



A: allen m.u.v. SP en GL (25/4)
B: unaniem
C: unaniem
D: Allen m.u.v. SP en GL (25/4)

Agendanr.: 17
Voorstelnr.: RB2014135
Onderwerp: Aangepaste en nieuwe verordeningen voor wat betreft het inkomensaspect op basis van de Wet maatregelen WWB en de Participatiewet
Programma: sociaal

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 4 november 2014

Probleemstelling

In verband met de Wet maatregelen Wet werk en bijstand en de Participatiewet, dienen een aantal verordeningen te worden vastgesteld of aangepast.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Het wetsvoorstel 'Wet maatregelen Wet werk en bijstand en enkele andere wetten' (Wet maatregelen WWB) is op 1 juli 2014 door de Eerste Kamer aangenomen, hierdoor zal de Wet werk en bijstand (WWB) per 1 januari 2015 op een aantal onderdelen worden aangepast. Doel van de aanpassingen is om de afhankelijkheid van de uitkering te beperken. Hoe korter iemand een uitkering heeft, hoe groter de kans is om nieuw werk te vinden. Voortaan moeten mensen met een bijstandsuitkering sneller een baan accepteren wanneer deze wordt aangeboden, ook als dat betekent dat ze daarvoor drie uur op een dag moeten reizen. Om de sociale zekerheid in de toekomst te kunnen blijven betalen, wordt de hoogte van de uitkering nog beter aangepast aan de levenssituatie van de ontvanger.

Tegelijkertijd treedt de Participatiewet in werking. Het doel van de Participatiewet is om meer mensen, ook mensen met een arbeidsbeperking, aan de slag te krijgen. De gemeente wordt vanaf die datum verantwoordelijk voor mensen met arbeidsvermogen die ondersteuning nodig hebben. De gemeente heeft voor de nieuwe doelgroep dezelfde taken als voor mensen met een bijstandsuitkering, namelijk om deze mensen ondersteuning te bieden gericht op arbeidsinschakeling en waar nodig, inkomensondersteuning.

Dit raadsvoorstel handelt over de aangepaste en nieuwe verordeningen voor wat betreft het inkomensaspect op basis van deze twee wetten. De verordeningen die handelen over de re-integratie- aspecten behandelen we in een separaat raadsvoorstel.

Oplossingsrichtingen

Vanuit de Wet maatregelen WWB:

1. Verordening individuele inkomensvoetstuk gemeente Heerhugowaard 2015

De financiële positie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen, kan onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de WWB in 2004 de langdurigheidstoelage in het leven geroepen. Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoelage gedecentraliseerd. Ook is de langdurigheidstoelage sinds die datum een bijzondere vorm van categoriale bijzondere bijstand. Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomensvoetstuk de langdurigheidstoelage. Bovendien vervalt per diezelfde datum de categoriale bijzondere bijstand, en daarmee ook begrenzing van het inkomen op maximaal 110 % van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

Wij stellen voor:

- De vigerende verordening Langdurigheidstoeslag aan te passen met de termen zoals gehanteerd in de Participatiewet, en de verwijzingen naar de artikelen in de Participatiewet;
- De bedragen te handhaven op € 400,- voor een echtpaar; € 300 voor een alleenstaande ouder; en € 250,- voor een alleenstaande.
- De inkomensgrens handhaven op 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

2. De afstemmingsverordening gemeente Heerhugowaard 2015

De wet is strenger voor mensen die zich niet aan de arbeidsverplichtingen houden. Wie onvoldoende zijn best doet, krijgt een lagere of helemaal geen uitkering. De gemeente kan de uitkering pas herstellen als de bijstandsgerechtigde kan aantonen dat hij of zij de verplichtingen alsnog is nagekomen. Als een uitkeringsgerechtigde binnen twaalf maanden na het opleggen van een maatregel opnieuw de arbeidsverplichtingen niet nakomt, moet de gemeente hem of haar een zwaardere straf opleggen.

Uitkeringsgerechtigden die zich misdragen tegenover ambtenaren van de sociale dienst lopen vanaf 1 januari 2015 het risico dat hun uitkering direct wordt verlaagd of stopgezet.

In de wet zijn nu duidelijke bepalingen opgenomen over de duur van de afstemming bij het niet nakomen van:

- De verplichting zich te onthouden van zeer ernstige misdrijvingen jegens de uitvoerende instantie en zijn functionarissen tijdens het verrichten van hun werkzaamheden;
- Verhuisplicht, kleding/persoonlijke verzorging/gedrag en verplichte behandeling van medische aard.

Nieuw zijn de geüniformeerde (in de wet opgenomen) verplichtingen waaraan wettelijke normen zijn verbonden.

