



Agendanr.: 5
Voorstelnr.: RB2015018
Onderwerp: Zienswijze invulling taakstelling bezuinigingen Veiligheidsregio NHN
Programma: Veiligheid

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 3 februari 2015

Probleemstelling

Op 3 oktober 2014 heeft het Algemeen bestuur ingestemd met een bezuinigingstaakstelling van € 7,4 miljoen ten opzichte van de zero-based begroting 2015. Voor de invulling van deze opdracht is een tijdelijke bestuurscommissie begroting ingesteld, bestaande uit de burgemeesters van Schagen, Hollands Kroon, Enkhuizen, Castricum, Koggenland, Heiloo en Hoorn en de gemeentesecretaris van Medemblik.

Het complete advies van de tijdelijke bestuurscommissie begroting is als bijlage bij dit document toegevoegd (Bij15-066).

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze over het voorstel in te dienen,

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Aanleiding voor het opleggen van de structurele taakstelling was het feit dat de uitkomst van de zero based begroting 2015 (€ 44,6 miljoen) van de Veiligheidsregio hoger was dan de som van de brandweerbegrotingen van de 19 deelnemende gemeenten (€ 38,9 miljoen). Het verschil hier tussen bedraagt € 5,7 miljoen.

In de Najaarsnota 2014 is toegelicht dat ondanks de opgelegde bezuinigingstaakstelling van € 7,4 miljoen de (verplichte) regionalisering van de brandweer Heerhugowaard op jaarbasis € 0,8 miljoen extra gaat kosten.

In de afgelopen maanden heeft de commissie de maatregelen geïnterpreteerd en afgewogen en daaruit is volgende advies voortgekomen:

1. Vaststellen dat de beoogde taakstelling ad € 7,4 miljoen niet kan worden gerealiseerd per 1 januari 2015;
2. Instemmen met voorliggend pakket bezuinigingsmaatregelen, dat leidt tot een kostenreductie van € 6,8 miljoen in 2018, waarvan € 4,9 miljoen wordt gerealiseerd in 2015;
3. In 2015 komen tot een nieuw breed gedragen herzieningsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling (verdeelsleutel) aan de colleges en raden. Een procedurevoorstel wordt hiervoor door het DB voorbereid;
4. In 2015 op basis van voortschrijdend inzicht in de nieuwe organisatie, het herzieningsvoorstel gemeenschappelijke regeling en een nadere uitwerking van gedane suggesties, te besluiten over de aard en omvang van de verdere invulling van de taakstelling.

Op grond van artikel 35 WGR lid 5 kan de raad bij de wijziging van de begroting haar zienswijze inbrengen. In voorliggend document is een zienswijze over het advies van de tijdelijke bestuurscommissie opgenomen.

Zienswijze

Ad. 1/2 Het college stelt voor niet in te stemmen met het feit dat de bezuinigingstaakstelling ad € 7,4 miljoen niet volledig wordt gerealiseerd. De aanleiding voor het instellen van deze taakstelling was dat de som van de 19 gemeentelijke brandweerbegrotingen lager was dan de

zero based begroting van de Veiligheidsregio. Daarnaast mag van samenwerking verondersteld worden dat dit efficiënter en dus goedkoper kan plaatsvinden.

Het voorstel van de commissie leidt tot een kostenreductie van € 4,9 in 2015 tot € 6,8 miljoen in 2018.

Het structureel financieel effect van het handhaven van de huidige financiële verdeelsleutel voor Heerhugowaard bedraagt € 0,2 miljoen op jaarbasis. Dit komt bovenop het structureel effect van € 0,8 miljoen dat in de Najaarsnota 2014 is opgenomen.

Wij vinden het onacceptabel dat, door enerzijds het niet (volledig) invullen van de bezuinigingstaakstelling en anderzijds de uitkomst van het proces van de aanpassing van de verdeelsleutel, de regionalisering van de brandweer de gemeente Heerhugowaard per saldo € 1,0 miljoen op jaarbasis extra kost.

