



Agendanr.: 16
Voorstelnr.: RB2014108
Onderwerp: Vaststelling Wmo-verordening 2015 en beleidsplan Wmo 2015-2016
Programma: 4: Sociale Samenhang

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 9 september 2014

Probleemstelling

Per 1 januari 2015 krijgt de gemeente nieuwe verantwoordelijkheden en taken m.b.t. de zorg. Concreet vanuit de wetgever is als opgave van de Wmo 2015 meegegeven aan de gemeente:

- Het bevorderen van de sociale samenhang, mantelzorg en vrijwilligerswerk, de toegankelijkheid van voorzieningen voor mensen met een beperking, de veiligheid en leefbaarheid en het voorkómen en bestrijden van huiselijk geweld;
- Het bevorderen van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of met psychosociale problemen in de eigen leefomgeving;
- Het bieden van beschermd wonen en opvang.

De wet vereist dat gemeenten dit vastleggen in een Wmo-verordening en Wmo-beleidsplan.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Met de nieuwe Wmo 2015 krijgt de gemeente nieuwe verantwoordelijkheden en taken m.b.t. de zorg (o.a. begeleiding, kortdurend verblijf, beschermd wonen). Al geruime tijd lopen de voorbereidingen om als gemeente hiervoor klaar te zijn, waarbij waar nodig en mogelijk met de regio wordt samengewerkt. Veel zaken worden dwingend vanuit de wet opgedragen. Op enkele onderdelen heeft de gemeente keuzemogelijkheden. Daarbij is gekozen voor de beleidsarme variant, zodat de gemeente flexibeler is en sneller op nieuwe ontwikkelingen kan inspelen.

Tegelijk vormt de *Strategische kadernota sociaal domein* (vastgesteld in 2012) het kader en wordt aangesloten bij het *Integraal beleidsplan sociaal domein* (volgt in 2015 ter besluitvorming). Hiermee wordt een invulling gegeven aan de strategische doelen:

- A. Vergroten sociale cohesie/samenredzaamheid: aanboren, behouden en vergroten van samenredzaamheid.
- B. Vergroten eigen kracht/zelfredzaamheid: aanboren, behouden en vergroten van zelfredzaamheid & eigen regie.

Met bijgaande documenten (zie bijlagen) wordt aan de wettelijke verplichting voldaan. Beide documenten (de verordening en het beleidsplan) zijn in nauwe samenwerking met de gemeente Langedijk tot stand gekomen en gebaseerd op de modelverordening van de VNG.

Verder is aan de CliëntenAdviesRaad (CAR) advies gevraagd. Voor beide documenten hebben ze een positief advies gegeven met enkele vragen en opmerkingen. Dat heeft geleid tot enkele aanpassingen, zie de bijlagen met de CAR-adviezen en de reacties hierop.

Oplossingsrichtingen:

Door de beperkte tijd wordt voorgesteld om de herzieningen in fasen geleidelijk in te voeren. In 2015 en 2016 doen we ervaring op met nieuwe doelgroepen en aanbieders en gaan we de dialoog aan door het voeren van (keukentafel)gesprekken met mensen die nu nog ondersteuning vanuit de AWBZ krijgen. Dit verschaft inzicht en draagvlak om vanaf 2016 geleidelijk te werken aan innovatie. De focus ligt dus op de korte termijn op de continuïteit en wordt er gekozen voor een 'zachte landing': geef burgers, aanbieders en maatschappelijke partners de tijd om te wennen aan de nieuwe situatie.

Kortom eerst wordt gewerkt aan de transitie (overname en organisatorische inbedding van nieuwe taken) en daarna wordt de transformatie (het omvormen van de voorzieningen, het integraal werken en de cultuurverandering) geleidelijk ingezet.

I. Wmo Beleidsplan 2015-2016

In het beleidsplan wordt nader ingevuld hoe de gemeente omgaat met de nieuwe taken en verantwoordelijkheden. Zo wordt vooral de samenhang tussen de 0^{de}, 1^{ste} en 2^{de} lijnszorg uiteengezet, waarbij uitgaand van eigen kracht en het sociaal netwerk gestimuleerd wordt dat inwoners meer zelf doen in plaats van een beroep op individuele voorzieningen. Daarmee krijgen inwoners meer regie over hun eigen leven en leidt het tegelijk tot een besparing, zodat de schaarse middelen daadwerkelijk terecht komen bij diegene die het echt nodig hebben. Verder is nog niet alles geheel duidelijk of uitgewerkt. Daar wordt de komende maanden hard aangewerkt. Deze uitwerkingen dienen natuurlijk binnen het beleidsplan te passen en worden ter informatie gestuurd naar de raad.

