



Agendanr.: 10  
Voorstelnr.: RB2015098  
Onderwerp: Oprichting overheids nv voor de sport  
Programma: Programma 4 Sociale Samenhang

### **Reden van agendering: ter besluitvorming**

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 1 september 2015

### **Probleemstelling**

Het college heeft het voornemen over te gaan tot de oprichting van een nieuwe organisatievorm voor het beheer en exploitatie van de sportaccommodaties in de vorm van een overheids nv. Op grond van art 160 lid 2 Gemeentewet wordt het besluit tot oprichting niet eerder genomen dan nadat de raad een ontwerp besluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Het definitief collegebesluit tot oprichting als hiervoor genoemd behoeft op grond van art.160 lid 3 GW de goedkeuring van gedeputeerde staten. De goedkeuring kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

### **Inleiding / bestuurlijke achtergrond**

Reeds bij besluitvorming rond de invoering van een BTW-belaste exploitatie van de sportaccommodaties in februari 2012 is het voornemen geuit om het beheer van de gemeentelijke sportaccommodaties te verbeteren. Kansen voor efficiency, uniformiteit en toegankelijkheid en klantvriendelijkheid waren daarbij belangrijke voorwaarden om de kwaliteitstap ook daadwerkelijk te zetten. Doel is de regie over de sportaccommodaties nadrukkelijk bij de gemeente te laten, maar de uitvoering (incl. beheer) over te laten aan één nieuwe organisatie. Eén dienstverlenende uitvoeringsorganisatie die zorg draagt voor optimalisatie van het gebruik van de gemeentelijke sportinfrastructuur, met taken op het gebied van faciliteren, ondersteunen en aanbieden van sport. Laagdrempelig waardoor meer inwoners gaan sporten en bewegen en de verenigingen beter bediend kunnen worden vanuit één aanspreekpunt. Dit is van algemeen belang omdat sport als middel bijdraagt tot krachtige, zelfredzame burgers en verenigingen. De rol van betekenis het sportbedrijf in het Sociaal Domein is daarmee evident.

Vooruitlopend op de definitieve vorm van de nieuwe beheersorganisatie voor het brede product sport is, als tussenstap in dit traject, op 29 januari 2013 besloten de volledige bestuurlijke zeggenschap van de Stichting Binnensportaccommodaties Heerhugowaard (SBH) over te nemen. Hiervoor is eveneens de procedure overeenkomstig artikel 160, lid 2 van de Gemeentewet doorlopen (raadsvergadering 18 december 2012, RB2012152).

Binnen uw raad werd destijds na beraadslaging geconcludeerd dat Burgerbelang en Trots op Nederland het niet eens zijn met de tekst van het ontwerpbesluit. Verder werd de wens geuit door de VVD, CDA, D66 en Christenunie dat de overname van de bestuurlijke zeggenschap van de SBH tijdelijk moet zijn. Voor een volledige weergave van de beraadslagingen wordt verwezen naar [www.heerhugowaard.nl/gemeentebestuur/gemeenteraad/raadsvergaderingen](http://www.heerhugowaard.nl/gemeentebestuur/gemeenteraad/raadsvergaderingen).

Met inachtneming van de wensen en bedenkingen van de raad heeft het college een definitief besluit genomen met betrekking tot overname stichtingsbestuur, waarna de Provincie hierna haar goedkeuring heeft verleend op basis van artikel 160, lid 3 van de Gemeentewet.

Sindsdien heeft er een nadere verkenning plaatsgevonden naar de meest passende vorm voor de nieuwe beheersorganisatie sport en komt er een einde aan de invulling van bestuurlijke zeggenschap over SBH. In navolging van landelijke ontwikkelingen bij gemeenten, is door ons de voorkeur uitgesproken voor een overheids nv.

Deze richting en de ontwikkeling is tussentijds met u gedeeld. Mondeling in het kader van actieve informatieplicht ondermeer met de Commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 10 februari 2014 (NOT14-0067), alsmede schriftelijk in de bestuursrapportages zoals de jaarrekening 2014 (Blz. 48 zie Bij15-528) en de begroting 2015 (Blz. 85 en 93 zie Bij15-527). Thans wordt onderhavig ontwerpbesluit aan u voorgelegd om tot feitelijke oprichting van een overheids nv sport over te gaan.

De afwegingen die aan deze keuze van organisatievorm ten grondslag liggen zijn als volgt:

