen van de voorgestelde aanpak op een rij gezet. Het belangrijkste effect is de geraamde kostenbesparing van €15.000,- per jaar. Deze zal volledig ten goede komen aan de aanvragers van plannen die niet door de welstandscommissie hoeven te worden beoordeeld. Voor de gemeente blijft de uitvoering van het welstandbeleid kostenneutraal.

Communicatie:

Het besluit tot vaststelling van de Welstandsnota Heerhugowaard 2013 wordt bekendgemaakt in de rubriek Officiële mededelingen. Tevens zal een persbericht worden gestuurd naar de lokale pers o.a. ter publicatie in het Stadsnieuws.

Monitoring/Evaluatie

nvt

Samenvatting

Op verzoek van uw gemeenteraad is het huidige welstandsbeleid tegen het licht gehouden met het doel het eenvoudiger, transparanter, toegankelijker en efficiënter te maken. Op 28 mei jl. heeft u ingestemd met de wijzigingsvoorstellen door de Nota van Uitgangspunten vast te stellen.

Deze is tot stand gekomen o.a. in overleg met de klankborggroep, bestaand uit vier raadsleden. Dit heeft geresulteerd in de Welstandsnota Heerhugowaard 2013 welke u daarom nu ter vaststelling door het college wordt voorgelegd.

Voorstel / besluit:

Uw gemeenteraad wordt voorgesteld de Welstandsnota Heerhugowaard 2013 vast te stellen ter vervanging van de Welstandsnota Heerhugowaard 2006, en deze een dag na vaststelling in werking te laten treden.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij13-816	Welstandsnota Heerhugowaard 2013

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Stadsontwikkeling d.d. 5 november 2013
RB2013201 Vaststelling Welstandsnota Heerhugowaard 2013 :

Bespreekstuk



HOP, BB, COA, GL, D66

Voor	PvdA, SH, VSP en LRC
Tegen	VVD

Nr.: RB2013201

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 oktober 2013;

gelet op het advies van de commissie Stadsontwikkeling d.d. 5 november 2013;

gelet op de kaderstellende bevoegdheid van de Raad;

b e s l u i t

de Welstandsnota Heerhugowaard 2013 vast te stellen ter vervanging van de Welstandsnota Heerhugowaard 2006, en deze een dag na vaststelling in werking te laten treden.

Heerhugowaard, 26 november 2013

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,