

Heerhugowaard **stad van kansen**

**Beleidsplan
gemeentelijke
begraafplaatsen
Heerhugowaard
2015-2019**

Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
Kaders	3
Landelijke wetgeving.....	3
Lokale regelgeving	3
Beleid begraafplaatsen.....	4
Beleid op de gemeentelijke begraafplaatsen in het kort.....	7

Inleiding

In het Beleidsplan gemeentelijke begraafplaatsen Heerhugowaard 2015-2019 staat omschreven hoe de gemeente de doelen die zijn verwoord in haar Visie op de gemeentelijke begraafplaatsen Heerhugowaard 2015-2019 wil bereiken. Het dient als uitgangspunt voor het Beheerplan gemeentelijke begraafplaatsen Heerhugowaard.

Procesmodel

Uitgangspunt bij het opstellen van deze plannen is gekozen voor een procesmodel waarbij 3 vragen centraal staan: 'Waarom?', 'Hoe?' en 'Wat?'. Door deze vragen in de juiste volgorde te beantwoorden wordt duidelijk wat het hogere doel is van het proces, hoe deze te bereiken en wat de concrete uitwerkingen zijn. Door het 'waarom' duidelijk te maken, is het voor iedereen beter te begrijpen welke strategische standpunten ten grondslag liggen aan de tactische en operationele overwegingen iets te doen of juist te laten dan wel iets toe te staan of juist te verbieden.

Voor de gemeentelijke begraafplaatsen van de gemeente Heerhugowaard is dit procesmodel op de hier onderstaande wijze verwerkt.

- Het '**Waarom?**' geeft weer wat de doelen zijn die de gemeente nastreeft. Deze doelen staan verwoord in de Visie op de gemeentelijke begraafplaatsen.
 - Het '**Hoe?**' geeft op strategisch niveau weer op welke manier zij de doelen wil gaan uitvoeren. De strategische punten staan verwoord in het Beleidsplan gemeentelijke begraafplaatsen en in zoverre deze van toepassing zijn op de gebruikers van de begraafplaats ook in de vigerende Verordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Heerhugowaard.
 - Het '**Wat?**' is de nadere uitwerking op tactisch niveau. De tactische uitwerkingen staan verwoord in het Beheerplan gemeentelijke begraafplaatsen en in zoverre deze van toepassing zijn op de gebruikers van de begraafplaats ook in het vigerende Uitvoeringsbesluit gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Heerhugowaard.
-

Kaders

Landelijke wetgeving

De **Wet op de Lijkbezorging (Wlb)** is de Nederlandse wet uit 1991 die regelt wat er met een menselijk lichaam moet gebeuren na dood te zijn geboren of na te zijn overleden. In het **Besluit op de Lijkbezorging** staan enkele voorschriften ter uitvoering van de Wlb.

Niet iedereen kan of wil lid worden van een geloofsgemeenschap, vereniging, stichting of ander instituut dat een (bijzondere) begraafplaats heeft, waar hij of zij begraven kan worden.

De gemeente krijgt vanuit de wetgever daarmee het eerste doel opgelegd:

1. Iedereen moet de mogelijkheid hebben begraven te worden.
-

Lokale regelgeving

In de Visie op de gemeentelijke begraafplaatsen zijn de drie strategische doelen beschreven die de gemeente Heerhugowaard zelf nastreeft.

2. Iedereen moet de mogelijkheid hebben een bestemming te verkrijgen, die aansluit bij zijn wensen en overtuigingen.
 3. Iedereen, die een bestemming heeft verkregen moet de mogelijkheid hebben om de locatie van deze bestemming te markeren.
 4. Iedereen moet dagelijks de mogelijkheid hebben om zijn rouw te verwerken.
-

Beleid begraafplaatsen

De gemeente maakt beleid voor de gemeentelijke begraafplaatsen om tactische invulling te geven aan de strategische doelen die zij in de Visie op de gemeentelijke begraafplaatsen aan haar taak voor lijkbezorging en rouwverwerking heeft verbonden.

De onderstaande beleidspunten, welke de tactische standpunten zijn van de gemeente Heerhugowaard, geven, geordend per strategisch doel en vergezeld van de huidige situatie antwoord op de vraag:

“Waar richten wij gemeentelijke begraafplaatsen op en hoe richten wij gemeentelijke begraafplaatsen in, beheren wij ze, en laten wij ze gebruiken op de manier zoals we dat doen?”

1. Iedereen moet de mogelijkheid hebben begraven te worden.

1.1. De gemeente heeft op het perceel P9899 met adres Krusemanlaan 3 haar gemeentelijke begraafplaats.

1.2. De gemeente heeft op het perceel R0523 met adres Kerkweg 26 haar voormalige gemeentelijke begraafplaats, op welke nu nog slechts bestemmingen worden uitgegeven voor lijk- of asbezorging van een overledene, die laatstelijk woonachtig was in het buurtschap Veenhuizen of in het verleden woonachtig is geweest en op grond daarvan er een duidelijke betrokkenheid bestaat tot vermeld buurtschap zulks ter beoordeling van het college.

