



Stemverklaringen: SH- BB- PvdA en GL

Vox: HOP- COA- VVD- D66- SH- CU- RO- GL

Tegen: SP- PvdA

BB => onthouden van stemmen, raadzaam verlaten.

Agendanr.: 19  
Voorstelnr.: RB2014095  
Onderwerp: Implementatieplan overheveling begeleiding  
Programma:

### Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 5 augustus 2014

### Probleemstelling

De nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) wordt per 1-1-2015 van kracht. Daarmee is de urgentie aanwezig om in het derde kwartaal onder meer de nieuwe Wmo-verordening en de inkoop van de zorg/ondersteuning gereed te hebben. De stappen hierin worden in het regionale implementatieplan uiteengezet.

### Inleiding / bestuurlijke achtergrond

De overheveling van de begeleiding van de AWBZ naar de Wmo is voor gemeenten een proces van transitie (overhevelen functie, korte termijn) en transformatie (vernieuwing op de lange termijn). Met de decentralisatie is er sprake van een nieuw perspectief op de functie begeleiding. In het voorjaar van 2014 hebben alle gemeenteraden in de regio ingestemd met het Transitieplan 'Overheveling begeleiding'. Hierin wordt het algemeen kader beschreven (doelstelling, visie en uitgangspunten). In het regionale implementatieplan 'Overheveling begeleiding' wordt dit kader geconcretiseerd.

De regio Alkmaar heeft ruim 250.000 inwoners waarvan 3.280 cliënten (peildatum april 2012) met extramurale begeleiding, oftewel 1,29 cliënten per 100 inwoners. Voor een overzicht van het gebruik van voorzieningen wordt verwezen naar de bijlage 'Samenloop gebruik voorzieningen'.

De samenwerking tussen de gemeenten betreft met name de inkoop. Hiervoor is er een centrum-regeling van kracht. De toegang tot ondersteuning en voorzieningen wordt lokaal ingevuld. Voor de inkoop is een overlegstructuur met zorgaanbieders ontwikkeld. De juridische basis hiervan wordt beschreven in de basisovereenkomst Sociaal Domein Wet maatschappelijke ondersteuning (bijlage). De bestuurlijke basis hiervan ligt in het door de raad vastgestelde Transitieplan, met daarin opgenomen het bestuurlijk aanbestedingsmodel.

### Oplossingsrichtingen

In het implementatieplan wordt een aantal onderwerpen besproken, zoals de verordening en de inkoop, en voorzien van een voorstel. Onderstaand worden deze kort toegelicht.

#### Wmo verordening:

In het implementatieplan wordt het voorstel gedaan om de verordening zoveel mogelijk beleidsarm in te richten door middel van maximale delegatie naar beleidsregels. Om de verordening per 1 januari 2015 in werking te kunnen laten treden, dient deze voor 1 november 2014 door de raad te worden vastgesteld. Het moment van vaststellen van de Wmo 2015 door de Eerste Kamer, op 8 juli 2014, laat geen uitgebreid kaderstellend proces van de gemeenteraad toe. Vaststellen van de verordening voor 1 november is alleen mogelijk met een beleidsarme verordening, die vervolgens in beleidsregels wordt uitgewerkt. De beleidsregels worden tussen 1 november en 31 december opgesteld. Het bijkomend voordeel van beleidsregels is dat daarmee sneller kan worden bijgestuurd, binnen het kader van de verordening, als zich tijdens de uitvoering onvoorziene situaties voordoen.

Herbeoordeling cliënten

De bestaande cliënten hoeven wettelijk niet meer voor 1-1-2015 te worden herbeoordeeld, maar pas op het moment dat hun indicatie afloopt. Een gefaseerde herbeoordeling is beter te uit te voeren voor gemeenten en aanbieders en is voor bestaande cliënten waarschijnlijk prettiger.

Beschermd wonen

Alkmaar is centrumgemeente voor beschermd wonen (inclusief maatschappelijke opvang) en verantwoordelijk voor de inkoop. Voorgesteld wordt om hierin (qua proces en aanpak) gelijk op te trekken met de inkoop van de begeleiding.

Inkoop en innovatie

De huidige zorg kent een onderverdeling in vele producten. Regionaal wordt ingezet op een sterke vereenvoudiging van het aanbod. Het resultaat is een integrale ondersteuningsmatrix met een beperkt aantal producten. Het regionale implementatieplan gaat vooral hier op in.

Financieel kader

Om de zorg te kunnen inkopen is het nodig te weten welke budgetten de gemeenten willen hiervoor willen inzetten. Hiervoor wordt in het implementatieplan een voorstel gedaan. Om de continuïteit van zorg voor de cliënten met overgangsrecht te waarborgen is het voorstel om het budget vanuit de huidige AWBZ en het aanvullende budget voor de overgang van AWBZ klanten naar de Wmo hiervoor in te zetten. Van belang is dat lokaal voldoende middelen beschikbaar blijven voor bedrijfsvoering. Hiervoor zal een nader te bepalen percentage van het budget worden gereserveerd. We gaan uit van 8%. Dit is regionaal afgestemd.

