

Collegevoorstel Regio Alkmaar

Aan : Colleges van B&W gemeenten in de Regio Alkmaar
Van : Bestuurlijk Team (BT) Regio Alkmaar
C.c. : SORA, Annemieke Verburg, Liesbeth Schreiner
Datum : 18-12-2013
Onderwerp : Gefaseerde invulling congruent samenwerkingsverband 3D

Inleiding

Per 1 januari 2015 krijgen gemeenten de verantwoordelijkheid voor een aantal nieuwe taken in het sociale domein overgedragen. Deze overdracht of transitie is vooral ingrijpend vanwege het belang van de nieuwe taken. Om er voor inwoners betekenis aan te geven, namelijk een hulp- en dienstverlening organiseren die beter past bij de omstandigheden en omgeving (eigen kracht én maatwerk), én om de forse bezuinigingen op te vangen, zijn andere werkwijzen nodig (transformatie).

Om deze opgave het hoofd te bieden hebben alle acht gemeenteraden in de regio Alkmaar in mei en juni 2013 besloten om een congruent samenwerkingsverband te vormen voor de 3 decentralisaties in het sociaal domein. Uit de raadsbesluiten blijkt dat de gemeenten onderkennen door samen te werken 'witte vlekken' in de dienst- en hulpverlening te kunnen voorkomen, en door krachten te bundelen een stevige partner in de relatie met de zorginstellingen te kunnen zijn. U meent, blijkens de genomen besluiten, ook dat deze schaal het beste past, vooral vanwege de al bestaande intensieve samenwerking in het sociaal domein.

De minister van BZK heeft alle gemeenten per brief (d.d.12 juli 2013) gevraagd om voor 1 januari 2014 de congruente samenwerkingsverbanden zoveel mogelijk te operationaliseren. Hij legt de nadruk op deze datum, onder meer omdat gemeenten de basis voor gemeenschappelijke inkoop formeel moeten regelen, in elk geval voor de taken die verplicht bovenlokaal moeten worden uitgevoerd. Onafhankelijk van de verzoek van de minister is het voor de acht gemeenten zelf belangrijk snel te regelen hoe zij gezamenlijk voorzieningen inkopen voor Jeugdzorg en de begeleidingstak Awbz.

Planning

Collegebehandeling 1^e collegevergadering 2014, wensen en bedenkingen raden uiterlijk 31 januari 2014, definitief Collegebesluit en verzending informerende brief minister BZK uiterlijk 15 februari 2014.

Voorgestelde besluiten

De bijgevoegde notitie "Gefaseerde invulling congruent samenwerkingsverband 3 decentralisaties sociaal domein" beeldvormend ter kennis te nemen.

Ermee in te stemmen om

1. deze notitie beeldvormend en ter kennisname aan de raden voor te leggen;
2. de invulling van het congruente samenwerkingsverband te faseren: nu inkoopafspraken maken, vanaf juni/juli 2014 gezamenlijke uitvoering organisatorisch en juridisch vormgeven;
3. voor inkoop Jeugdzorg en inkoop begeleiding Awbz een lichte juridische vorm te kiezen;
4. de concrete juridische en financiële afspraken over inkoop samenwerking per decentralisatie te bepalen bij de vaststelling van het beleidskader Jeugd en het beleidskader overheveling begeleiding Awbz;
5. over opties voor samenwerking in de uitvoering van de 3D een verkennende dialoog met de gemeenteraden op te starten;
6. de bijgevoegde informatieve brief aan de minister door iedere gemeente te laten versturen;
7. de raden uit te nodigen om hun wensen en bedenkingen naar voren te brengen over de beslispunten twee t/m zes voordat de colleges een definitief besluit nemen.

Argumenten

Ad "Faseren nadere invulling samenwerkingsverband"

1.1. Vorm volgt inhoud

Financiële en juridische samenwerkingsafspraken volgen op afspraken over wat de acht gemeenten überhaupt samen willen doen bij de uitvoering van de 3D-taken. Over de vraag welke taken lokaal worden uit-

gevoerd, en welke regionaal, zullen de raden in juni/juli 2014 definitieve besluiten nemen. Daarna is aan de orde hoe de samenwerking organisatorisch en juridisch vorm kan krijgen, en of dat langs publiek- of langs privaatrechtelijke weg gebeurt.

Ad “Lichte juridische vorm kiezen”

2.1. Beperk vastlegging tot wat nu echt nodig is voor gemeenschappelijke inkoop

De samenwerkingsopgave heeft een duidelijk afgebakend doel: de gemeenschappelijke inkoop van producten en diensten voor de Jeugdzorg en overheveling begeleiding Awbz te regelen. Daarbij past een lichte juridische vorm. Deze is beperkt tot het vastleggen van wat nodig is om dit doel te bereiken. Dat maakt de besluitvorming overzichtelijker voor alle bestuurlijke organen.

Ad “Vorm van de inkoopafspraken bepalen bij vaststelling beleidskaders”

3.1. Vorm volgt wederom inhoud

In de beleidskaders wordt verhelderd welke producten en diensten we verplicht bovenlokaal (kan regionaal en bovenregionaal zijn) moeten afnemen. Er wordt ook geadviseerd voor welke producten en diensten het voordelen oplevert om samen in te kopen. Afspraken over hoe de gemeenschappelijke inkoop concreet op een stevig en werkbaar fundament wordt gesteld volgen daarop, en maken onderdeel uit van de beleidskaders. Daarbij hoort de beantwoording van de vraag of er voor de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke weg wordt gekozen, en waarom.

