



Agendanr.: 19  
Voorstelnr.: RB2014016  
Onderwerp: Regionaal Transitieplan Overheveling Begeleiding  
Programma: 4. Sociale Samenhang

### **Reden van agendering: ter besluitvorming**

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 21 januari 2014

### **Inleiding/probleemstelling**

In het regeerakkoord staat dat gemeenten een uitbreiding van taken krijgen binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De wet is door de val van het vorige kabinet uitgesteld en van deze gelegenheid is gebruik gemaakt om de gehele Wmo te herzien. Er komt een geheel nieuwe wet, die op dit moment nog Wmo 2015 heet.

Vanaf 1 januari 2015 vervalt de functie begeleiding uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ). De gemeente wordt verantwoordelijk voor de ondersteuning aan de doelgroep die ondersteuning bij participatie nodig heeft. De gemeente krijgt hiervoor echter minder geld dan nu aan de functie begeleiding in de AWBZ uitgegeven wordt. Hervorming van de ondersteuning is dus noodzakelijk.

Op 26 juni 2013 is de startnotitie 'Overheveling Begeleiding' opiniërend besproken in de commissie Maatschappelijke Ontwikkeling. Begin januari heeft u het voortgangsverslag kunnen lezen van de regionale projectgroep Awbz. Nu ligt voor u het 'Transitieplan overheveling begeleiding'. In dit plan worden de kaders geschetst voor de transitie.

### **Financiële gevolgen:**

De financiële gevolgen voor het transitiejaar 2014 zijn al meegenomen in het bredere voorstel voor de regionale samenwerking 3 D's (collegevoorstel BW13-0687 Opdracht Organisatie en bedrijfsvoering 3 D's). Hierin zijn o.a. de uren begroot voor de bovenregionale projectgroep die zich bezighoudt met de drie decentralisaties. Dit voorstel is op 24 december vastgesteld door het college van Heerhugowaard. Dekking is gevonden in het invoeringsbudget van de decentralisatie Awbz en de decentralisatie Jeugdzorg. Dit betekent wel dat de externe formatie die was ingehuurd voor deze taken stopt.

### **Samenvatting Transitieplan Overheveling begeleiding**

Voor u ligt het 'Transitieplan begeleiding'. Het is ontwikkeld met de acht samenwerkende gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft-De Rijp, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk en Schermer. Dit plan geeft aan op welke wijze wij in 2015 de decentralisatie begeleiding uit de AWBZ naar de Wmo willen uitvoeren.

In dit advies wordt gesproken over de taak 'begeleiding'. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling om deze taak hetzelfde in te zetten als nu in de AWBZ, vandaar dat ook veel gesproken wordt over 'ondersteuning'. In de afgelopen periode is het woord 'begeleiding' echter al zo ingeburgerd, dat deze term ook wordt gebruikt. Daar waar dus gesproken wordt over begeleiding in de Wmo wordt dit gezien als het geven van ondersteuning aan een inwoner van de gemeente die niet zelfstandig kan

participeren. Deze ondersteuning hoeft niet perse door een professional te worden gegeven (zoals de uitgangspunten van de Wmo beschrijven).

De nieuwe taak begeleiding zal, in samenhang met andere voorzieningen, onderdeel worden van het lokale Wmo-beleid. Het brede lokale beleidskader zal voor 2015 vernieuwd moeten worden als gevolg van wetwijzigingen. Het wetstraject voor de 'nieuwe WMO' is naar verwachting medio 2014 afgerond. Dit transitieplan biedt alleen het kader voor de taak begeleiding. Deze taak is nieuw voor de gemeente en er is een groep mensen die hun recht op begeleiding uit de AWBZ verliezen. Voor deze inwoners moet de gemeente de ondersteuning op tijd in orde hebben.

In 2015 is er nog sprake van overgangsrecht en is het wenselijk om het huidige aanbod in stand te houden. Waar mogelijk vindt innovatie van het aanbod plaats. Een beknopte innovatieagenda voor de lange termijn is in dit transitieplan opgenomen. In 2014 en 2015 zal de innovatie voor de langere termijn uitgewerkt worden.

