



Agendanr.: 5
Voorstelnr.: RB2015096
Onderwerp: Actualisatie Algemene plaatselijke verordening
Programma:

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 13 oktober 2015

Probleemstelling

De laatste algehele herziening van de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) dateert van 26 maart 2013. Inmiddels is gebleken dat het noodzakelijk is de Apv aan te passen als het gaat om de bepaling inzake verboden drankgebruik. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt ook diverse geconstateerde onvolkomenheden te herstellen en om enkele minder urgente wijzigingen door te voeren.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Het is in Heerhugowaard de laatste jaren gebruikelijk geworden om de Algemene plaatselijke verordening periodiek tegen het licht te houden. Daarbij wordt zoveel mogelijk aangehaakt bij de model-Apv van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG). De VNG heeft in juli 2014 en ook recentelijk in juli 2015 middels een ledenbrief kenbaar gemaakt dat zij haar model-Apv heeft aangepast. Hoewel duidelijk was geworden dat de Apv op enkele onderdelen aanpassing behoeft, is nog enige tijd gewacht met de actualisatie. De verwachting bestond namelijk dat de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche binnen afzienbare tijd zou worden aangenomen, welke ook weer een wijziging van de Apv met zich zou meebrengen. Inmiddels is echter duidelijk dat die wet nog enige tijd op zich zal laten wachten (het wetsvoorstel is, nadat het door de Eerste Kamer is afgeschoten, nu opnieuw in behandeling bij de Tweede Kamer). Daarom is het nu tijd toch de noodzakelijke aanpassingen door te voeren.

Oplossingsrichtingen

De voorgestelde aanpassingen zijn grotendeels van zuiver redactionele aard. Geconstateerde verschrijvingen en slordigheden worden hersteld. Verder betreft het ook veelal technische aanpassingen die een noodzakelijk gevolg zijn van gewijzigde wet- en regelgeving.

Daarnaast zijn er ook enkele inhoudelijke aanpassingen. Deze worden hieronder uitgelicht.

- Om te voorkomen dat uw raad ook in de toekomst wordt belast met voorstellen die zien op noodzakelijke, maar inhoudelijk gezien niet zwaarwichtige aanpassingsvoorstellen, wordt voorgesteld om in de Apv een bepaling op te nemen, op grond waarvan het college bevoegd wordt om dergelijke wijzigingen door te voeren. Een vergelijkbare bepaling komt ook voor in de Legesverordening. Het college wordt op deze manier bevoegd om wijzigingen door te voeren die zuiver redactioneel van aard zijn, dan wel wijzigingen die technisch van aard zijn en die het noodzakelijke gevolg zijn van gewijzigde wet- en regelgeving. Wel zal het college deze wijzigingen onder de aandacht van de raad brengen, zodat de raad indien gewenst hierop nog op kan reageren.
- De belangrijkste wijziging betreft artikel 2:48 van de Apv (verboden drankgebruik). Door wijziging van de Drank- en Horecawet, is het voor jongeren onder de achttien jaar verboden om alcohol te drinken. De verbodsbepaling uit onze Apv moet daarop worden aangepast, in die zin dat dat artikel niet geldt voor jongeren onder de achttien jaar. Bij een

overlap, zoals die op dit moment bestaat, loopt de gemeente namelijk het risico dat een rechter de betreffende Apv-bepaling onverbindend verklaart.

- In de huidige Apv is bepaald dat een vergunning- of ontheffingsaanvraag uiterlijk 3 dan wel 8 weken van te voren moet worden ingediend, afhankelijk van het type ontheffing of vergunning. In de praktijk wordt echter al enige tijd een langere indieningstermijn gehanteerd als het gaat om grote evenementen. Een zorgvuldige behandeling van een dergelijke vergunningaanvraag vergt een aanzienlijk langere tijd. Het evenementenbeleid gaat dan ook uit van een indieningstermijn van 20 weken. De Apv is daar niet mee in lijn. Voorgesteld wordt om artikel 1:3 van de Apv daarop aan te passen.
- In de Apv worden eigenaren van een blindegeleidehond of een sociale hulphond uitgezonderd van de opruimplicht (hondenpoep). Tot op heden gold die uitzondering ook voor opleiders van dergelijke honden. Een uitzondering voor deze groep personen is echter niet te rechtvaardigen. Zij zijn immers goed in staat de uitwerpselen op te ruimen. Daarom wordt voorgesteld deze uitzondering te schrappen.
- De VNG heeft in 2014 een modelbepaling opgesteld voor gebiedsontzeggingen. Gemeente Heerhugowaard had een vergelijkbare bepaling reeds in 2013 opgenomen. De bepaling die de VNG heeft opgesteld, is in grote lijnen gelijk aan de bepaling van Heerhugowaard maar wijkt op onderdelen af. Voorgesteld wordt om aan te haken bij de modelbepaling van de VNG. De beleidsregels van de burgemeester zullen daarop aangepast worden.
- In de Apv (overigens ook in de model-Apv) ontbrak op een aantal punten een zogenoemde keuze voor de Lex Silencio Positivo (hierna: de LSP. Daarmee wordt bedoeld een positieve beschikking van rechtswege bij niet tijdig beslissen op een aanvraag). De Algemene wet bestuursrecht eist dat lagere overheden in hun verordening bij elk vergunningstelsel aangeven of de regels die de Algemene wet bestuursrecht bevat over de LSP van toepassing zijn of niet. Ten aanzien van drie vergunning- c.q. ontheffingstelsels ontbrak een dergelijke bepaling. Dit betrof artikel 5:2 (parkeren van voertuig van autobedrijven e.d.), artikel 5:23 (Snuffelmarkten) en artikel 5:34 (Verbod afvalstoffen te verbranden of anderszins vuur te stoken). Voorgesteld wordt om bij elk van deze ontheffingstelsels de LSP niet van toepassing te verklaren. Dit vanwege milieu- en veiligheidsoverwegingen.