Hoewel het college zich realiseert dat de verbetering van de Heerhugowaardse opkomsttijden op termijn ook tot een lastenverzwaring in de gemeentelijke begroting zou hebben geleid, dan nog zou deze aanzienlijk lager zijn geweest dan de lastenverzwaring waarmee Heerhugowaard nu door de begroting van de Veiligheidsregio NHN wordt geconfronteerd.

Daarbij merkt het college op dat zij het betreurt dat de zogenaamde "smileylijst" met de 78 criteria uit de audit tijdens het regionaliseringsproces is verlaten, omdat daarmee de inhoud van de discussies niet is gebaseerd op een verdergaande analyse van de prestaties van de verschillende gemeenten.

Het college stelt daarom voor om het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio NHN een resultaatverplichting op te leggen om op basis van de uitkomsten van de maatregelen zoals voorgesteld onder 3 en 4 in het advies van de tijdelijke bestuurscommissie te komen tot structurele voorstellen ter grootte van € 7,4 miljoen, waarbij het effect van de lagere bezuinigingstaakstelling van eerdere jaren wordt ingehaald en over de voortgang hiervan aan het algemeen bestuur te rapporteren.

In het advies van de tijdelijke bestuurscommissie is onderscheid gemaakt tussen in een vijftal categorieën van bezuinigingsmaatregelen. Onderaan deze zienswijze heeft het college per categorie van voorstellen haar reactie op deze voorstellen opgenomen.

Ad. 3 Op 3 oktober is tijdens de vergadering van het AB van VR NHN geconstateerd dat de 2/3 meerderheid die nodig is voor de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling waarin de verdeling van de kosten wordt geregeld niet kon worden gehaald. Als gevolg hiervan is de bestaande verdeelsleutel (verdeling naar rato van de inwonersaantallen) in stand gebleven. Voor Heerhugowaard heeft deze verdeelsleutel, zoals eerder toegelicht, een nadelig effect. Ook door andere gemeenten is deze verdeelsleutel als niet wenselijk ervaren. Door het DB is daarom voorgesteld om het vraagstuk verdeelsleutel in 2015 opnieuw te agenderen voor de begrotingsjaren 2016 en verder. Het college steunt het voorstel om in 2015 tot een nieuw breed gedragen herzieningsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling (verdeelsleutel) aan de colleges en raden voor te leggen.

Ad 4. In het advies van de tijdelijke bestuurscommissie begroting is een aantal voorstellen opgenomen (zie 3.7 van het advies) die nu nog niet in het advies zijn opgenomen, maar in 2015 opnieuw bespreekbaar kunnen worden gesteld als de tijd daar rijp voor is. Het betreft:

- Borging vakbekwaamheid; en
- Duiken. Het college van Heerhugowaard stelt voor het AB van de VR NHN voor te stellen de huidige twee duikploegen te laten fuseren tot één. Gelet op het waterrijke gebied van de Veiligheidsregio acht het college een duikploeg als onmisbaar.

Het college kan instemmen met het voorstel van de tijdelijke bestuurscommissie om de gedane suggesties uit te werken en deze op een later moment te doen terugkomen.

Hieronder valt wat betreft het college ook:

- Onderzoek naar de alternatieven voor het wegvallen van brandkranen (bijvoorbeeld tankwagens);

- Efficiëntere oplossing voor de kazernering van Heerhugowaard, waarbij onder geen beding de meerkosten in Heerhugowaard kunnen worden neergelegd.
- Hoogwerkers gezamenlijk laten gebruiken door brandweer en buitendiensten.