In de toekenningsbeschikking worden aan de cliënten verplichtingen opgelegd, waaronder de van toepassing zijnde geüniformeerde verplichtingen. Bij een eerste door het college geconstateerde niet nakoming van een geüniformeerde verplichting, vindt een gesprek plaats met de cliënt over deze constatering. Als deze verplichting niet al eerder was opgelegd in een beschikking dan worden er alsnog nadere afspraken gemaakt die worden vastgelegd in een beschikking als opgelegde verplichting of voorwaarde. Tevens wordt afgesproken wanneer aan de aanvullend opgelegde geüniformeerde verplichting moet zijn voldaan. Als de cliënt (vervolgens) de in een beschikking aan hem opgelegde geüniformeerde verplichting niet (tijdig) of onvoldoende voldoet en geconstateerd wordt dat deze verplichting verwijtbaar niet wordt nagekomen dan leidt dit tot een verlaging van 100% plaats van tenminste 1 maand en maximaal 3 maanden. De periode van de verlaging moet worden vastgelegd in de afstemmingsverordening (artikel 9 lid 3 onderdeel b en c, artikel 9 lid 4 onderdeel a en c, en artikel 11 van de verordening). In artikel 8 tot en met 16 stellen we voor hoe de afstemming is in de eerste drie maanden. Gemeenten hebben de vrijheid om ook bij de eerste niet nakoming van een verplichting de bijstand voor maximaal 3 maanden met 100% te verlagen op basis van het individualiseringsbeginsel. Bij de te raadplegen stukken is een schema toegevoegd, die toont of een maatregelwaardige gedraging moet worden omschreven in de afstemmingsverordening of valt onder artikel 18 lid 4 van de Participatiewet.

Vanuit de Participatiewet:

3. De verordening individuele studietoelage gemeente Heerhugowaard 2015

Een studieregeling, als vorm van bijzondere bijstand. Een mogelijkheid om aan mensen van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen, een individuele studietoelage te verstrekken als ze studeren. De gedachte is dat vooral voor mensen met een arbeidshandicap van belang is de positie op de arbeidsmarkt te verbeteren middels het behalen van een diploma. De individuele studietoelage stimuleert om naar school te gaan of een studie te volgen. Ook biedt de toeslag een financiële compensatie voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan.

De verordening gaat over de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoeslag.

Wij stellen voor (zie artikel 4 en 5 van de verordening):

- De hoogte van de individuele studietoeslag 25 % van de bijstandsnorm voor een alleenstaande van 21 jaar en ouder per maand te laten bedragen;
- voor een periode van 6 maanden.

Overig:

4. De Verordening verrekening bestuurlijke boete gemeente Heerhugowaard 2015

Er is niet voorzien in overgangsrecht voor de verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive. Voor deze verordening vervalt formeel de bestaande grondslag op 1 januari 2015. Deze verordening dient daarom per 1 januari 2015 opnieuw te worden vastgesteld op grond van de dan geldende grondslag.

Wij stellen dan ook tenslotte de raad voor om de terminologie zoals gehanteerd in de vigerende verordening aan te passen aan die van de Participatiewet. Verder verandert er aan deze verordening niets.

Financiële gevolgen:

Voor de implementatie- en uitvoeringskosten van de Wet Maatregelen Wet Werk en Bijstand en de Participatiewet wordt door het Ministerie van SZW een toevoeging gedaan aan de algemene uitkering.

Het budget voor individuele studietoeslag dat wij via de algemene uitkering gaan ontvangen bedraagt in 2016 € 11.000, in 2017 € 18.000 en in 2018 € 22.000.

Individuele studietoeslag

- Percentage Wajongers dat gebruik maakte van de studieregeling van het UWV: 37% (uit: kerngegevens WAJONG)
- Hoogte toeslag: € 271,-- per half jaar; € 542,-- per jaar

	Alkmaar	Graft-De Rijp en Schermer	Heerhugowaard	Langedijk
Nieuwe instroom Wajong	50	5	23	9
Doelgroep studietoeslag (37% x instroom)	19	2	9	3
Kosten	€ 10.298	€ 1.084	€ 4.878	€ 1.626
Budget	€ 29.506	?	€ 9.000	€ 11.000

Individuele inkomensvoet

Door te kiezen voor continuering van de nu geldende bedragen en inkomensgrens, zal de verwachte besteding aan de individuele inkomensvoet ongeveer € 120.000 bedragen. Dit is gebaseerd op de verwachte besteding voor 2014 aan de langdurigheidstoeslag, en begroot voor 2015.

In de gemeente Alkmaar en Langedijk worden hogere bedragen verstrekt: € 371 voor een alleenstaande, € 472 voor een alleenstaande ouder en € 525 voor een gezin.

Bovendien wordt in gemeente Langedijk gekozen voor een hogere inkomensgrens: 120% van de bijstandsnorm.