1. *Regie bij de gemeente met inachtneming van Good Governance*  
 Bij de overheids nv sport, hierna te noemen Heerhugowaard Sport, is de gemeente enig aandeelhouder. De aandeelhouder zal vanuit haar rol als eigenaar van de gemeentelijke sportaccommodaties en daarbij behorende voorzieningen strikt toezien op de financiën. Aangezien het beheer van de voorzieningen Groot Onderhoud ook wordt ondergebracht in Heerhugowaard Sport, is geborgd dat deze middelen overeenkomstig de belangen van de eigenaar worden ingezet. Het aandeelhouderschap wordt ingevuld door twee vertegenwoordigers vanuit het college, niet zijnde de portefeuillehouder Sport. Anderzijds is de gemeente (lees: portefeuillehouder Sport) de opdrachtgever. Deze zal in die rol er op toezien dat de producten, vallend onder de opdracht, worden geleverd. De aan te stellen directeur/bestuurder is de gesprekspartner voor de opdrachtgever.
2. *Transparante fiscale éénheid*  
 De organisatievorm van Heerhugowaard Sport is transparant en houdt rekening met de fiscale wetgeving op het gebied van Vennootschapsbelasting (VPB) en BTW. Voor de sport voert de gemeente een BTW-belaste exploitatie. Deze vorm heeft als positief effect dat we de BTW gecompenseerd kunnen krijgen. Per 1 januari 2016 is sprake van de invoering van de vennootschapsbelastingplicht (VPB) voor publieke organisaties. Gemeenten moeten 25% belasting afdragen over de winst. Het is evenwel zo dat het beheren en exploiteren van sportaccommodaties niet winstgevend is. Van belang is voor deze taak een goede administratie te voeren. Een verplichting die we ongeacht de organisatievorm hebben. Bij de invulling van deze organisatievorm zal zowel qua boekhouding als in de uitwerking van de dienstverleningsovereenkomst nadrukkelijk rekening worden gehouden met deze wetgeving. Door vroegtijdige betrokkenheid van fiscale en financiële specialisten wordt voorzien dat de BTW-belaste exploitatie voortgezet kan worden en wordt rekening gehouden verplichtingen in het kader van de VPB.
3. *Operationele slagkracht*  
 Door zowel de binnensport als de buitensport qua uitvoering in één hand te leggen wordt efficiency bereikt. De huidige versnippering van uitvoeringstaken van de buitensport bij de gemeente over meer dan drie afdelingen zegt genoeg. Daarnaast geeft afstand van de gemeente minder procedures en meer snelheid van handelen. Verwezen wordt naar de ervaring van de Stichting Binnensportaccommodaties Heerhugowaard. Bundeling van de binnen- en de buitensport brengt automatisch een optimalisatieslag met zich mee. Ook voor de klant is het buitengewoon prettig om bij één loket terecht te kunnen voor alle zaken rond sporten of bewegen. Daarnaast is sprake van het doortrekken van de scheiding beleid en uitvoering, waarbij de uitvoering door de gemeente min of meer op afstand wordt gezet.
4. *Toekomstige opschaling mogelijk met oog op ontwikkelingen in de regio.*  
 Het college heeft ervoor gekozen eerst zelf de meest passende organisatie voor de sport op te zetten. Desalniettemin is wel aansluiting gezocht bij wat in de regio op het gebied van sport plaatsvindt. Alkmaar heeft inmiddels voor het brede product sport (binnen- en buitensport en sportloket voor sportstimulering en -service) ook een overheids nv opgezet, Alkmaar Sport.

Heerhugowaard kiest voor dezelfde vorm. Bovendien zal gaandeweg het product sport worden uitgebreid met een uitvoeringsaanbod ter stimulering van sporten en bewegen en sportondersteuning. Een en ander mogelijk met inachtneming van de lopende subsidieverlening aan Sportservice Noord Holland tot 1-1-2017.

Ook het budget dat gemoeid is met de uitvoering van de dagelijks onderhoudswerk op de buitensportaccommodaties door het Stadsbedrijf, zal per 1-1-2017 worden overgeheveld. Heerhugowaard Sport kan 2016 gebruiken om zich nader te beraden hoe deze taak te willen voortzetten.

Al met al kan de organisatie in de toekomst breder worden of diensten aanbieden of afnemen van andere partijen.

### **Oplossingsrichtingen**

Thans wordt uw raad geïnformeerd over het voornemen van ons college om over te gaan tot de oprichting van een overheids nv, onder de naam Heerhugowaard Sport.

Omdat de Stichting Binnensportaccommodaties Heerhugowaard in principe de basis vormt voor de nieuwe organisatie, is bewust veel tijd gestoken in een gedegen verkenning van de werking en mogelijkheden van deze organisatie en haar personeel. Daarnaast is binnen de gemeentelijke organisatie uitgezocht welke taken en middelen overgeheveld moeten worden naar de nieuwe organisatie voor het beheren en exploiteren van de sportaccommodaties.

Al met al een intensief traject waarbij zorgvuldigheid geboden is/wordt. Het raamwerk, formatie, rechtspositie, opdracht en budget is thans zo goed als mogelijk uitgekristalliseerd. En vanwege het personele aspect, is ook sprake van het nodige overleg en advies van personeels-vertegenwoordiging en bonden. Daarnaast is de nieuwe organisatievorm ook beoordeeld op juridische, financiële en fiscale aspecten. Het streven is erop gericht om de nieuwe organisatie per 1-1-2016 op te richten. Dit betekent dat na overzetting en plaatsing personeel etc. de Stichting Binnensportaccommodaties geliquideerd kan worden. Overigens zal na deze transitie van SBH de Deimoshal feitelijk in eigendom komen van de gemeente.