Zienswijze over de voorstellen tijdelijke adviescommissie begroting structurele bezuinigingsmaatregelen

In het voorstel onder 2 is voorgesteld in te stemmen met voorliggend pakket bezuinigingsmaatregelen, dat leidt tot een kostenreductie van € 6,8 miljoen in 2018, waarvan € 4,9 miljoen wordt gerealiseerd in 2015. Deze voorstellen zijn gerubriceerd in een vijftal categorieën die hierna zijn opgenomen en waarbij het college een voorstel heeft gedaan:

1. Eenvoudig te treffen maatregelen

Maatregelen	2015	2016	2017	2018
Verwerken van actuele inzichten	€ 1.960	€ 1.960	€ 1.960	€ 1.960
Afbouw controlefrequentie bluswater	€ 130	€ 130	€ 130	€ 130
Selectief aanleggen/vervangen bluswater	€ 130	€ 190	€ 190	€ 190
Beperken regionale oefenplaatsen	€ 400	€ 400	€ 400	€ 400
Lagere formatie uitvoeringsniveau	€ 210	€ 210	€ 210	€ 210
Lagere formatie multidisciplinair	€ 160	€ 160	€ 160	€ 160
Lagere formatie Communicatie en HRM	€ 130	€ 130	€ 130	€ 130
Schaars invullen natuurlijk verloop vrijwilligers (garantiefactor van 3,5 naar 3,3)	€ 100	€ 200	€ 300	€ 400
3.1 Subtotaal	€ 3.220	€ 3.380	€ 3.480	€ 3.580

Toelichting bluswater: In andere regio's wordt al gewerkt met andere manieren om voldoende bluswater te hebben.

Ongeveer 80 tot 90% van de branden is te bestrijden met één Tank auto spuit. Alternatieven voor de overige branden zijn ondermeer open water. Indien dat te ver van de brand is gelegen kan een beroep worden gedaan op het regionale groot water transport. Een andere mogelijkheid is het inzetten van tankwagens. Daarbij zou gedacht kunnen worden aan het opzetten van een samenwerking met de gemeenten. Het stadsbedrijf is in het bezit van pekelwagens. Wellicht is het inzetten van deze wagens bij een grote brand een mogelijkheid. De regio zal dit nader moeten onderzoeken.

Voorstel: instemmen met het aanbrengen van de eenvoudig te treffen maatregelen. De regio vragen te zoeken naar alternatieven voor het wegvallen van brandkranen.

2. Maatregelen met gevoeligheid

Maatregelen	2015	2016	2017	2018
Reduceren piketregelingen	€ 60	€ 60	€ 60	€ 60
Minder faciliteiten vrijwilligers	€ 220	€ 220	€ 220	€ 220
Van 6 naar 3 hulpverleningsvoertuigen	€ --	€ 320	€ 320	€ 320
Alleen MDT op 1e blusvoertuig	€ 40	€ 40	€ 40	€ 40
Geen uitbreiding jeugdbrandweer	€ 70	€ 70	€ 70	€ 70
3.2 Subtotaal	€ 390	€ 710	€ 710	€ 710

Onder bezuiniging faciliteiten vrijwilligers valt o.a.:

- Reductie van financiële middelen voor deelname aan brandweerwedstrijden (vakbekwaamheid en teambuilding)
- Reductie van deelname en vergoeding voor maatschappelijke activiteiten, het verdienbudget)
- Reductie van middelen voor onderlinge activiteiten (binding)
- Reductie van middelen voor eventueel. historisch materieel (geldt lang niet voor elke post)
- Reductie van middelen voor het uitgaanstenue.

Voorstel: Instemmen met voorgestelde bezuinigingen

3. Maatregelen met forse gevoeligheid

Maatregelen	2015	2016	2017	2018
Vrijwilligers ipv beroeps op RV Alkmaar	€ ---	€ ---	€ 400	€ 400
Van 6 naar 4 redvoertuigen (hoogwerkers)	€ ---	€ 330	€ 330	€ 330
Taken boven maatlat van basis naar pluspakket	€ 530	€ 530	€ 530	€ 530
3.3 Subtotaal	€ 530	€ 860	€ 1.260	€ 1.260

Bij het verschuiven van taken boven de maatlat naar het pluspakket komen de kosten voor rekening van de afnemer van de dienst van de Veiligheidsregio.

