



## Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 7  
Voorstelnr.: RB2015099  
Onderwerp: Procesvoorstel Omgevingsvisie  
Programma: stedelijke voorzieningen

### Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 8 september 2015

### Probleemstelling

In het coalitieakkoord is aandacht gegeven aan de gewenste, veranderende rol van de overheid. De verandering moet tot uiting komen binnen de drie domeinen waar we op acteren: fysiek, sociaal en economisch.

De Tweede Kamer heeft onlangs de Omgevingswet aangenomen, ingangsdatum 1 januari 2018. Dit heeft grote gevolgen voor de gemeentelijke rol in de ruimtelijke ordening.

Uw Raad heeft dit jaar moties aangenomen over deregulering in het kader van de Omgevingswet, draagvlak bij ruimtelijke ontwikkeling, een burenaakkoord bij kleinere bouwplannen en over de positie van college en raad bij ro zaken buiten de vastgestelde kaders.

Ons college heeft de wens om een lange termijn visie voor de ontwikkeling van Heerhugowaard te maken ("structuurvisie") en om te komen tot een woonvisie. Het kader voor het onderhoud van de openbare ruimte is aan herziening toe, evenals het groenbeleidsplan. Ook worden met enige regelmaat bestemmingsplannen herzien met de daarin vast te leggen regels.

Deze afzonderlijke ontwikkelingen, vragen en acties hebben met elkaar gemeen dat ze allemaal gaan over het "aanzien" van Heerhugowaard (ook wel genoemd "de fysieke leefomgeving") en hoe we dat aanzien wijzigen, in stand houden, verbeteren e.d. De manier waarop we dat gewend waren (als gemeente veel regelen en bepalen) past niet meer goed bij de tijd. Minder eenduidig is de vraag te beantwoorden welke manieren dan wel goed passen. En ook niet wat dat betekent voor de rolverdeling tussen inwoners, bedrijven, college en uw Raad in het proces van ruimtelijke ordening en het "aanzien" van onze gemeente. Woorden als burgerparticipatie, deregulering, initiatieven faciliteren, regie voeren etc. passen hierbij.

Die vraag kunnen we al doende beantwoorden. Daarvoor is het nodig dat de verschillende actoren bij dit proces betrokken zijn zodat duidelijk wordt wat de afhankelijkheden, posities en rolverdelingen zijn en (kunnen) worden. We kunnen het zien als een veranderingsproces waarbij de precieze uitkomst van te voren niet vastligt maar waarin de kleine en grotere stappen de verandering zijn. Als we over twee jaar terugkijken zal duidelijk zijn dat de dingen dan anders gebeuren dan nu.

### Inleiding / bestuurlijke achtergrond

In de ruimtelijke ordening gaat de rol van uw Raad en het college veranderen door de Omgevingswet die onlangs is vastgesteld door de Tweede kamer. Er komt meer beleidsvrijheid, minder "centrale" regels e.d. Ook de wijze waarop plannen tot stand komen verandert. De integrale benadering van de leefomgeving staat centraal. De Omgevingswet kent straks de figuur van de Omgevingsvisie. Dit is een (voorlopig) vormvrij document. Een omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid. Integraal houdt in dat de visie betrekking heeft op alle terreinen van de fysieke leefomgeving, zoals verkeer en vervoer, water, milieu, natuur, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, landbouw en cultureel erfgoed.

Twee lijnen zijn hierin van belang. Enerzijds de inhoudelijke lijn: hoe gaat het er uitzien, wat is belangrijk etc. Anderzijds de procesmatige lijn: hoe komt je tot dit beeld, hoe vorm je je beleid, wat regel je, wat niet etc.

## **Oplossingsrichtingen**

In stappen en al doende kunnen we hier naar toe werken. We beginnen niet met het schrijven van een Omgevingsvisie. In verschillende stappen en met verschillende bouwstenen krijgen uw Raad, inwoners, bedrijven, instellingen etc. een rol. Al doende ontvouwt zich dan de wijze van werken en positie bepalen en vormen we de visie op de omgeving. Niet op één manier via een blauwdruk, maar op verschillende manieren die gezamenlijk de richting aangeven waarin HHW zich ontwikkelt.