Het woord 'zorg' komt nog regelmatig voor in de stukken over de transitie AWBZ. Deze term komt over uit de AWBZ, maar is niet geheel passend bij de Wmo, hier past hulp en ondersteuning beter. Wij zullen er dan ook op letten dat in de toekomst deze term niet meer wordt gebruikt. Dat u het in dit advies en transitieplan nog wel tegenkomt komt doordat we de stukken in elke gemeente van de regio gelijk aanbieden.

#### *Algemene doelstellingen uitgangspunten*

De algemene doelstelling voor de taak begeleiding is als volgt geformuleerd: *De gemeente faciliteert en ondersteunt inwoners met een beperking uit de regio Alkmaar in het zoeken naar eigen vormen van zelfredzaamheid. De gemeente vult aan met een zorg- en ondersteuningsaanbod dat is afgestemd op die aspecten van zelfredzaamheid waar maatwerk voor nodig is.*

Met de burger wordt in eerste instantie gekeken naar eigen vormen van zelfredzaamheid en eigen kracht.

Bij de uitwerking van de algemene doelstelling zijn de volgende uitgangspunten van toepassing:

1. Kwaliteit centraal
2. Keuzevrijheid voor de cliënt
3. Innovatie én continuïteit
4. Kostenbeheersing
5. Regionaal opdrachtgeverschap

#### Vervolg

Begin juli 2014 wordt het Implementatieplan 'Overheveling begeleiding' voor de acht colleges geagendeerd. Dit plan zal vervolgens ter besluitvorming aan de raad worden aangeboden. Belangrijke onderwerpen zijn dan ondermeer:

- Toegang: verordening, beleidsregels, overdracht dossiers, etc.
- Inkoop: producten, tarieven
- Respijtzorg: criteria gebruik voorzieningen
- Vervoer: criteria gebruik dagbestedings-vervoer

**Voorstel / besluit:**

- 1 De gemeenteraad stelt dit beleidskader “Transitieplan overheveling begeleiding in de Wmo vast”**

Voorwaarden van dit beleidskader zijn:

- 1 De gemeenteraad stelt de volgende doelstelling vast:**

*De gemeenten faciliteren en ondersteunen inwoners met een beperking uit de regio Alkmaar in het zoeken naar eigen vormen van zelfredzaamheid. De gemeente vult aan met een zorg- en ondersteuningsaanbod dat is afgestemd op die aspecten van zelfredzaamheid waar maatwerk voor nodig is.*

- 2 De gemeenteraad stelt de volgende visie vast:**

*De visie is te komen tot één samenhangende benadering van de burger die ondersteuning nodig heeft. De hulpvraag van de inwoner staat hierin centraal. De gemeente vult de ondersteuning aan indien de hulpvraag van de inwoner niet binnen zijn sociale netwerk of binnen de algemene voorzieningen kan worden opgelost.*

- 3 De gemeenteraad stelt de volgende uitgangspunten vast:**

1. Kwaliteit centraal
2. Keuzevrijheid voor de cliënt
3. Innovatie én continuïteit
4. Kostenbeheersing
5. Regionaal opdrachtgeverschap

- 4 De gemeenteraad stelt vast dat de uitgangspunten in 2014 verder worden uitgewerkt tot een implementatieplan 2014 voor de overheveling van de functie begeleiding uit de AWBZ welke in juli 2014 aan de gemeenteraad ter besluitvorming wordt aangeboden.**

Bovenstaande vastgestelde kaders leiden tot onderstaande voorstellen om te komen tot een implementatieplan 2014 en gelden specifiek voor de taak begeleiding:

**Voorstel 1**

De gemeenteraad stelt het voorstel vast om in samenwerking met zorgaanbieders de herbeoordeling van cliënten voor 1 januari 2015 te realiseren.

**Voorstel 2.**

De gemeenteraad stelt het bestuurlijk aanbestedingsmodel vast, waarbij contracten met de huidige aanbieders worden aangegaan, tevens zullen op basis van nog vast te stellen criteria een beperkt aantal nieuwe aanbieders worden toegelaten.

**Voorstel 3.**

De gemeenteraad stelt vast de verantwoordelijkheid voor het dagbestedings-vervoer tot 1-1-2016 bij de aanbieders te laten.

**Voorstel 4.**

De gemeenteraad stelt vast haalbaarheidsonderzoeken uit te voeren naar uitbreiding respijtvoorzieningen ouderen/chronisch zieken en substitutie logeervoorzieningen.