Contractmanagement

Alkmaar trekt het proces van de zorginkoop (Wmo en Jeugdwet). Daaruit komen contracten voort die moeten worden beheerd. Wat goed contractbeheer inhoudt en hoe en waar de taken het beste kunnen worden belegd en bekostigd, zal voor 1 oktober 2014 worden uitgewerkt in een voorstel.

**Juridische gevolgen:**

De verordening legt het kader vast waarbinnen de wet zal worden uitgevoerd.

De basisovereenkomst tussen gemeenten en aanbieders (ter informatie aangeboden) legt de wijze van samenwerken vast. De daadwerkelijke inkoopafspraken moeten nog worden gemaakt.

**Financiële gevolgen:**

Hoofdstuk 5 van het Implementatieplan betreft de financiële verkenning en financiële kader. Het opgenomen overzicht (tabel 4) met de baten Wmo 2015 betreft de bedragen voor de Regio Alkmaar. In bijlage 3 (memo rijksbudgetten) zijn ook de bedragen voor Heerhugowaard weergegeven. Met het voorstel blijven we binnen het beschikbare budget.

**Communicatie:**

In het implementatieplan worden in paragraaf 7 de acties beschreven met betrekking tot de communicatie met de inwoners.

De WMO-raden zijn betrokken bij de overheveling van de begeleiding. Minimaal 1 x per kwartaal vindt er overleg plaats met een klankbordgroep van de gemeentelijke Wmo-raden. In dit overleg worden keuzes voorbesproken. Het implementatieplan is voor advies aan de CAR voorgelegd. De CAR adviseert, met enkele opmerkingen, positief. Het advies en de reactie van het college daarop zijn bijgevoegd.

**Monitoring/Evaluatie**

De voortgang wordt bewaakt via de regionale structuur (bestuurlijk team, PORA). Via de actieve informatieverstrekking vanuit het college zal de raad op de hoogte worden gehouden.

### Samenvatting

Nu de nieuwe Wmo per 1-1-2015 van kracht wordt, is de urgentie aanwezig om in het derde kwartaal onder meer de verordening en de inkoop gereed te hebben. Het implementatieplan zet de noodzakelijke acties op een rij. Voorgesteld wordt in te stemmen met het implementatieplan en daarmee met de voorstellen in het plan. In het plan wordt voorgesteld om:

1. de verordening zoveel mogelijk beleidsarm in te richten door middel van maximale delegatie naar beleidsregels;
2. de herbeoordeling van de cliënten met overgangsrecht gefaseerd uit te voeren voor eind 2015, waarbij de groep PGB-houders (18+) voor 1-1-2015 in een gesprek wordt geïnformeerd over de wijzigingen met betrekking tot het PGB;
3. beschermd wonen als nieuwe taak mee te nemen in het inkoopproces begeleiding;
4. het ondersteuningsaanbod te vereenvoudigen waarbij er gewerkt gaat worden met een beperkt aantal resultaten en ondersteuningsmodules;
5. a. de methodiek die leidt tot cliëntgebonden budgetafspraken en resultaatfinanciering toe te passen;  
b. de volgende budgetten te besteden bij de zorgaanbieders en pgb-clianten:
  - budgetten vanuit de huidige AWBZ minus 8% voor de interne bedrijfsvoering;
  - aanvullend budget overgang AWBZ-klanten naar WMO en compensatie begrotingsakkoord 2014 (extra middelen i.v.m. overgangsrecht);
6. vóór 1 oktober een collegevoorstel te ontwikkelen voor de aanpak, positionering en financiering van het contractmanagement in de regio.

### Voorstel / besluit:

Voorgesteld wordt: in te stemmen met het implementatieplan 'Overheveling begeleiding'

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij14-479	Implementatieplan 'Overheveling begeleiding'
Bij14-480	Bijlage 1 Samenloop gebruik voorzieningen
Bij14-481	Bijlage 2 Basisovereenkomst
Bij14-482	Bijlage 3 Memo Rijksbudgetten
Bij14-489	Bijlage 4 CAR advies
Bij14-488	Bijlage 5 Reactie op advies CAR

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 4 september 2014  
RB2014095 Implementatieplan overheveling begeleiding :

Bespreekstuk



Voor	HUP - CDA - VVD - D66 - SH
Tegen	SP - PvdA

cu-ns-gl

Nr.: RB2014095

ontkenden van stemming: BB  
raadswaiverkaten

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 augustus 2014;

gelet op het advies van de commissie Maatschappelijke ontwikkeling d.d. 4 september 2014;

gelet op:

Wet maatschappelijke ondersteuning;

Het implementatieplan 'overheveling begeleiding';

b e s l u i t

in te stemmen met het implementatieplan 'Overheveling begeleiding'

Heerhugowaard, 23 september 2014

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,