Argument is dat deze kosten kunnen worden doorberekend in de leges van de bouwvergunning. Heerhugowaard maakt geen gebruik van het +pakket. De basistaken liggen bij de VR NHN.

Aanvragen waarbij sprake is van een hoog risico (boven de maatlat) wordt getoetst/behandeld door de Veiligheidsregio. Daar hoort ons inziens de toetsing ook te liggen, gezien de kennis en expertise.

Juridisch gezien is het mogelijk om de adviseringskosten door te berekenen in de legeskosten. Een gemeente kan dat regelen in de legesverordening.

Hetzelfde doen we met adviezen vanuit de welstandscommissie en incidentele adviezen m.b.t. ruimtelijke ordening bijvoorbeeld rond archeologie etc.

Het wezenlijke verschil is echter wel dat we met de welstandscommissie en andere adviseurs geen gemeenschappelijke regeling hebben.

De adviseur moet het financieel dan ook hebben van de incidentele betalingen.

De Veiligheidsregio wordt al bekostigd voor de uit te voeren taken, waaronder de advisering boven de maatlat, in de gemeenschappelijke regeling. Die kosten worden daarmee indirect verhaald op onze inwoners/ondernemers.

Het bezuinigingsvoorstel van de Veiligheidsregio kan worden geïnterpreteerd als verzoek om de advieskosten 'nogmaals' op de klant te verhalen door deze door te belasten in de legeskosten. Het is lastig in te schatten wat het ons zou kosten.

Advisering boven de maatlat is niet voor niets een regionale aangelegenheid geworden, omdat specifieke kennis en expertise nodig is.

In Heerhugowaard speelt nu de advisering en de controle op het RTIC: daar zijn heel wat uren mee gemoeid. Omgezet in kostendekkende leges zou alleen op dit project al duizenden Euro's mee gemoeid zijn.

Daar staat tegenover dat andere gemeenten in de regio op dit moment wellicht minder grote projecten draaien en weer minder aanspraak zullen doen op de adviestaak van de regio.

Voorstel: Instemmen met voorgestelde bezuinigingen, met uitzondering van de taken boven de maatlat naar pluspakket

4. Maatregel dekking Heerhugowaard

Maatregelen	2015	2016	2017	2018
Niet kazerneren Heerhugowaard (tijdelijk)	€ 600	€ 600	€ --	€ --
Optimaliseren dekking HHW/LDK (structureel)	€ --	€ --	€ 570	€ 570
3.4 Subtotaal	€ 600	€ 600	€ 570	€ 570

In de begroting 2015 van de Veiligheidsregio NHN is een budget opgenomen voor de kosten van kazernering van een blusgroep in Heerhugowaard in de avond en nachtperiode.

Ondanks het feit dat de wettelijke opkomsttijd in Heerhugowaard vaak wordt overschreden meent de regio dat er voor dit probleem een efficiëntere oplossing kan worden gezocht. Een oplossing kan zijn het kazerneren van de blusgroepen Heerhugowaard en Langedijk in één kazerne op een andere plek binnen het gebied.

Het DB heeft het advies van de bezuinigingscommissie overgenomen om deze kosten uit te begroting te halen, omdat zij met de commissie van mening zijn dat de meerkosten van de kazernering niet in rekening moeten komen van de gezamenlijke begroting. Eerst moet gezocht worden naar de meest efficiënte wijze.

Alternatief is het als gemeente zelf dragen van de kosten.

