



Agendanr.: 6
Voorstelnr.: RB2014045
Onderwerp: Juridische vorm inkoop samenwerking Jeugdzorg en begeleiding AWBZ
Programma: programma 4

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 18 maart 2014

Probleemstelling

De congruente samenwerking binnen de regio Alkmaar vereist onder andere dat de gemeentebesturen een juridische vorm kiezen voor de samenwerking, waarbij eerst de inkoop samenwerking juridisch moet worden vastgelegd.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

De acht gemeenten van de regio Alkmaar hebben in mei en juni 2013 besloten een congruent samenwerkingsverband te vormen voor de voorbereiding en uitvoering van de 3 Decentralisaties in het sociaal domein. De congruentie vereist onder andere dat de gemeentebesturen een juridische vorm kiezen voor de samenwerking. Uw raad heeft in februari de notitie "Gefaseerde invulling congruent samenwerkingsverband" vastgesteld. Daarmee heeft u onder meer besloten om eerst de inkoop samenwerking 2015 juridisch vast te leggen, en op een later moment de samenwerking bij de uitvoering van de 3D. Daarnaast heeft u besloten om voor de inkoop samenwerking 2015 een "lichte" juridische vorm te kiezen. U heeft daarbij geen wensen en bedenkingen geuit die de voorgestelde lijn voor de inkoop samenwerking 2015 in de weg staan.

Oplossingsrichtingen

Als vervolg op deze besluiten liggen nu voor een centrumregeling conform artikel 8, lid 3 Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) en een Dienstverleningsovereenkomst.

Juridische gevolgen:

De centrumregeling is een van de lichtere publiekrechtelijke samenwerkingsvormen. Het college van burgemeester en wethouder is bevoegd een gemeenschappelijke regeling te treffen, echter pas nadat u daartoe toestemming heeft verleend.

De raad is bevoegd en verantwoordelijk om de aanvraag voor deelname aan deze centrumregeling te beoordelen. Gegeven de eigen verantwoordelijkheid van het college voor de eigen taken en bevoegdheden, vraagt deze beoordeling een zekere terughoudendheid. Een raad kan toestemming slechts onthouden als zij van mening is dat de regeling in strijd is met het recht of algemeen belang. Van strijd met het algemeen belang is sprake als de raad meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat de raad meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging. De plicht tot een zekere terughoudende beoordeling van de aanvraag impliceert dat de raad alleen tot strijd met het algemeen belang kan oordelen als de bezwaren tegen de samenwerking zwaarwegend zijn. Gezien uw voorgaande besluiten lijkt dit niet het geval. In tegendeel zelfs. U heeft vastgesteld dat bundeling van krachten, in elk geval voor de gezamenlijke inkoop van zorg 2015, de juiste manier is om de gemeentelijke uitvoering van de nieuwe zorgtaken veilig te stellen.

Mocht een raad haar toestemming willen onthouden dan betekent dit dat de betrokken gemeente zelfstandig zorgtaken moet inkopen of op het laatste moment zich zal moeten aansluiten bij een ander samenwerkingsverband. Beide opties zijn niet wenselijk. Immers samenwerking is in elk geval voor jeugdzorg verplicht, de wetgever eist van gemeenten sommige producten bovenlokaal

in te kopen. Om zorgcontinuïteit veilig te stellen en aan het overgangsrecht te voldoen is ook bij de gedecentraliseerde AWBZ-taken gezamenlijke inkoop nodig, evenals dat nu al gebeurt bij de inkoop van WMO-taken en gezamenlijk vervoer. Aansluiten bij een ander verband is ook niet wenselijk, er is dan geen sprake meer van congruent samenwerken.

Mocht een raad van een of van enkele gemeenten geen toestemming verlenen, heeft dat geen gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling, in die zin dat de regeling niet tot stand komt. De gemeenschappelijke regeling wordt namelijk niet aangegaan onder de (opschortende) voorwaarde dat alle (beoogde) deelnemende gemeente(raden) akkoord gaan. Het onthouden van toestemming heeft tot gevolg dat het college van die betreffende gemeente niet kan toetreden tot de regeling.

Financiële gevolgen:

Geen; er worden geen aanvullende middelen gevraagd.

Communicatie:

Geen.

Monitoring/Evaluatie

Conform artikel 7, lid 7.2 van de centrumregeling (BIJ14-200) treden de colleges van de deelnemende gemeenten tijdig, doch uiterlijk 31 oktober 2015, met elkaar in overleg over voortzetting van deze regeling.

Samenvatting

De beleidskaders Jeugd en Overheveling Begeleiding AWBZ zijn inmiddels vastgesteld in de meeste van de acht gemeenteraden. Zij bevatten suggesties hoe de gemeenten hun onderlinge samenwerking voor de inkoop 2015 kunnen regelen: door een Centrumgemeente aan te wijzen om de onderhandelingen voor de inkoop 2015 te voeren en om als één opdrachtgever op te treden. De uitgangspunten voor de weging van de keuze voor een juridische samenwerkingsvorm zijn bepaald. Met het besluit over de "Gefaseerde invulling congruent samenwerkingsverband" is bepaald dat voor de inkoop samenwerking 2015 één van de lichtere samenwerkingsvormen voldoet:

- publiekrechtelijk de "Regeling zonder meer" of de "Centrumgemeenteregeling"
- privaatrechtelijk de "Overeenkomst of Convenant"

De meest relevante weging en conclusies over de voorkeursvariant zijn:

Publiek of privaat

1. Voor alle, ook de lichte samenwerkingsvormen, moeten doel, duur, reikwijdte, mandaat en organisatie van de samenwerking worden vastgelegd. Wezenlijk voor de samenwerking zijn ook de "publiekrechtelijke waarborgen", onder andere democratische controle en openbaarheid. De publiekrechtelijke varianten hebben het voordeel dat zij deze als het ware "vanzelf" bevatten. Als de samenwerking een privaatrechtelijke grondslag krijgt, moeten de waarborgen afzonderlijk besproken, gewogen en vastgesteld worden.

