



Agendanr.: 12
Voorstelnr.: RB2014113
Onderwerp: Beleidsplan en verordening Jeugdhulp
Programma: Sociaal domein

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 2 september 2014

Probleemstelling

De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeenteraad voor 1 november 2014 een beleidsplan jeugdhulp en een verordening jeugdhulp vaststelt.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Wanneer een jeugdige of zijn ouders een ondersteuningsbehoefte heeft rond opvoeden en/of opgroeien, de zelfredzaamheid of maatschappelijke participatie, dient de gemeente een voorziening te treffen op het gebied van jeugdhulp. Uitgangspunt hierbij is de eigen kracht van de jeugdige en zijn ouders. Het college is alleen gehouden een voorziening te treffen, als de jeugdige en zijn ouders er op eigen kracht of met hulp van de omgeving niet uitkomen. Vervolgens beslist de gemeente of en welke voorziening een jeugdige nodig heeft. Via het voorliggend beleidsplan jeugdhulp en de verordening jeugdhulp, voorzien wij deze nieuwe verantwoordelijkheid van een regelgevend kader.

De beleidskeuzes komen in de beleidsplannen aan bod, de verordeningen zijn de juridische uitwerkingen van deze beleidskeuzes. De beleidsplannen en verordeningen gelden voor het overgangsjaar 2015 en richten zich voornamelijk op de zaken die geregeld moeten worden om de nieuwe taken op 1 januari 2015 te kunnen uitvoeren. Voor 2016 en verder zal het college een integraal beleidskader sociaal domein opstellen, waar, gestoeld op inzichten en ervaringen uit de praktijk, meer wordt ingezet op transformatie en innovatie.

Beleidsplan (bijlage 1)

Begin 2014 hebben de gemeenten in de Regio Alkmaar een beleidskader voor de decentralisatie van de jeugdzorg. De Jeugdwet schrijft voor welke zaken in het beleidsplan beschreven dienen te worden. Het beleidskader voor de decentralisatie van de jeugdzorg bevatte een aantal 'werk in uitvoering' onderdelen, die in 2014 nader uitgewerkt zouden worden. In het voorliggende beleidsplan is het resultaat van 'werk in uitvoering' zichtbaar en het beleidsplan is nu aangevuld conform de wettelijke vereisten.

Voor de volledigheid en overzichtelijkheid omvat het beleidsplan de eerder vastgestelde teksten uit het beleidskader. De reeds vastgestelde teksten zijn blauw, de nieuw toegevoegde teksten zijn zwart. Dit beleidsplan is in regio Alkmaar verband opgesteld.

Verordening (bijlage 2)

De jeugdhulp is een nieuwe, complexe en omvangrijke taak voor de gemeente. Zeker in de beginjaren zullen nieuwe inzichten het af en toe noodzakelijk maken bij te sturen. Flexibiliteit om snel in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen is wenselijk. Om die reden is de keuze gemaakt de verordening zo veel mogelijk op hoofdlijnen uit te werken en conform artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, vierde lid, van de Jeugdwet. Op onderdelen betekent dit dat nadere uitwerking wordt gedelegeerd aan het college. Op deze manier kan de gemeenteraad via de

verordening op hoofdlijnen sturen maar blijft ook de nodige flexibiliteit behouden om bij nieuwe inzichten snel te kunnen schakelen.

De onderdelen 'Toegang', 'PGB' en 'Handhaving' dienen nog nader uitgewerkt te worden in nadere regels. Daarnaast biedt de verordening jeugdhulp ruimte de te verstrekken overige voorzieningen en jeugdhulpvoorzieningen waar nodig bij te stellen en nadere regels te stellen over inspraak en medezeggenschap. De nadere regels zullen ter kennisname aan de raden worden aangeboden.

Voor het opstellen van de verordening is zo veel mogelijk de modelverordening van de VNG gevolgd. De verordeningen Jeugdhulp is vergeleken en waar mogelijk in samenhang met de Wmo-verordening opgesteld. Waar afgeweken wordt, komt dit door de specifieke aard van de jeugdhulp of Wmo-taken, dan wel door verschillen in de wetgeving. Hierbij is getracht een gelijk uitgangspunt te creëren voor cliënt en gemeente op het gebied van jeugdhulp en Wmo.

Juridisch geldt dat wat al in de wet wordt geregeld, niet in een verordening geregeld kan worden. Uitgangspunt bij het opstellen van de verordeningen is daarom geweest dat alles wat al in de wet is geregeld, niet is overgenomen in de verordening.

Regionale samenwerking

Het beleidskader jeugd is opgesteld door de 8 gemeenten in de Regio Alkmaar. Ook in Uitgeest is dit beleidskader inmiddels vastgesteld. De nadere uitwerking van de punten uit het beleidskader heeft tevens in Regio Alkmaar verband plaatsgevonden en zijn weergegeven in het voorliggende beleidsplan. De verordening is de juridische vertaling van de beleidskeuzes, ook deze voorbereiding heeft daarom in regio Alkmaar verband plaatsgevonden.

Inspraak

De documenten zijn voorgelegd aan de Cliënt Advies Raad (CAR). De CAR heeft het college positief geadviseerd over het beleidsplan en de verordening jeugdhulp. Het beleidsplan en de verordening jeugdhulp worden op 9 oktober in regio Alkmaar verband besproken met cliëntenpanels.

Het beleidsplan jeugd wordt op 3 september a.s. een Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) gevoerd met de samenwerkingsverbanden PO en VO Noord-Kennemerland over de inhoud van het beleidsplan. Ambtelijk heeft er afstemming plaatsgevonden en hebben de samenwerkingsverbanden hun input voor het beleidsplan geleverd. In de nu voorliggende versie is deze input reeds verwerkt, vooruitlopend op het te houden OOGO op 3 september.

Er zal geen inspraak geschieden volgens art. 150 van de gemeentewet. Wettelijk gezien is hiertoe op basis van de huidige wetgeving geen verplichting en bij inspraak wordt de uiterste vaststeldatum van beide documenten (1 november 2014) niet gehaald. Het beleidsplan en de verordening is gericht op het overgangsjaar 2015. Voor 2016 en verder zal er een integraal beleidsplan sociaal domein opgesteld worden en zullen de verordeningen aangepast worden. Voor dit traject gaan we brede inspraak organiseren.

Besluitvorming en publicatie

De wetgever heeft gesteld dat de gemeenteraad voor 1 november 2014 het beleidsplan en verordening vastgesteld moet hebben. De verordening worden digitaal bekendgemaakt (dit is een wettelijke verplichting sinds 1 januari 2014) en treedt per 1 januari 2015 in werking.

Voorstel / besluit:

- Het beleidsplan Kansen voor Jeugd 2015 vast te stellen
- De verordening jeugdhulp gemeente Heerhugowaard 2015 vast te stellen

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij14-536	Regionaal beleidsplan Kansen voor Jeugd 2015
Bij14-556	Verordening Jeugdhulp Heerhugowaard
Bij14-557	Toelichting verordening Jeugdhulp

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 2 oktober 2014
RB2014113 Beleidsplan en verordening Jeugdhulp :

Akkoordstuk



Voor	Allen
Tegen	—

Nr.: RB2014113

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 september 2014;

gelet op het advies van de commissie Maatschappelijke ontwikkeling d.d. 2 oktober 2014;

gelet op: artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, vierde lid, van de Jeugdwet;

b e s l u i t

- Het beleidsplan Kansen voor Jeugd 2015 vast te stellen
- De verordening jeugdhulp gemeente Heerhugowaard 2015 vast te stellen

Heerhugowaard, 28 oktober 2014

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,