### Onderdelen (zie ook bijgevoegd schema)

1. Toewerken naar omgevingsvisie: "omvattende" visie over fysieke omgeving in de gemeente Heerhugowaard. Daarin "doorkijk" naar hoe HHW zich in ruimtelijke zin ontwikkelt in een (boven)regionale context, en de rollen en taken van de gemeente daarin
2. Uitwerken motie over draagvlak; is bijdrage aan en basis voor toekomstige werkwijze
3. Uitwerken motie over mandaatbesluit van gemeenteraad over afhandeling bouwplannen buiten kaders; is bijdrage voor toekomstige werkwijze
4. Uitwerken motie over Burenakkoord
5. Uitwerken motie over Deregulering
6. "tijdelijk" verruimd kader om te kunnen experimenteren met ruimere werkwijze, ruimer dan formele regelgeving (bestemmingsplannen)
7. Verbijzondering en apart als bouwsteen voor omgevingsvisie: woonvisie
8. Verbijzondering en apart als bouwsteen voor omgevingsvisie: welstandsbeleid
9. Verbijzondering en apart als bouwsteen: kadernota fysiek domein
10. Verbijzondering en apart als bouwsteen: visie op "boulevard van lichaam en geest" (al in gang gezet)
11. Verbijzondering en apart als bouwsteen voor omgevingsvisie: handhaving van beperkte en ruime regelgeving

### Reeds bestaande bouwstenen en context

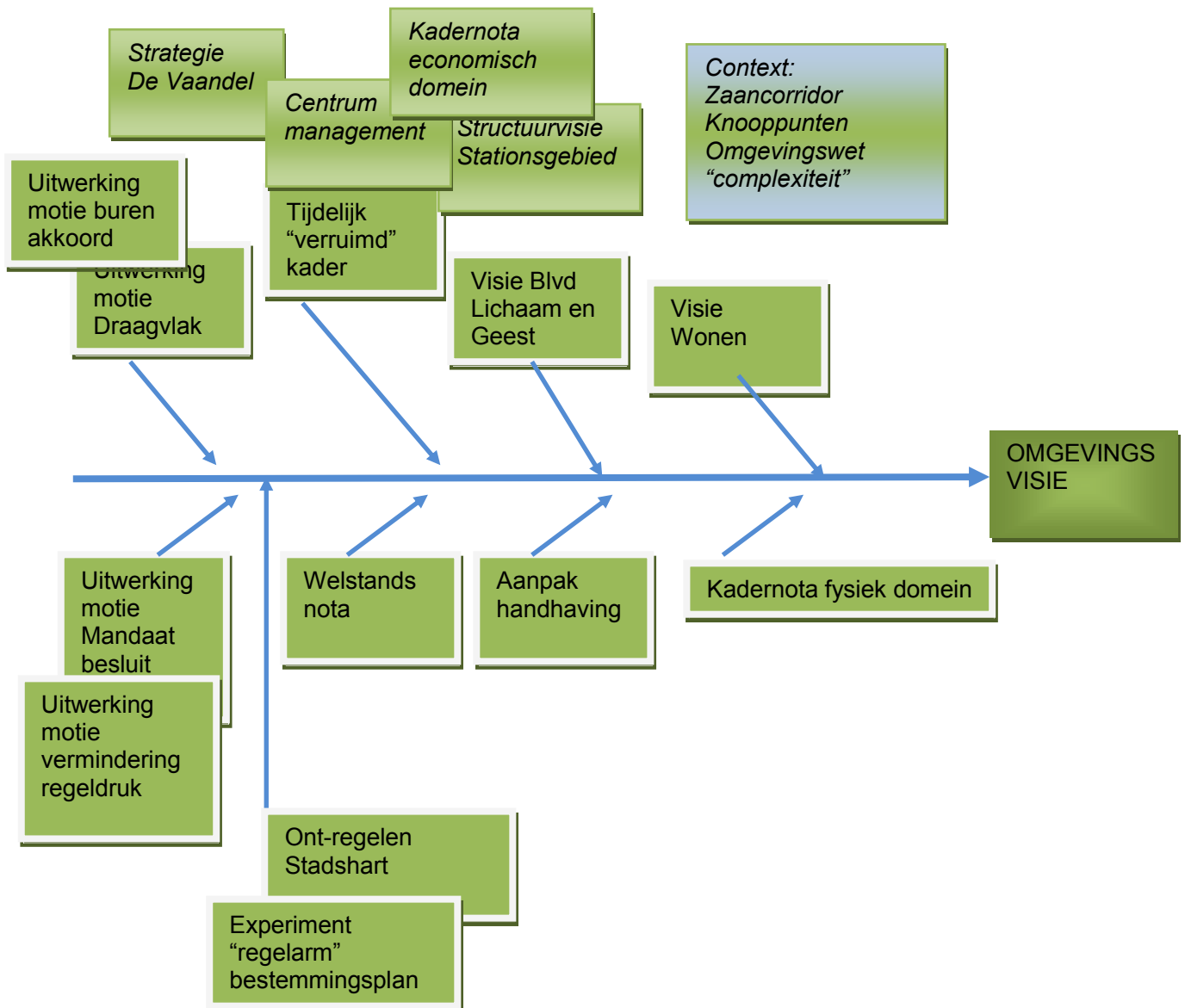
- Visie De Vaandel: de gebruiker aan zet
- Structuurvisie Stationsgebied en uitwerking
- In gang gezette organisatorische en inhoudelijke verandering in afhandeling van vragen die niet passen in kaders
- Aansluiting bij de Zaancorridor
- Knooppuntenbeleid provincie NH
- Komende omgevingswet

