



Agendanr.: 11  
Voorstelnr.: RB2015091  
Onderwerp: Handhavingsbeleidskader Halte Werk  
Programma: 4. Sociale samenhang

### **Reden van agendering: ter besluitvorming**

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 7 juli 2015

### **Probleemstelling / inleiding**

Op grond van artikel 8b van de Participatiewet dient de gemeenteraad regels te stellen voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van bijstand alsmede van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet. Hieraan is invulling gegeven middels een artikel in de Afstemmingsverordening die per 1 januari 2015 is vastgesteld. Uit bepalingen in de afstemmingsverordening vloeit voort dat een handhavingsbeleidskader wordt vastgesteld door de raad.

### **Bestuurlijke achtergrond / Juridische basis**

Op grond van artikel 8b van de Participatiewet dient de gemeenteraad regels te stellen voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van bijstand alsmede van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet. Hieraan is invulling gegeven middels het volgende artikel in de Afstemmingsverordening die per 1 januari 2015 door de Raad is vastgesteld:

#### *Artikel 17. Bestrijding oneigenlijk gebruik en misbruik van de uitkering of voorziening*

- 1. Het college zorgt voor een rechtmatige en doelmatige uitvoering van de Participatiewet, de IOAW en de IOAZ, waaronder de bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik van deze wetten.*
- 2. De gemeenteraad stelt iedere vier jaar een handhavingsbeleidskader vast, waarin beleidsuitgangspunten en -prioriteiten worden aangegeven.*
- 3. Het college stelt ter nadere uitvoering van de handhaving iedere vier jaar een uitvoeringsplan vast met inachtneming van het gestelde in het handhavingsbeleidskader.*
- 4. Dit uitvoeringsplan omvat in elk geval de wijze van preventie en bestrijding van fraude, oneigenlijk gebruik en misbruik en niet-gebruik van de Participatiewet, IOAW en IOAZ alsmede welke handhavingsinstrumenten daartoe worden ingezet en de wijze waarop deze worden toegepast.*
- 5. Het college rapporteert eenmaal per jaar aan de gemeenteraad over de uitvoering, de resultaten en de effecten op het gebied van handhaving in relatie tot de beleidsuitgangspunten en -prioriteiten, zoals vastgelegd in het handhavingsbeleidskader.*

Uit deze bepalingen in de afstemmingsverordening vloeit voort dat een handhavingsbeleidskader wordt vastgesteld door de raad.

Het uitvoeringsplan wordt aan het college aangeboden als nadere invulling van de kaders door de raad gesteld zijn.

### **Advies cliëntenraad**

De cliëntenraad Halte Werk in oprichting heeft advies uitgebracht over het beleidskader. Zij stemmen in met het beleidskader.

## **Oplossingsrichtingen**

### *Inhoud beleidskader – Cirkel van Naleving*

De belangrijke rode draad in het handhavingsbeleid is de Cirkel van Naleving. Deze systematiek gaat ervan uit dat:

1. de burger goed geïnformeerd wordt over rechten en plichten;
2. de dienstverlening optimaal is;
3. snel en gericht wordt onderzocht of de klant aan zijn verplichtingen voldoet;
4. bij verwijtbare gedragingen daadwerkelijk wordt gesanctioneerd; en
5. waar mogelijk vorderingen worden voorkomen en als ze toch ontstaan, het teveel ontvangen bedrag wordt teruggevorderd.

Door deze systematiek volledig te implementeren in de bedrijfsvoering versterken de onderlinge onderdelen elkaar. Bijvoorbeeld, als een klant goed geïnformeerd wordt over de regels, dan zal deze meer bereid zijn deze ook na te leven. Bovendien zal een sanctie beter geaccepteerd en nageleefd worden. Tegelijk wordt de pakkans als groter ervaren, wat in de hand werkt dat de regels in meer gevallen spontaan worden nageleefd.