**Voorstel 5.**

De gemeenteraad stelt vast voor 2015 vast te houden aan productfinanciering, en hier elementen van 'uitkomststuring' in op te nemen.

**Voorstel 6.**

De gemeenteraad stelt vast de gesprekken met de klankbordgroep van de Wmo-raden in 2015 te continueren.

**Voorstel 7.**

De gemeenteraad stelt de taakverdeling, de activiteitenplanning en de bestuurlijke kalender vast.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij14-056	Regionaal Transitieplan Overheveling Begeleiding
Bij14-105	Advies CAR bij Transitieplan

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

~~Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 10 februari 2014  
RB2014016 Regionaal Transitieplan Overheveling Begeleiding :~~

nog niet bekend t.t.v. publicatie



Voor	Allen
Tegen	-

Nr.: RB2014016

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 januari 2014;

gelet op het advies van de commissie Maatschappelijke ontwikkeling d.d. 10 februari 2014;

gelet op: Wet maatschappelijke Ondersteuning;

b e s l u i t

**Het beleidskader "Transitieplan overheveling begeleiding in de Wmo vast te stellen**

Voorwaarden van dit beleidskader zijn:

**1 De gemeenteraad stelt de volgende doelstelling vast:**

*De gemeenten faciliteren en ondersteunen inwoners met een beperking uit de regio Alkmaar in het zoeken naar eigen vormen van zelfredzaamheid. De gemeente vult aan met een zorg- en ondersteuningsaanbod dat is afgestemd op die aspecten van zelfredzaamheid waar maatwerk voor nodig is.*

**2 De gemeenteraad stelt de volgende visie vast:**

*De visie is te komen tot één samenhangende benadering van de burger die ondersteuning nodig heeft. De hulpvraag van de inwoner staat hierin centraal. De gemeente vult de ondersteuning aan indien de hulpvraag van de inwoner niet binnen zijn sociale netwerk of binnen de algemene voorzieningen kan worden opgelost.*

**3 De gemeenteraad stelt de volgende uitgangspunten vast:**

6. Kwaliteit centraal
7. Keuzevrijheid voor de cliënt
8. Innovatie én continuïteit
9. Kostenbeheersing
10. Regionaal opdrachtgeverschap

**4 De gemeenteraad stelt vast dat de uitgangspunten in 2014 verder worden uitgewerkt tot een implementatieplan 2014 voor de overheveling van de functie begeleiding uit de AWBZ welke in juli 2014 aan de gemeenteraad ter besluitvorming wordt aangeboden.**

Bovenstaande vastgestelde kaders leiden tot onderstaande voorstellen om te komen tot een implementatieplan 2014 en gelden specifiek voor de taak begeleiding:

**Voorstel 1**

De gemeenteraad stelt het voorstel vast om in samenwerking met zorgaanbieders de herbeoordeling van cliënten voor 1 januari 2015 te realiseren.

**Voorstel 2.**

De gemeenteraad stelt het bestuurlijk aanbestedingsmodel vast, waarbij contracten met de huidige aanbieders worden aangegaan, tevens zullen op basis van nog vast te stellen criteria een beperkt aantal nieuwe aanbieders worden toegelaten.

**Voorstel 3.**

De gemeenteraad stelt vast de verantwoordelijkheid voor het dagbestedings-vervoer tot 1-1-2016 bij de aanbieders te laten.

**Voorstel 4.**

De gemeenteraad stelt vast haalbaarheidsonderzoeken uit te voeren naar uitbreiding respijtvorzieningen ouderen/chronisch zieken en substitutie logeervoorzieningen.

**Voorstel 5.**

De gemeenteraad stelt vast voor 2015 vast te houden aan productfinanciering, en hier elementen van 'uitkomststuring' in op te nemen.

**Voorstel 6.**

De gemeenteraad stelt vast de gesprekken met de klankbordgroep van de Wmo-raden in 2015 te continueren.

**Voorstel 7.**

De gemeenteraad stelt de taakverdeling, de activiteitenplanning en de bestuurlijke kalender vast.

Heerhugowaard, 18 februari 2014

De Raad voornoemd,

de griffier,  
Lucco

de voorzitter,

Wol