3.2. Inkoopafspraken zijn een wezenlijk stap bij het operationaliseren van het samenwerkingsverband

Deze geformaliseerde afspraken zijn onderdeel van de nadere invulling samenwerkingsverband. Daarmee maken de gemeenten duidelijk dat zij tijdig voorbereidingen hebben getroffen om de onderhandelingen met aanbieders te starten. Dat is een belangrijk signaal, zowel richting aanbieders als richting de minister van BZK die moet monitoren of de gemeenten voldoende voortgang boeken om de nieuwe taken ook daadwerkelijk per 1-1-2015 uit te kunnen voeren.

Door de verbinding van beleidskaders en inkoopafspraken stellen de gemeenteraden kaders vast voor de inhoud van de gezamenlijke inkoop én voor de juridische en financiële vormgeving, i.e. de operationalisering van de samenwerking.

Ad “Verkennde dialoog met gemeenteraden nu starten”

4.1. Samenwerken vergt verbinding, verbinding vergt inzicht

Wie zich verbindt wil weten waaraan en welke gevolgen dat heeft. Om dit inzicht te verwerven en de keuzes te wegen is tijd nodig. Daarom is het belangrijk nu een dialoog te starten hoe de gemeenschappelijke uitvoering van taken op een stevig organisatorisch en juridisch fundament kan worden gezet. Belangrijke focus daarbij is balans tussen maximale democratische controle en efficiënte operationele sturing. Omdat in de meeste regiogemeenten pas de nieuwe raden hierover besluiten nemen is het essentieel dat alle betrokkenen zich inspanssen om de informatie over deze dialoog optimaal met de aankomende / nieuwe raadsleden te delen.

Ad “Informerende brief aan de minister”

5.1. De regio Alkmaar laat de deadline passeren met een sterk en duidelijk verhaal

We laten niet vóór 1 januari 2014 de minister van BZK weten hoe de acht gemeenten hun congruente samenwerking operationaliseren. We zijn wel op tijd met het operationaliseren van de inkoopafspraken en we leggen door de gefaseerde aanpak een stevig fundament onder de samenwerking bij de uitvoeringstaken. Door de bestuurlijke dialoog nu te beginnen en de definitieve besluiten door de nieuwe raden te laten nemen wordt de kans aanzienlijk kleiner dat er later in 2014 of 2015 “terugonderhandeld” moet worden over doel, reikwijdte en vorm van de samenwerking. Uiteraard is deze aanpak vooral erop gericht om de besluitvorming ook te optimaliseren in de vijf gemeenten waar op 19 maart verkiezingen worden gehouden

Ad “Raden uitnodigen om wensen en bedenkingen naar voren te brengen”

6.1. De voorgestelde besluiten bevatten richtinggevende elementen

Zeker de eerste twee beslispunten, de fasering van de congruente samenwerking en het advies een lichtere juridische vorm te kiezen voor de inkoop samenwerking geven richting aan het verdere proces. Zij liggen dicht tegen kaderstelling aan. De overige beslispunten zijn uitwerkingen van de eerste twee, gericht op doelmatigheid en de uitvoering van de volgende processtappen.

Het ligt daarom voor de hand om de raden ondanks tijdsdruk in elk geval de gelegenheid te bieden hun wensen en bedenkingen mee te geven aan de colleges (niet naar de letter maar wel naar de geest van de artikelen 165, lid 3 en 169, lid 4 Gemeentewet).

Raadsvoorstel

Aan : Gemeenteraden in de Regio Alkmaar
Van : Colleges van B&W gemeenten in de Regio Alkmaar
Datum : 18-12-2013
Onderwerp : Gefaseerde invulling congruent samenwerkingsverband 3D

Inleiding

Planning

Collegebehandeling 1^e collegevergadering 2014, wensen en bedenkingen raden uiterlijk 31 januari 2014, definitief Collegebesluit en verzending informerende brief minister BZK uiterlijk 15 februari 2014.

Voorstel

1. De bijgevoegde notitie "Gefaseerde invulling congruent samenwerkingsverband 3 decentralisaties sociaal domein" beeldvormend ter kennis te nemen.
2. Wensen en bedenken aan het college kenbaar te maken ten aanzien van de volgende voorgenomen collegebesluiten over de gefaseerde invulling van het congruente samenwerkingsverband 3D
 - de invulling te faseren: nu inkoopafspraken maken, vanaf juni/juli 2014 gezamenlijke uitvoering organisatorisch en juridisch vormgeven;
 - voor inkoop Jeugdzorg en inkoop begeleiding Awbz een lichte juridische vorm te kiezen;
 - de concrete juridische en financiële afspraken over inkoop samenwerking per decentralisatie te bepalen bij de vaststelling van het beleidskader Jeugd en het beleidskader overheveling begeleiding Awbz;
 - over opties voor samenwerking in de uitvoering van de 3D een verkennende dialoog in de gemeenteraden op te starten;
 - de bijgevoegde informatieve brief aan de minister door iedere gemeente te laten versturen.