II. Wmo-verordening 2015

De verordening (en de toelichting erbij) vormt het toetsingskader voor de gemeente, als aanvulling op de Wmo 2015 zelf. Samen met het beleidsplan is het de basis hoe de gemeente de Wmo-taken gaat uitvoeren. Gekozen is voor een beleidsarme verordening, zodat de gemeente flexibeler is en sneller op nieuwe ontwikkelingen kan inspelen. Op meerdere onderdelen zal het college nadere regels stellen. De komende maanden wordt gebruikt om dit uit te werken, ook weer samen met Langedijk.

Juridische gevolgen:

De verordening wordt per 1 januari 2015 van kracht en geldt dan voor aanvragen die na deze datum worden ingediend bij de gemeente. Cliënten die een voorziening hebben o.b.v. de huidige verordening behouden deze totdat de beschikking voor deze voorziening verloopt. Ook de cliënten die vanuit de AWBZ overkomen houden minimaal het eerste jaar nog hun voorziening en onder de condities die golden onder de AWBZ (overgangsregeling). Wel gaat de gemeente voor zover mogelijk en op basis van vrijwilligheid met de AWBZ-cliënten in gesprek om te kijken hoe de bestaande indicatie kan worden ingevuld. De wens van de cliënt is daarbij van belang. Zo wordt al ervaring opgedaan met de nieuwe taken en doelgroepen.

Financiële gevolgen / Risico's:

De verordening en het beleidsplan hebben geen directe financiële gevolgen. De Wmo 2015 is ook een opendeinde-regeling. Pas in de praktijk zal blijken hoeveel aanvragen erbij komen, hoeveel cliënten via eigen kracht en algemene voorzieningen geholpen kunnen worden en hoeveel daadwerkelijk een maatwerkvoorziening nodig hebben. Dit houden we continue scherp in de gaten, via de begrotingscyclus wordt hierop gerapporteerd en waar nodig wordt bijgestuurd.

De gemeente loopt natuurlijk wel risico's. Immers het is moeilijk in te schatten of de beschikbare middelen (waar het Rijk een korting op heeft toegepast) voldoende zullen zijn. Pas in de loop van 2015 krijgen we hier meer grip op. Gezien deze (financiële) risico's zijn sturing en monitoring van cruciaal belang. Dit krijgt in het beleidsplan dan ook ruime aandacht in hoofdstuk 5 (sturingskader en financiële middelen, m.n. paragraaf 5.2 en 5.3).

Communicatie:

Communicatie is de ruggengraat van de transitie en de transformatie in het sociale domein. Vanwege de eenduidigheid naar de burger toe, wordt de communicatie regionaal opgepakt en is deze vormgegeven in de regionale publiekscampagne 'Dat is heel normaal'. Tegelijk volgt in fasen gerichte informatie en voorlichting naar de inwoners en de cliënten. Hierbij wordt verwezen naar paragraaf 6.4 in het beleidsplan.

Verder worden de verordening en het beleidsplan na vaststelling door de gemeenteraad op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en ter inzage gelegd, zodat eenieder er kennis van kan nemen.

Monitoring/Evaluatie

Vooral de eerste twee jaar zullen we de voortgang en de effecten goed monitoren en zo nodig bijsturen. Gedurende deze periode zal er ook een evaluatie gehouden worden.

Voorstel / besluit:

1. Tot het vaststellen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerhugowaard 2015.
2. Tot het vaststellen van het beleidsplan Wmo 2015 – 2016.
3. Tot het intrekken van de Verordening voorzieningen Wmo Heerhugowaard 2012 per 31 december 2014.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij14-462	BW14-0376 WMO beleidsplan 2015-2016 bijlage 1
AVV14-004	Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerhugowaard 2015
E201421627	Advies CAR verordening Wmo 2015
E201420940	Reactie op CAR-advies Verordening Wmo 2015
E201421626	Advies CAR beleidsplan Wmo 2015-2016
E201421036	Reactie op CAR-advies beleidsplan Wmo 2015-2016

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 6 oktober 2014

RB2014108 Vaststelling Wmo-verordening 2015 en beleidsplan Wmo 2015-2016 :

Akkoordstuk



Punt 2:

Voor	Alken nu
Tegen	SP

Nr.: RB2014108

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelet op de artikelen 2.1.3, 2.1.4, [eerste, tweede,] derde en zevende lid, [2.1.5, eerste lid,] 2.1.6, [2.1.7, 2.3.6, vierde lid,] en 2.6.6, eerste lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 september 2014;

gelet op het advies van de commissie Maatschappelijke ontwikkeling d.d. 6 oktober 2014;

b e s l u i t

1. Tot het vaststellen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerhugowaard 2015.
2. Tot het vaststellen van het beleidsplan Wmo 2015 – 2016.
3. Tot het intrekken van de Verordening voorzieningen Wmo Heerhugowaard 2012.

Heerhugowaard, 28 oktober 2014

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,