



Agendanr.: 10
Voorstelnr.: RB2015001
Onderwerp: Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs
Programma: Programma 3. Stedelijke voorzieningen en duurzame leefomgeving

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 27 januari 2015

Probleemstelling

De VNG heeft de modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs aangepast. Onze verordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Dat betekent dat ook de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerhugowaard aangepast dient te worden.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Voor het eerst in 1997 werd in Heerhugowaard een Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs door de gemeenteraad vastgesteld, gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Dit naar aanleiding van de decentralisatie van de onderwijshuisvesting van het rijk naar de gemeenten. De laatste door de raad vastgestelde wijziging van de verordening is geweest in 2006.

In de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs (hierna: 'de verordening') wordt geregeld:

- welke huisvestingsvoorzieningen een schoolbestuur bij de gemeente kan aanvragen;
- de aanvraagprocedure die hiervoor van toepassing is;
- welke criteria worden gehanteerd bij de beoordeling van de aanvraag;
- welke bedragen van toepassing zijn bij het toekennen van de aangevraagde voorziening.

De VNG heeft recentelijk de modelverordening herzien (*zie bijlage 1: Ledenbrief Herziene Modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs van 24 juli 2014*). De aanleiding tot de herziening is als volgt:

1. De overheveling van taak en budget voor onderhoud en aanpassing van scholen voor primair en speciaal onderwijs van gemeenten naar schoolbesturen. In verband hiermee vindt per 1 januari 2015 een wetwijziging plaats van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en Wet op de Expertisecentra (WEC), die vertaald moet worden in de lokale verordening. Voor het voortgezet onderwijs is de overheveling van taak en budget voor onderhoud en aanpassing reeds in 2004 ingevoerd.
2. Tegelijk met deze door wetgeving genoodzaakte herziening heeft de VNG de verordening tekstueel herzien en waar mogelijk gedereguleerd en vereenvoudigd.

De verordening van de gemeente Heerhugowaard is zoals aangegeven gebaseerd op de modelverordening VNG met de volgende kanttekening:

- Voor de verwijzing bij een ruimtebehoefte, die uitgaat boven de capaciteit van het eigen gebouw, wordt een gebiedsindeling gehanteerd in plaats van de uniforme afstand van 2000 meter, die in de modelverordening wordt gehanteerd. Deze werkt naar tevredenheid en wordt om die reden gehandhaafd;
- De laatste majeure herziening van de modelverordening is geweest in 2008. Daarbij is de systematiek van capaciteits- en ruimtebehoeftebepaling van scholen op de schop gegaan. In plaats van in aantallen groepen wordt de capaciteit en ruimtebehoefte aangegeven in m² bvo. Na het voeren van op overeenstemming gericht overleg in 2008

is er samen met de schoolbesturen voor gekozen om deze wijziging van de modelverordening niet over te nemen in onze eigen Heerhugowaardse verordening. De aanpassing had in onze ogen geen meerwaarde en de VNG ondersteunde in de jaarlijkse aanpassingen van bijv. normbedragen ook de 'groepen'-systematiek. Inmiddels is dat laatste niet meer het geval en zijn de meeste gemeenten inmiddels overgestapt op de nieuwe systematiek. Bovendien wordt het denken in lokalen steeds meer vervangen door gedifferentieerdere huisvestingsconcepten. Om die reden is in de nu aan u voor te leggen nieuwe verordening tevens de genoemde aanpassing van de modelverordening uit 2008 verwerkt;

- Eveneens in 2008 werd door de VNG een aparte 'modelbeleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs' geïntroduceerd. Deze hing samen met de Wet dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden en de daaruit volgende aanpassing van de WPO en de WEC. Door de wijziging is niet meer de raad maar het college bevoegd tot het vaststellen van het aantal klokuren gymnastiek en de vergoeding daarvoor. Dit wordt in een aparte beleidsregel vastgelegd. Om ook op dit punt weer aan te sluiten bij de gewijzigde wetgeving en de landelijk gehanteerde systematiek hebben we als college op 27 januari jl. deze beleidsregel vastgesteld (*bijlage 2*).
- In de vigerende verordening is nog geen onderdeel speciaal onderwijs opgenomen. Met de komst van de nevenvestiging speciaal onderwijs Antonius per 1 augustus jl. is er de noodzaak om de verordening op dit punt te completeren.

Oplossingsrichtingen:

In beginsel zijn er 2 mogelijkheden om tot een aanpassing van de verordening te komen: het vaststellen van een wijzigingsverordening (zoals bij de laatste aanpassing van de verordening in 2006 is gebeurd) of het intrekken van de vigerende verordening en het vaststellen van een nieuwe verordening. Omdat het hier gaat om grote wijzigingen en daarnaast een totaal andere opzet van de verordening is het ondoenlijk om een wijzigingsverordening vast te stellen. Om die reden wordt in lijn met het voorstel van de VNG er voor gekozen om de huidige verordening in te trekken en een nieuwe verordening vast te stellen.