Voorstel: instemmen met de bezuiniging op het kazerneren van de blusgroep Heerhugowaard. Heerhugowaard zal onder geen enkele voorwaarde over te gaan tot het dragen van de kosten voor kazernering in de avond- en nachtperiode. Ook andere gemeenten voldoen nog niet aan de opkomsttijden en daarmee zou voor Heerhugowaard een ander regime gelden dan voor de overige gemeenten.

5. Doorontwikkeling (taakstelling)

Taakstelling	2015	2016	2017	2018
Reduceren kosten bedrijfsvoering	€ 160	€ 350	€ 480	€ 680
3.5 Subtotaal	€ 160	€ 350	€ 480	€ 680

Voorstel: instemmen met voorstel, met uitzondering het voorbehoud dat de loon- en prijscompensaties in de jaren 2015- 2018 niet als aanvullende bezuiniging kunnen worden opgelegd. De Veiligheidsregio NHN zal hiertoe eerst met een nadere inhoudelijke onderbouwing dienen te komen.

Samenvatting

Het Algemeen bestuur heeft het DB opdracht gegeven om binnen de begroting 2015 een bedrag van 7,4 miljoen te bezuinigen. Daartoe is een tijdelijke bestuurscommissie begroting in het leven geroepen. Deze commissie heeft een advies opgesteld dat op 27 maart in het AB worden besproken. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de raad in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze in te brengen.

Voorstel / besluit:

1. Niet in te stemmen met het niet realiseren van de opgelegde bezuinigingsopdracht van € 7,4 miljoen, maar het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio NHN een resultaatverplichting op te leggen om op basis van de uitkomsten van de maatregelen te komen tot structurele voorstellen ter grootte van € 7,4 miljoen, waarbij het effect van de lagere bezuinigingstaakstelling van eerdere jaren wordt ingehaald en over de voortgang hiervan aan het algemeen bestuur te rapporteren.
2. In te stemmen met het voorstel om te komen tot een breed gedragen herzieningsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling (verdeelsleutel) aan colleges en raden.

3. Ten aanzien van de voorstellen van de tijdelijke adviescommissie het volgende standpunt in te nemen:

- Ondanks het feit dat de tijdelijke commissie de duikteams buiten het maatregelenpakket laten toch in de zienswijze het standpunt op te nemen dat Heerhugowaard van mening is dat de twee duikteams moeten fuseren tot één. Een duikploeg wordt gezien als absoluut minimum in een waterrijk gebied als Noord-Holland Noord.
- In te stemmen met het voorstel van de tijdelijke bestuurscommissie om de gedane suggesties in paragraaf 3.7 uit te werken en deze op een later moment te doen terugkomen.
Hieronder valt wat betreft het college ook:
Hoogwerkers gezamenlijk laten gebruiken door brandweer en buitendiensten.
- In te stemmen met het aanbrengen van de eenvoudig te treffen maatregelen. De regio te vragen te zoeken naar alternatieven voor het wegvallen van de brandkranen. (ad 3.1. Voorstel tijdelijke commissie)
- In te stemmen met het aanbrengen van de maatregelen met gevoeligheid (ad 3.2. Voorstel tijdelijke commissie).
- In te stemmen met het aanbrengen van de maatregelen met een forse gevoeligheid met uitzondering van het overhevelen van de taken boven de maatlat naar het pluspakket (ad 3.3. Voorstel tijdelijke commissie).
- In te stemmen met de bezuiniging op het kazerner van de blusgroep Heerhugowaard. Daarbij het standpunt in te nemen dat Heerhugowaard onder geen enkele voorwaarde overgaat tot het dragen van de kosten voor kazernering in de avond- en nachtperiode. Dit omdat ook andere gemeenten nog niet voldoen aan de opkomsttijden en daarmee zou voor Heerhugowaard een ander regime gelden dan voor de overige gemeenten (ad 3.4. Voorstel tijdelijke commissie).
- In te stemmen met het voorstel over de doorontwikkeling (taakstelling), met uitzondering van het voorbehoud dat de loon- en prijscompensatie in de jaren 2015-2018 niet als aanvullende bezuiniging kunnen worden opgelegd. De veiligheidsregio NHN zal hiertoe eerst met nadere inhoudelijke onderbouwing dienen te komen (ad 3.5. Voorstel tijdelijke commissie).