Een nadere toelichting op *elke* voorgestelde wijziging treft u artikelsgewijs aan in bijlage 1.

Volledigheidshalve treft u bijgaand ook een overzicht aan van de artikelen uit de Apv, ten aanzien waarvan wordt afgeweken van de model Apv van de VNG (bijlage 2). Die afwijking volgt uit eerdere besluitvorming van uw raad. In principe is sinds enkele jaren uitgangspunt dat gemeente Heerhugowaard aanhaakt bij modelverordeningen van de VNG. Dit om de kwaliteit te waarborgen. Er wordt alleen afgeweken, wanneer daar goede redenen voor zijn die samenhangen met de specifieke situatie in Heerhugowaard. In genoemd overzicht wordt aangegeven wat destijds de motivering was voor die afwijking. In dit overzicht wordt geen melding gemaakt van de artikelen die de VNG facultatief heeft opgenomen in haar model-Apv en die de gemeente Heerhugowaard niet heeft opgenomen. Bepalingen die de VNG als facultatief heeft aangemerkt, zijn door de VNG reeds als minder noodzakelijk bestempeld, en worden daarom bij voorkeur niet opgenomen. Dit vanuit de dereguleringsgedachte. Slechts daar waar facultatieve bepalingen wel worden opgenomen, is dit opgenomen in het overzicht.

Wij wijzen er op dat momenteel onderzoek wordt gedaan naar de noodzaak tot aanpassing van de Apv-bepaling inzake inritten. Indien dat leidt tot een wijzigingsvoorstel, zal dat dermate veel toelichting behoeven, dat er voor gekozen is dit in een afzonderlijk voorstel aan u voor te leggen.

Juridische gevolgen:

Met deze actualisatie worden enkele onvolkomenheden, die tot juridische problemen kunnen leiden, gecorrigeerd.

Financiële gevolgen:

Geen.

Communicatie:

Van de wijziging van de APV zal zoals gebruikelijk melding worden gemaakt in het Heerhugowaards Nieuwsblad.

Monitoring/Evaluatie

De Apv wordt periodiek geëvalueerd, jaarlijks dan wel tweejaarlijks, naar gelang de gesignaleerde noodzaak.

Samenvatting

Dit voorstel ziet op aanpassing van de Apv. De noodzaak daartoe volgt met name uit de aanpassing van de bepaling inzake verboden drankgebruik en de bepaling inzake indieningstermijnen voor vergunningaanvragen voor grote evenementen. Daarnaast worden enkele minder urgente inhoudelijke wijzigingen voorgesteld, en nog enkele wijzigingen van zuiver redactionele aard.

Voorstel / besluit:

De raad wordt voorgesteld om de Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2015 vast te stellen, onder intrekking van de oude Algemene plaatselijke verordening (vastgesteld op 26 maart 2013, laatstelijk gewijzigd op 28 oktober 2014).

| Bijlagenr. | Titel/Onderwerp |
|------------|--|
| Bij15-601 | Bijlage 1 Overzicht van voorgestelde wijzigingen |
| Bij15-602 | Bijlage 2 Overzicht van afwijkingen Apv HHW van de model Apv |
| Bij15-606 | Bijlage 3 Oude Apv |
| Bij15-607 | Bijlage 4 Nieuwe, voorgestelde Apv |
| Bij15-608 | Bijlage 5 Model Apv van VNG |
| Bij15-609 | Bijlage 6 Ledenbrief VNG 14/054 |
| Bij15-610 | Bijlage 7 Ledenbrief VNG 15/063 |

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Middelen/SB d.d. 30 november 2015

RB2015096 Actualisatie Algemene plaatselijke verordening :

Akkoordstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

| | |
|-------|-----------------------|
| Voor | Unaniem AANGENOMEN |
| Tegen | |

Nr.: RB2015096

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 oktober 2015;

gelet op het advies van de commissie Middelen/SB d.d. 30 november 2015;

gelet op artikel 147, lid 1 Gemeentewet en artikel 149 Gemeentewet;

b e s l u i t

vast te stellen de Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2015, onder intrekking van de oude Algemene plaatselijke verordening (vastgesteld op 26 maart 2013, laatstelijk gewijzigd op 28 oktober 2014).

Heerhugowaard, 15 december 2015

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,