

Algemeen

Overzicht van de wijzigingen ten opzichte van de ASV Heerhugowaard 2011

Bij het hierna volgende overzicht (tevens transponeringstabel) geldt het volgende:

- Waar mogelijk is de redactie van de artikelen in de ASV 2014 korter en leesbaarder gemaakt. Dat heeft ertoe geleid dat elk artikel in enig opzicht is veranderd. Puur redactionele wijzigingen zijn in het overzicht hieronder niet vermeld.
- Sommige bepalingen zijn vervallen omdat de inhoud daarvan al in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is geregeld. Dat is aangegeven.
- Verschillende artikelen uit de ASV 2011 zijn verplaatst vanwege de samenhang met andere. Zo is een logische opbouw ontstaan.
- Er zijn in verschillende artikelen van de ASV 2014 delegatiebepalingen van de raad aan het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) opgenomen; dit is helderder dan een algemene delegatiebepaling in één van de eerste artikelen zoals in de ASV 2011 het geval was.
- De hoofdstukindeling is vervallen, omdat deze niets toevoegde.
- Gemeenten verstrekken subsidies aan entiteiten die economische activiteiten verrichten (ondernemers in Europees gerechtelijke zin). Afhankelijk van of je kijkt naar het totaal aantal verleende subsidies, of naar de (totaal)bedragen die daarmee gemoeid zijn, kan het zelfs om een aanzienlijk deel gaan. Hierbij dient voorkomen te worden dat ontoelaatbare staatssteun wordt verleend. In dit verband is er nadrukkelijk aandacht besteed aan het 'staatssteunproof' maken van de ASV 2014.
- Een nadere inhoudelijke uitleg vindt u in de toelichting bij de ASV 2014 (Bij14-013).

| Artikel ASV 2014 | Artikel ASV 2011 | Omschrijving van de bepalingen in ASV 2014. |
|------------------|---|---|
| 1 | 1 | <p>De bestaande begripsbepalingen zijn vervallen. De omschrijvingen van 'college' en 'raad' zijn overbodig. College omdat er simpelweg gesproken kan worden van burgemeester en wethouders, raad omdat deze term aansluit bij het normale spraakgebruik.</p> <p>De begrippen 'eenmalige subsidie' en 'jaarlijkse subsidie' hebben we losgelaten. In de praktijk bleek het onderscheid lastig te maken, omdat de begrippen elkaar overlappen. Een subsidie kan bij de gehanteerde definities immers zowel eenmalig als jaarlijks zijn.</p> <p>De Awb kent alleen een onderscheid tussen subsidies die direct worden vastgesteld, en subsidies die voorafgaand aan de vaststelling verleend worden.</p> <p>In een ASV gaat het er in feite om dat er voor verschillende typen subsidies eigen aanvraag- en beslistermijnen kunnen worden voorgeschreven. In de ASV 2014 hebben we dus alleen een onderscheid gemaakt bij de artikelen over de beslis- en aanvraagtermijnen en daarbij vermeld voor wat voor type subsidie elke termijn geldt.</p> <p>In plaats daarvan zijn enkele nieuwe begripsbepalingen opgenomen; deze volgen uit het 'staatssteunproof' maken van de ASV 2014.</p> |
| 2, eerste lid | 2, eerste lid 3, eerste lid 3, tweede lid | <p>De reikwijdte kan nu op verschillende wijzen bepaald worden. Het eerste lid, aanhef, is tevens de delegatiebepaling aan het college m.b.t. het besluiten over het verstrekken van subsidies. De bevoegdheid om aan de subsidie voorwaarden te verbinden (als bedoeld in artikel 4:33 van de Awb) volgt direct uit de bevoegdheid om te besluiten over het verstrekken van subsidies en is daarom hier geschrapt. Dat het college de begroting en een eventueel subsidieplafond in acht moeten nemen spreekt vanzelf.</p> |