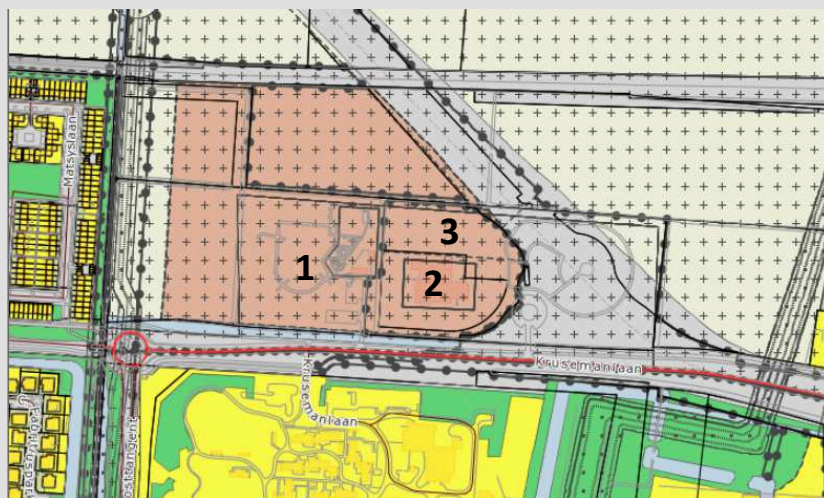
1.3. De gemeente borgt in haar ruimtelijke plannen voldoende ruimte voor begraven.

Huidige situatie :

De capaciteit van de gemeentelijke begraafplaats aan de Krusemanlaan is nu voor 67% benut. De verwachting op basis van de huidige prognose is dat de begraafplaats pas na 2035 vol zal raken.

De capaciteit van de gemeentelijke begraafplaats aan de Kerkweg is nu voor 20% benut. De verwachting op basis van de huidige prognose is dat de begraafplaats met de huidige restricties waarschijnlijk nooit vol zal raken.

De gehele roze gekleurde verzameling van percelen op de kaart van het gebied rondom de begraafplaats aan de Krusemanlaan hieronder heeft in het Bestemmingsplan Buitengebied 2014 de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen. Binnen deze bestemming is het oprichten van een begraafplaats toegestaan. Het perceel dat als eerste in beeld is als uitbreidingslocatie is het perceel dat direct ten noorden ligt van de uitvaartfaciliteit van DELA.



Legenda

- 1. Huidige begraafplaats
- 2. Uitvaartcentrum DELA
- 3. Eerste uitbreidingslocatie voor begraafplaats

Kaart 1: Bestemmingsplankaart Buitengebied 2014

Iedereen moet de mogelijkheid hebben een bestemming te verkrijgen, die aansluit bij zijn wensen en overtuigingen.

Iedereen kan een bestemming op de gemeentelijke begraafplaats verkrijgen.

2.1. De gemeente biedt op de gemeentelijke begraafplaats naast algemene graven ook andere bestemmingen voor lijk- en asbezorging aan.

2.2. Het college bepaalt bij nader vast te stellen regels:

- a. de verschillende uit te geven bestemmingen en hun eigenschappen;
- b. de voorschriften hoe gebruikers deze bestemmingen kunnen verkrijgen;
- c. de tijden voor lijk- en asbezorging op de begraafplaatsen;
- d. de voorschriften voor de stukken, die gebruikers moeten overleggen voor een lijk- of asbezorging;
- e. de voorschriften voor de omhulsels van een lijk of asbus.

2.3. Het college beoordeelt bestaande bestemmingen en nieuwe voorstellen uit de samenleving voor bestemmingen of deze (nog) passen bij de randvoorwaarde dat de vorm van de bestemming andere gebruikers of de beheerbaarheid van de begraafplaats niet mag schaden of belemmeren.

2.4. Het college brengt iedere aanvrager via de vigerende Verordening lijkbezorgingsrechten leges in rekening die de kosten dekken, die ten behoeve van de aanvraag van laatstgenoemde zijn of zullen worden gemaakt.

Huidige situatie:

In het Uitvoeringsbesluit gemeentelijke begraafplaatsen staan de nadere regels over de bestemmingen, de lijk- en asbezorging en de omhulsels van een lijk of asbus.

De gemeente geeft het uitsluitend recht uit voor:

- particuliere graven
- particuliere kindergraven
- particuliere urnengraven

De gemeente biedt de mogelijkheid tot het gebruik van:

- algemene graven
- algemene kindergraven
- algemene urnennissen
- het foetusgraf
- het strooiveld

Voor Rooms Katholieken zijn er bij de aanleg op verzoek van de kerkbesturen van de Parochie van het heilige hart in De Noord en die van de Parochie van de heilige Dionysius aparte velden ingericht met particuliere graven. Voor islamieten zijn in overleg met vertegenwoordigers van de gemeenschap een aantal vakken op het nog nader in te richten algemene veld zo gericht dat de particuliere graven aan één zijde van deze vakken conform de wensen van de meeste islamitische stromingen gelegen zijn.