Beide keuzes hebben gevolgen voor de benodigde middelen. Dit maken wij in onderstaande schema inzichtelijk:

keuze	Huidige bedragen HHW (gemiddeld € 268)	Hogere bedragen cf Langedijk en Alkmaar (gemiddeld € 388)
Inkomensgrens 100%	€ 108.004	€ 156.364
Inkomensgrens 110%	€ 120.064 (voorgestelde keuze)	€ 173.824
Inkomensgrens 120%	€ 131.856	€ 190.896

Uitgangspunten bij de doorrekening:

- NB het betreft hier schattingen op basis van het aantal huishoudens in een bepaalde categorie (bron: minimascan 2014 Stimulansz):

Inkomensgrens:	Aantal gezinnen	Cumulatief bereik (uitgangspunten zie onder):
Tot 100% bijstandsnorm	1.080	403
100-110% bijstandsnorm	750 (cumulatief 1830)	448
110-120% bijstandsnorm	730 (cumulatief 2560)	492

- Het is moeilijker de doelgroep met een hoger inkomen te bereiken. Deze voldoet vaker niet aan de jareneis (3 jaar op het minimum) of vermogensgrens
- Deze factoren bij elkaar maken dat een hogere inkomensgrens geen lineaire stijging zal laten zien.
- In 2014 bereiken we 448 huishoudens, dit is de doelgroep tot 110%.
- Voor de doorrekening gaan we ervan uit dat we voor de doelgroep tot 120%, 10% van de extra doelgroep zullen bereiken, en dat we bij een verlaging tot 100%, een daling van 10% zullen realiseren. Juist de doelgroep tot 100% bereiken we eenvoudig, omdat deze vaker een bijstandsuitkering heeft.
- De gemiddelde langdurigheidstoeslag is in 2014 € 268,- Als we het gemiddelde doorrekenen naar de bedragen die in Alkmaar en Langedijk worden gehanteerd, dan zal de gemiddelde verstrekking op € 388,- uitkomen.

Advies Clienten Advies Raad (CAR)

De adviezen van de CAR vindt u in de bijlage.

De CAR adviseert om aan te sluiten op de bedragen en inkomensniveau zoals die door Langedijk worden gehanteerd. Alkmaar kiest zoals het zich nu laat aanzien, niet voor een verhoging van de inkomensgrens maar wel voor hogere bedragen. Wij stellen voor om te kiezen voor een continuering van de huidige beleidskeuzes.

De cliëntenraden adviseren een zeer terughoudend beleid te voeren bij het toepassen van verlagingen, zoals gesteld in de afstemmingsverordening. Bij afstemming is altijd sprake van maatwerk, en kijken we naar de situatie en omstandigheden van de belanghebbende.

De individuele studietoelage wordt inderdaad één keer in de zes maanden uitbetaald, en is de uitkomst is van de rekensom van 25 % van de bijstandsnorm (voor één maand) voor een alleenstaande van 21 jaar en ouder. Dit is duidelijker verwoord in de verordening

Communicatie:

De klanten worden goed geïnformeerd over de wijzigingen, zowel individueel als via algemene nieuwsberichten zoals het Stadsnieuws en uitingen van de gemeente in het kader van de 3 D's.

Monitoring/Evaluatie

Middels de P&C cyclus en infographics wordt de raad op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen op het vlak van de Participatiewet en aanverwante regelgeving.

Samenvatting

U wordt verzocht een viertal verordeningen vast te stellen.

Voorstel / besluit:

De volgende verordeningen vast te stellen:

- De verordening individuele inkomenstoelage gemeente Heerhugowaard 2015;
- De verordening individuele studietoelage gemeente Heerhugowaard 2015;
- De verordening verrekening bestuurlijke boete gemeente Heerhugowaard 2015;
- De afstemmingsverordening gemeente Heerhugowaard 2015.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
AVV14-009	Verordening individuele inkomenstoelage
AVV14-010	Afstemmingsverordening
AVV14-011	Verordening studietoelage
AVV14-012	Verordening verrekening bestuurlijke boete
BIJ14-692	Advies CAR over Verordening individuele inkomenstoelage
BIJ14-693	Advies CAR over Afstemmingsverordening
BIJ14-694	Advies CAR over Verordening studietoelage
BIJ14-695	Advies CAR over Verordening verrekening bestuurlijke boete

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 4 december 2014

RB2014135 Aangepaste en nieuwe verordeningen voor wat betreft het inkomensaspect op basis van de Wet maatregelen WWB en de Participatiewet :

Bespreekstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

A: allen nuw SPenGL
B: unaniem
C: unaniem
D: allen nuw SPenGL

Voor	↑	8
Tegen		

Nr.: RB2014135

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 november 2014;

gelet op het advies van de commissie Maatschappelijke ontwikkeling d.d. 4 december 2014;

gelet op:

artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a, b, c en d en e, tweede lid, artikel 8b van de Participatiewet; artikel 147, eerste lid Gemeentewet, artikel 35 van de Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en artikel 35 van de Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen; ;

b e s l u i t

Vast te stellen:

- C** De verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Heerhugowaard 2015;
- B** De verordening individuele studietoelage gemeente Heerhugowaard 2015;
- D** De verordening verrekening bestuurlijke boete gemeente Heerhugowaard 2015;
- A** De afstemmingsverordening gemeente Heerhugowaard 2015.

Heerhugowaard, 16 december 2014

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,