### *Eén plan voor heel Halte Werk*

Het streven bij alle beleidsontwikkeling is zoveel mogelijk gelijklopend beleid voor de drie deelnemende gemeenten in de uitvoeringsorganisatie Halte Werk. Het plan van Alkmaar is het meest recent opgesteld en voldoet goed aan de huidige eisen die aan het beleidskader handhaving gesteld worden. Het sluit voorts prima aan op de uitgangspunten die in de andere gemeenten ook golden (cirkel van naleving, hoogwaardig handhaven, nadruk op preventie) en op de huidige uitvoeringspraktijk. Er zitten geen koerswijzigingen in ten opzichte van het huidige beleid in Heerhugowaard en Langedijk.

### *Aanpassingen*

De enige inhoudelijke aanpassing die wordt doorgevoerd is dat het voorliggende plan voor Heerhugowaard en Langedijk louter geldt voor de uitvoering binnen Halte Werk, en in Alkmaar voor het gehele sociale domein.

### *Recente ontwikkelingen*

Recente ontwikkelingen, met name de invoering van de fraudewet (herinvoering boetes) zijn verwerkt in dit beleidskader en het reeds vastgestelde uitvoeringsbeleid. Met het oog op de recente uitspraken van de Centrale raad voor Beroep (CrvB), dat de Fraudewet op onderdelen in strijd is met het evenredigheidsbeginsel van de AWB, wachten wij de wetswijziging af waarmee deze CrvB-uitspraak wordt verwerkt in de Participatiewet. In de uitvoering respecteren wij de kanttekeningen die door de CrvB zijn gesteld.

## **Financiële gevolgen:**

Er zijn geen financiële gevolgen

## **Communicatie:**

Na vaststelling door de Raad wordt het beleidskader gepubliceerd en ter inzage gelegd.

### *Bekendmakingstekst vaststelling Handhavingsbeleidskader 2015-2018:*

Burgemeester en wethouders maken bekend dat de raad van de gemeente ... op .....[datum raadsvergadering]..... het Handhavingsbeleidskader 2015-2018 heeft vastgesteld.

Het Handhavingsbeleidskader treedt inwerking op .....(latere datum noemen).....  
 Het Handhavingsbeleidskader stelt kaders voor de handhaving binnen de uitvoering van de Participatiewet. Hierbij wordt de nadruk gelegd op het voorkomen van oneigenlijk gebruik en misbruik van voorzieningen door middel van preventie.

### **Monitoring/Evaluatie**

Monitoring vindt plaats door de uitvoeringsorganisatie Halte Werk. De gemeenteraad wordt periodiek geïnformeerd.

### **Samenvatting**

Op basis van de Afstemmingsverordening Participatiewet, dient de gemeenteraad een Handhavingsbeleidskader vast te stellen. In dit beleidskader wordt de nadruk gelegd op het voorkomen van oneigenlijk gebruik en misbruik van voorzieningen door middel van preventie.

### **Voorstel / besluit:**

De gemeenteraad wordt verzocht bijgaand Handhavingsbeleidskader 2015 – 2018 vast te stellen.

<b>Bijlagenr.</b>	<b>Titel/Onderwerp</b>
Bij15-478	1. Beleidskader Handhaving 2015 – 2018
Bij15-479	2. Advies Cliëntenraad

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 03 september 2015  
 RB2015091 Handhavingsbeleidskader :

Bespreekstuk

Nr.: RB2015091

Voor	HOP, CDA, VVD, D66, SH, PvdA, BB, CU, LMJ
Tegen	SP

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 juli 2015;

gelet op het advies van de commissie Maatschappelijke ontwikkeling d.d. 3 september 2015;

gelet op:

Participatiewet, artikel 8b

Afstemmingsverordening, artikel 17;

**b e s l u i t**

het beleidskader Handhaving Participatiewet 2015 – 2018 vast te stellen

Heerhugowaard, 22 september 2015

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