Op dit moment is er geen reden om het aanbieden van een of meerdere bestaande bestemmingen te heroverwegen. Er zijn nu ook geen nieuwe voorstellen die nog beoordeeld moeten worden.

Het college houdt de kosten, die niet ten behoeve van een aanvraag zijn gemaakt, zo laag mogelijk, terwijl de toekomstige functionaliteit gewaarborgd blijft. Een voorbeeld hiervan zijn de onderhoudskosten van grafvelden die nog niet in gebruik zijn maar wel onderhoud behoeven.

3. Iedereen, die een bestemming heeft verkregen moet de mogelijkheid hebben om de locatie van deze bestemming te markeren.

3.1. De gemeente biedt op de gemeentelijke begraafplaatsen de mogelijkheid om een grafbedekking te laten plaatsen.

3.2. Iedereen, die een bestemming heeft verkregen op de gemeentelijke begraafplaats, kan een grafbedekking (laten) plaatsen.

3.3. Het college bepaalt bij nader vast te stellen regels de voorschriften waaraan (de plaatsing van) een grafbedekking moet voldoen.

3.4. Het college beoordeelt bestaande grafbedekkingen en nieuwe voorstellen van de gebruikers voor grafbedekkingen of deze (nog) passen binnen de randvoorwaarde dat de vorm van de grafmarkering andere gebruikers of de beheerbaarheid van de begraafplaats niet mag schaden of belemmeren.

Huidige situatie:

In het Uitvoeringsbesluit gemeentelijke begraafplaatsen staan de nadere regels over de grafbedekkingen.

De gemeente kent sinds 2011 geen vergunningenstelsel meer voor grafbedekkingen om de overeenstemming met de regelgeving te borgen. Er vindt nu handhaving plaats bij plaatsing van de grafbedekking.

4. Iedereen moet dagelijks de mogelijkheid hebben om zijn rouw te verwerken.

4.1. De gemeente biedt ter ondersteuning van de rouwverwerking een semiopenbare, rustige, natuurlijke en sierlijke omgeving aan met een hoge beheerkwaliteit.

4.2. Iedereen heeft dagelijks de mogelijkheid om op de gemeentelijke begraafplaats zijn rouw te verwerken binnen de randvoorwaarde dat de vorm van de rouwverwerking andere gebruikers of de beheerbaarheid van de begraafplaats niet mag schaden of belemmeren.

4.3. Het college bepaalt bij nader vast te stellen regels:

- a. de openingstijden van de begraafplaatsen;
- b. de maatregelen ter handhaving van de orde en rust op de begraafplaatsen.

Huidige situatie:

De begraafplaats is ruim opgezet en biedt ondanks het vele bosplantsoen langs de rand doorkijkjes naar de omgeving. De grafvelden zijn ruim en voorzien van graspaden en sierplantsoen. De hoofdpaden en de uren tuin zijn voorzien van gebakken klinkerverharding. De begraafplaats is voorzien van een overdekte wachtruimte en verspreid over de begraafplaats is voorzien in banken om op te zitten.

De begraafplaats is dagelijks van zonsopgang tot -ondergang geopend. De toegangspoort, die gedeeld wordt met de uitvaartfaciliteit van DELA, wordt geautomatiseerd geopend en afgesloten door een tijds klok die rekening houdt met de verschillende tijden waarop de zon op en onder gaat gedurende het jaar.

In het Uitvoeringsbesluit gemeentelijke begraafplaatsen staan de nadere regels over de openingstijden en maatregelen ter handhaving van de rust en orde.

Beleid op de gemeentelijke begraafplaatsen in het kort

De bovenstaande vijftien beleidsregels kunnen ook in drie alinea's worden omschreven:

De gemeente Heerhugowaard heeft aan de Krusemanlaan haar huidige en aan de Kerkweg haar voormalige gemeentelijke begraafplaats, waarvan op de laatstgenoemde alleen nog bestemmingen worden uitgegeven voor de lijk- of asbezorging van overleden ingezetenen van Veenhuizen. De gemeente borgt in haar ruimtelijke plannen voldoende capaciteit.

De gemeentelijke begraafplaats biedt aan iedereen een diversiteit aan bestemmingen voor lijk- en asbezorging met de mogelijkheid daar een grafbedekking op te plaatsen en dagelijks te komen rouwen in een semiopenbare, rustige, natuurlijke en sierlijke omgeving met een hoge beheer kwaliteit.

Het college bepaalt bij nader vast te stellen regels de exacte invulling van de mogelijkheden voor en beperkingen in bestemmingen, grafbedekking en gebruik. Het college brengt via de vigerende legesverordening de kosten in rekening bij de aanvrager.