| | | |
|---------------|----------------|--|
| 2, tweede lid | -- | Op de zogenaamde incidentele subsidies en begrotingssubsidies (subsidies waarvoor geen wettelijke grondslag nodig is) is de ASV 2014 in beginsel niet van toepassing, maar in het tweede lid is bepaald dat het college deze daar wel (deels) op van toepassing kan verklaren. |
| 3 | 2, tweede lid | De delegatiebepaling waarmee het college de bevoegdheid krijgen om nadere regels te stellen op basis van de ASV is in een apart artikel geplaatst. Tevens is voor die nadere regeling de benaming ' subsidieregeling ' gekozen. Wel kennen diverse andere artikelen aan het college de bevoegdheid toe om daarnaast van de ASV af te wijken of deze aan te vullen. Dat zal ook vooral via een subsidieregeling gebeuren. |
| 4 | -- | In verband met het ' staatssteunproof ' maken is een nieuw artikel ingevoegd; dit moet sturing geven aan toesnijden van subsidies op de toepasselijke Europese steunkaders. |
| 5 | 4 | Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud. Toegevoegd is dat het college de subsidieplafonds kan vaststellen. In de nieuwe formulering is toegevoegd dat de wijze van verdeling wordt bepaald bij subsidieregeling; in het oude model kon dit ook bij apart besluit (het tweede lid van het oude artikel 4), maar dat is in de praktijk onhandig gebleken. De bepalingen over de verlaging van het subsidieplafond zijn in overeenstemming gebracht met de bepalingen daarover uit de Awb (artikel 4:28). In het vierde lid is toegevoegd dat bij de subsidieverlening gewezen wordt op het begrotingsvoorbehoud. |
| 6 | 5 | Aanvraag. In verband met het ' staatssteunproof ' maken zijn – facultatief – twee extra vereisten opgenomen voor ondernemingen. 1) Een overzicht van verkregen steun. 2) Een de-minimisverklaring. Daardoor kan getoetst worden of verlening van de subsidie leidt tot (on)toelaatbare cumulatie of tot steun voor een bedrag dat hoger is dan toegestaan volgens de de-minimisverordening. Deze eisen kunnen i.p.v. in de ASV ook in subsidieregelingen opgenomen worden. |
| 7 | 6 | Aanvraagtermijn. Er wordt onderscheid gemaakt per subsidiesoort: per kalenderjaar verstrekte subsidies, per boekjaar verstrekte subsidies, en overige (dus per activiteit, waarbij de periode er minder toe doet). De indeling is puur praktisch. |
| 8 | 7 | Beslistermijn. In verband met het ' staatssteunproof ' maken is opgenomen dat de beslistermijn verdaagd wordt als de Europese Commissie over de toelaatbaarheid van een subsidie dient te beslissen. Zie verder bij vorig artikel. |
| 9 | 8 9 | Weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden. Er zijn verschillende weigeringsgronden toegevoegd, omdat daar in de praktijk behoefte aan bleek of omdat dit in het kader van het ' staatssteunproof ' maken nodig was. Ook is er onderscheid gemaakt tussen verplichte en facultatieve weigeringsgronden. De weigerings- en intrekingsgrond m.b.t. de Wet Bibob is met de andere in één artikel samengebracht. In verband met het ' staatssteunproof ' maken is er tevens een terugvorderingsgrond opgenomen. |
| 10 | 10, eerste lid | Verantwoording. |
| 11 | 13 14 | Algemene verplichtingen van subsidieontvanger. Geschrapt is de verplichting (in het eerste lid van het oude artikel 14) om de gesubsidieerde activiteiten uit te voeren. Dit is namelijk in strijd |

| | | |
|---|--|---|
| | | met het systeem van de subsidietitel van de Awb. Het niet (geheel) verrichten van de activiteiten heeft alleen tot gevolg dat de aanvrager zijn aanspraak op de financiële middelen geheel of gedeeltelijk verliest, en dat betaalde voorschotten kunnen worden teruggevorderd. |
| 12, eerste lid 12, tweede lid 12, derde lid | 10, tweede lid -- 12 | Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen. |
| 13, eerste lid 13, tweede lid 13, derde lid | 15, eerste lid 15, tweede lid 11, tweede lid | Eindverantwoording subsidies tot en met € 5.000. Het eerste en het derde lid van het oude artikel 11 zijn vervallen, deze bepalingen volgen al direct uit de Awb. |
| 14 | 16 | Eindverantwoording subsidies tussen € 5.000 en € 50.000. |
| 15 | 17 | Eindverantwoording subsidies van € 50.000 en meer. |
| 16 | 18 | Subsidievaststelling. De mogelijkheid om in de subsidieregeling categorieën subsidies aan te wijzen waarvan de subsidie direct wordt vastgesteld is geschrapt; het blijkt niet goed mogelijk hier invulling aan te geven anders dan wat al in artikel 13 van de ASV 2014 is geregeld. Wel is hier bepaald dat het college in een subsidieregeling categorieën subsidieontvangers kan aanwijzen waarvoor de subsidie direct wordt vastgesteld. |
| 17 | - | Berekening van uurtarieven, uniforme kostenbegrippen. In verband met het 'staatssteunproof' maken is een lid toegevoegd waarmee bereikt dient te worden dat – waar nodig – tarieven en begrippen afgestemd worden op het toepasselijk Europees steunkader. |
| 18 | 19 | Hardheidsclausule. |
| 19 | 20, 21, 22 en, 23 | Slotbepalingen. |