Juridische gevolgen:

Over een aanpassing van de verordening dient Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) te worden gevoerd met de schoolbesturen in de gemeente. Dat heeft plaats gevonden op 27 november 2014. Daarbij zijn van de kant van stichting Flore enkele opmerkingen gemaakt en voorstellen gedaan en is met Aloysiusstichting van gedachte gewisseld over de berekening van de ruimtebehoefte speciaal onderwijs. De overige schoolbesturen konden zich vinden in de voorgelegde concept-verordening. De vragen van stichting Flore zijn vervolgens door ons beantwoord en toegestuurd naar alle schoolbesturen. Hierop is vervolgens geen reactie meer gekomen. Over de ruimtebehoefteberekening speciaal onderwijs heeft nader overleg plaats gevonden met Aloysiusstichting. Zij kunnen zich vinden in de in de verordening opgenomen systematiek. Daarmee kan worden vastgesteld dat de schoolbesturen kunnen instemmen met de concept-verordening. (*In bijlage 3 treft u aan het verslag van het OOGO (agendapunt verordening), het verslag van het nader overleg met Aloysius en de beantwoording van de schriftelijke vragen en voorstellen van Flore.*)

Deze overwegingen leiden tot de volgende aan de raad voor te leggen concept-verordening (*zie bijlage 4: conceptverordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerhugowaard 2015*).

De verordening wordt met terugwerkende kracht per 1 januari 2015 ingevoerd. Met het vaststellen van de nieuwe verordening wordt tegelijkertijd de nu nog vigerende verordening van 23 mei 2006 ingetrokken.

Financiële gevolgen:

Er zijn geen financiële gevolgen verbonden aan het vast stellen van de nieuwe verordening als zodanig.

De wetswijziging, waarbij de geldstroom voor groot onderhoud aan schoolgebouwen rechtstreeks naar de schoolbesturen gaat, heeft wel financiële gevolgen. Deze gaat gepaard met een uitname

uit het Gemeentefonds, die voor Heerhugowaard een vermindering van de Algemene Uitkering met zich meebrengt. Uiteraard hangt hiermee samen het vervallen van de gemeentelijke taak op het gebied van onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen voor primair en speciaal onderwijs. De financiële consequenties die hieruit voortvloeien zijn verwerkt in de begroting 2015 en het meerjaren perspectief.

Overigens zullen we in het tweede kwartaal 2015 een voorstel aan u voorleggen voor de (financiële) afsluiting van de periode 2006-2014, waarin er middels een doordecentralisatie-overeenkomst met het onderwijsveld afspraken lagen voor het groot onderhoud aan de schoolgebouwen.

Communicatie:

Het besluit tot vaststelling van de verordening zal zoals gebruikelijk worden gepubliceerd in het Heerhugowaards Nieuwsblad.

Monitoring/Evaluatie

-

Samenvatting

De modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs van de VNG is aangepast. De wijziging is voornamelijk het gevolg van een wetswijziging per 1 januari 2015, waarbij de geldstroom voor het groot onderhoud aan schoolgebouwen voor het primair en speciaal onderwijs niet meer via de gemeente loopt maar rechtstreeks naar het onderwijsveld gaat. Wij stellen u voor om deze over te nemen en tegelijkertijd een aantal wijzigingen in de modelverordening uit 2008, die nog niet in onze verordening waren verwerkt, nu mee te nemen.

Voorstel / besluit:

1. De 'verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerhugowaard 2006' in te trekken;
2. De 'verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerhugowaard 2015' vast te stellen en met terugwerkende kracht per 1 januari 2015 in werking te laten treden.

| Bijlagenr. | Titel/Onderwerp |
|------------|--|
| Bij15-027 | Bijlage 1: Ledenbrief Herziene Modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs van 24 juli 2014 |
| Bij15-044 | Bijlage 2: Beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs |
| Bij15-042 | Bijlage 3: Verslag OOGO en beantwoording vragen |
| Bij15-043 | Bijlage 4: Aangepaste verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerhugowaard 2015 |

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 5 maart 2015
RB2015001 Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs :

Bespreekstuk



| | |
|-------|-------|
| Voor | Allen |
| Tegen | - |

Nr.: RB2015001

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 januari 2015;

gelezen het verslag van het gevoerde op overeenstemming gerichte overleg met de vertegenwoordigers van de bevoegde gezagsorganen van 27 november 2014;

gelet op het advies van de commissie Maatschappelijke ontwikkeling d.d. 5 maart 2015;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 100 van de Wet op de expertisecentra en artikel 76m van de Wet op het voortgezet onderwijs;

b e s l u i t

1. De 'verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerhugowaard 2006' in te trekken;
2. De 'verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerhugowaard 2015' vast te stellen en met terugwerkende kracht per 1 januari 2015 in werking te laten treden.

Heerhugowaard, 24 maart 2015

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,