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij15-066	Advies tijdelijke bestuurscommissie begroting
BW15-067	Zienswijze bezuinigingsmaatregelen Veiligheidsregio NHN

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Middelen d.d. 2 maart 2015

RB2015018 Zienswijze invulling taakstelling bezuinigen Veiligheidsregio NHN :

Akkoordstuk



Voor	Allen +
Tegen	—

**stemverklaring SP.*

Nr.: RB2015018

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 februari 2015;

gelet op het advies van de commissie Middelen d.d. 2 maart 2015;

gelet op:

Artikel 35 lid 5 Wet gemeenschappelijke regelingen.;

b e s l u i t


1. Niet in te stemmen met het niet realiseren van de opgelegde bezuinigingsopdracht van € 7,4 miljoen, maar het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio NHN een resultaatverplichting op te leggen om op basis van de uitkomsten van de maatregelen te komen tot structurele voorstellen ter grootte van € 7,4 miljoen, waarbij het effect van de lagere bezuinigingstaakstelling van eerdere jaren wordt ingehaald en over de voortgang hiervan aan het algemeen bestuur te rapporteren.
2. In te stemmen met het voorstel om te komen tot een breed gedragen herzieningsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling (verdeelsleutel) aan colleges en raden.
3. Ten aanzien van de voorstellen van de tijdelijke adviescommissie het volgende standpunt in te nemen:
 - Ondanks het feit dat de tijdelijke commissie de duikteams buiten het maatregelenpakket laten toch in de zienswijze het standpunt op te nemen dat Heerhugowaard van mening is dat de twee duikteams moeten fuseren tot één. Een duikploeg wordt gezien als absoluut minimum in een waterrijk gebied als Noord-Holland Noord.
 - In te stemmen met het voorstel van de tijdelijke bestuurscommissie om de gedane suggesties in paragraaf 3.7 uit te werken en deze op een later moment te doen terugkomen.
Hieronder valt wat betreft het college ook:
Hoogwerkers gezamenlijk laten gebruiken door brandweer en buitendiensten.
 - In te stemmen met het aanbrengen van de eenvoudig te treffen maatregelen. De regio te vragen te zoeken naar alternatieven voor het wegvallen van de brandkranen. (ad 3.1. Voorstel tijdelijke commissie)
 - In te stemmen met het aanbrengen van de maatregelen met gevoeligheid (ad 3.2. Voorstel tijdelijke commissie).
 - In te stemmen met het aanbrengen van de maatregelen met een forse gevoeligheid met uitzondering van het overhevelen van de taken boven de maatlat naar het pluspakket (ad 3.3. Voorstel tijdelijke commissie).
 - In te stemmen met de bezuiniging op het kazerner van de blusgroep Heerhugowaard. Daarbij het standpunt in te nemen dat Heerhugowaard onder geen enkele voorwaarde overgaat tot het dragen van de kosten voor kazerning in de avond- en nachtperiode. Dit omdat ook andere gemeenten nog niet voldoen aan de opkomsttijden en daarmee zou voor Heerhugowaard een ander regime gelden dan voor de overige gemeenten (ad 3.4. Voorstel tijdelijke commissie).
 - In te stemmen met het voorstel over de doorontwikkeling (taakstelling), met uitzondering van het voorbehoud dat de loon- en prijscompensatie in de jaren 2015-2018 niet als aanvullende bezuiniging kunnen worden opgelegd. De

veiligheidsregio NHN zal hiertoe eerst met nadere inhoudelijke onderbouwing dienen te komen (ad 3.5. Voorstel tijdelijke commissie).

Heerhugowaard, 24 maart 2015

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