(Vrijwillige) centrumgemeente of "Regeling zonder meer"

2. Kies ervoor om de bevoegdheid tot onderhandelen voor de inkoop 2015 te mandateren aan een centrumgemeente in de regio.

Een "Regeling zonder meer" garandeert gemeenteraden de meeste vrijheid voor eigen beleid en lokale keuzes. De beschikbare budgetten geven voor 2015 echter weinig tot geen financiële ruimte voor lokaal beleid en keuzes door het overgangsrecht en de eis van zorgcontinuïteit. Daardoor kan het democratische voordeel van de "Regeling zonder meer" niet worden verzilverd. Bovendien is het inkoopproces en het contractmanagement zelf kwetsbaar omdat het de gemeenten aan ervaring en expertise ontbreekt met de inkoop Jeugdzorg.

Bij de (vrijwillige) Centrumgemeenteregeling wordt één gemeente gemandateerd om de onderhandelingen te voeren namens de overige gemeenten. Deze kiezen of zij zelf contractpartij willen zijn of dat de centrumgemeente de contracten "tekent". Het gebruik van de ingekochte voorzieningen bepalen gemeenten zelf.

De inhoud, waaronder voorstellen over kwaliteitseisen en over de bandbreedte van tarieven, wordt voor het zomerreces aan de raden voorgelegd. Daarmee staan de raden binnen de randvoorwaarden van het overgangsrecht en zorgcontinuïteit aan het roer voor de kwaliteit van de zorg, en bepalen zij de budgettaire kaders voor de inkoop.

Wie wordt de centrumgemeente voor de inkoop Jeugdzorg en begeleiding AWBZ voor 2015

3. Kies ervoor de gemeente Alkmaar aan te wijzen als centrumgemeente.

Bij de keuze welke gemeente de rol van centrumgemeente vervult, is een goed functionerende werkwijze van het inkopende organisatieonderdeel belangrijk, waarin ook de ambtelijke samenwerkingsrelatie is geborgd tussen de centrumgemeente en de andere gemeenten. De centrumgemeente moet beschikken over voldoende expertise en politiek-bestuurlijk gezag.

Voor de complexere inkooptrajecten zoals huishoudelijke hulp en regionaal vervoer heeft de gemeente Alkmaar eerder, bestuurlijk en ambtelijk naar tevredenheid, namens de regio met de aanbieders onderhandeld. Daarnaast heeft Alkmaar recentelijk specifieke expertise aangetrokken op het gebied van inkoop voor onder andere jeugdzorg, die aan de regio ten goede kan komen.

Voorstel / besluit:

1. Het Collegebesluit te bekrachtigen om voor de inkoop van gedecentraliseerde diensten AWBZ en Jeugdzorg voor het jaar 2015 te kiezen voor
 - a. Een publiekrechtelijke samenwerkingsvorm.
 - b. De gemeente Alkmaar als centrumgemeente.
2. Toestemming te verlenen aan de colleges van burgemeester en wethouders en burgemeesters om de *"Centrumregeling ambtelijke samenwerking Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft-De Rijk, Heiloo, Heerhugowaard, Langedijk en Schermer ten behoeve van inkoop gedecentraliseerde diensten Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en Jeugdzorg voor het jaar 2014"* te treffen.

| Bijlagenr. | Titel/Onderwerp |
|------------|--|
| BIJ14-199 | Inkoop Samenwerking 2015 Jeugdzorg en Begeleiding AWBZ (samenvatting) |
| BIJ14-200 | concept Centrumregeling ambtelijke samenwerking regio Alkmaar tbv inkoop jeugdzorg en AWBZ |
| BIJ14-201 | concept Dienstverleningsovereenkomst Centrumregeling ambtelijke samenwerking regio Alkmaar |

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 15 mei 2014

RB2014045 Juridische vorm inkoop Samenwerking Jeugdzorg en begeleiding AWBZ:

Akkoordstuk



| | |
|-------|-------|
| Voor | Allen |
| Tegen | — |

Nr.: RB2014045

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 maart 2014;

gelet op het advies van de commissie Maatschappelijke ontwikkeling d.d. 15 mei 2014;

overwegende dat er een noodzaak is om met de Regio Alkmaar de inkoop voor jeugdzorg en AWBZ gezamenlijk te regelen;

overwegende dat het noodzakelijk is om hiervoor een juridische basis in het leven te roepen;

gelet op de beraadslaging en advisering van het Bestuurlijk Team op 5 maart (BT);

gelet op artikel 1 lid 2 Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR);

gelet op artikel 8 lid 3 Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR).

b e s l u i t

1. Het Collegebesluit te bekrachtigen om voor de inkoop van gedecentraliseerde diensten AWBZ en Jeugdzorg voor het jaar 2015 te kiezen voor
 - a. Een publiekrechtelijke samenwerkingsvorm.
 - b. De gemeente Alkmaar als centrumgemeente.
2. Toestemming te verlenen aan de colleges van burgemeester en wethouders en burgemeesters om de *“Centrumregeling ambtelijke samenwerking Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft-De Rijk, Heiloo, Heerhugowaard, Langedijk en Schermer ten behoeve van inkoop gedecentraliseerde diensten Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en Jeugdzorg voor het jaar 2014”* te treffen.

Heerhugowaard, 27 mei 2014

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,