### **Juridische gevolgen:**

Het uiten van uw wensen en bedenkingen tegen het voornemen van het college om een overheids nv op te richten heeft als juridisch gevolg dat het college bij haar definitieve besluit deze wensen en bedenkingen dient te betrekken. Op grond van art. 169, lid 4 Gemeentewet wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. In dit geval betreft het: het beheren en exploiteren van de gemeentelijke sportaccommodaties door een overheids nv.

### **Financiële gevolgen:**

De oprichting van de overheids nv zal geen financiële gevolgen hebben, aangezien de omzetting binnen de gestelde kaders van de gemeentebegroting zal plaatsvinden. Deze transitie leidt alleen tot begrotingswijzigingen als gevolg van verschuivingen binnen de bestaande budgetten.

Overigens merken wij hierbij nog op dat momenteel in een breder verband gekeken wordt naar alle gemeentelijke voorzieningen groot onderhoud. Het streven is om eventuele consequenties mee te nemen in de voorjaarsnota 2016.

### **Communicatie:**

De communicatie was vooralsnog "intern" gericht m.n. richting de direct betrokkenen. Met in achtneming van de besluitvorming van de raad in oktober wordt direct daarna de communicatie extern – met de gebruikers van de sportaccommodaties - georganiseerd. De sportverenigingen zijn echter al in de eerste helft van 2015 schriftelijk geïnformeerd over het voornemen tot oprichting van een overheids nv voor het brede product sport.

### **Monitoring/Evaluatie**

Niet van toepassing.

## Samenvatting

Het college heeft het voornemen om over te gaan tot de oprichting van overheids nv voor de sport. In deze nieuwe entiteit willen wij de uitvoering – beheren en exploiteren – van zowel onze gemeentelijke binnen- als de buitensportaccommodaties onderbrengen. De bundeling van de uitvoeringstaken in deze organisatievorm brengt een optimalisatieslag met zich mee op meerdere terreinen. Voor de organisatievorm van een overheidsnv wordt gekozen omdat dit het meest passend is voor Heerhugowaard. Nu worden de taken op het gebied van sport versnipperd uitgevoerd. Enerzijds de binnensport bij de Stichting Binnensportaccommodaties Heerhugowaard en anderszijds de gemeente voor wat betreft de buitensportaccommodaties. Tijdelijk werd, in afwachting van de nieuwe entiteit voor het brede product sport, de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de Stichting Binnensportaccommodaties Heerhugowaard overgenomen. Afwegingen die bepalend zijn voor de keuze van de nieuwe organisatievorm zijn:

- a. Regie bij de gemeente met inachtneming van good governance
- b. Transparante fiscale eenheid
- c. Operationele slagkracht
- d. Toekomstige opschaling mogelijk met oog op ontwikkelingen in de regio.

Het traject om tot deze organisatiewijziging te komen is intensief en vergt zorgvuldigheid. Na overplaatsing van het personeel kan de Stichting Binnensportaccommodaties Heerhugowaard worden geliquideerd. Hierna zal het feitelijk eigendom van de Deimoshal bij de gemeente komen. De oprichting van de overheids nv zal geen financiële gevolgen hebben aangezien de gehele transitie binnen de financiële kaders van de gemeentebegroting zal plaatsvinden.

## Voorstel / besluit:

Geen bedenkingen te uiten maar de volgende wensen integraal op te nemen in het raadsbesluit ten behoeve van het college:

- Aandacht hebben voor sportstimulatie;
- Bij de oprichting van de sport nv letten op de rolverdeling (eigenaar/ beheerder/ opdrachtgever);
- Zorgdragen voor een laagdrempelige toegang tot de sportvoorzieningen;
- Duidelijke communicatie over de consequenties van sport nv naar alle betrokkenen;
- De activiteiten op het gebied van sport te integreren in de nieuwe sport nv.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Not14-0067	Notulen Cie MO d.d. 10-2-2014
Bij15-528	Jaarrekening 2014, blz. 48.
Bij15-527	Begroting 2015, blz. 85 en 93.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 1 oktober 2015  
RB2015098 Oprichting overheidsnv voor de sport :

Bespreekstuk



Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2015098

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 september 2015;

gelet op het advies van de commissie Maatschappelijke ontwikkeling d.d. 1 oktober 2015;

gelet op artikel 160, lid 2 en artikel 169, lid 4 Gemeentewet, inzake de gelegenheid van de raad om de wensen en bedenkingen te uiten op het ontwerpbesluit van het college;

### b e s l u i t

Met inachtneming van Amendement A

1. Geen bedenkingen te uiten maar de volgende wensen aan het college mee te geven:

- Aandacht hebben voor sportstimulatie;
- Bij de oprichting van de sport nv letten op de rolverdeling (eigenaar/ beheerder/ opdrachtgever);
- Zorgdragen voor een laagdrempelige toegang tot de sportvoorzieningen;
- Duidelijke communicatie over de consequenties van sport nv naar alle betrokkenen;
- De activiteiten op het gebied van sport te integreren in de nieuwe sport nv;
- Inspanningen om te komen tot professionele verduurzaming van de beheerde sportterreinen/accommodaties.

Heerhugowaard, 27 oktober 2015

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,