### Samenhangende acties

- Voor het Stadshart inventariseren we alle op het gebied van toepassing zijnde wettelijke en beleidsregels. Daarna kijken we wat nodig is om de doelstellingen voor het stadshart (bruisend) te bereiken. Dit proberen we in één document voor het stadshart te vatten. (vgl Ontslakken, houdheteenvoudig.nl)
- We nemen de herziening van een bestemmingsplan als experiment om te bekijken wat je wel en niet moet vastleggen. Niet door een bestaand plan te herzien en daarin te schrappen maar door een woonwijk als uitgangspunt te nemen en een bestemmingsplan van daaruit op te bouwen, alsof er nog niks was. Wat regel je en leg je vast, en wat niet? En waarom?
- Kompas Op De Noord 2.0

### Voorlopige fasering

- Moties draagvlak, mandaatbesluit, burenakkoord, deregulering: oktober - december 2015
- Tijdelijk "verruimd" kader: oktober - december 2015
- Blvd lichaam en geest: eind 2015, begin 2016
- Welstandsbeleid: medio 2016
- Kadernota fysiek domein: medio 2016
- Woonvisie: tweede helft 2016
- Omgevingsvisie: College uiterlijk oktober 2017, vaststellen door de Raad uiterlijk december 2017
- Handhavingsaanpak: eerste helft 2016.



#### Juridische gevolgen:

Het idee is om de gemeenteraad op informele en formele momenten deelgenoot en onderdeel te maken van het (veranderings)proces. Het proces zal uitmonden in enkele afzonderlijk door uw Raad vast te stellen kadernota's en richtinggevendende documenten die hun juridische uitwerking krijgen in bestemmings- of omgevingsplannen, specifieke besluiten e.d.

#### Financiële gevolgen:

Het proces heeft voor zover we nu kunnen overzien geen financiële gevolgen.

#### Communicatie:

Per bouwsteen zal een eigen communicatieaanpak opgezet worden. Uw raad wordt in ieder geval bij enkele van die bouwstenen actief betrokken, bijvoorbeeld in de uitwerking van uw moties. Bij volgende stukken zorgen we voor een korte schets van de context en verwijzen we naar de samenhang met dit gehele proces.

#### Monitoring/Evaluatie

De werkwijze impliceert dat we al doende de verandering vorm geven. Het is dan ook verstandig om regelmatig de effecten van de vernieuwingen en veranderingen te volgen en te bespreken.

**Samenvatting**

Verschillende ontwikkelingen op lokaal (veranderende rol gemeente) en landelijk (omgevingswet) gaan over “het aanzien”, de leefomgeving van Heerhugowaard. Een samenhangende aanpak is gewenst om de hierbij horende veranderingen inhoudelijk en procesmatig vorm te geven.

**Voorstel / besluit:**

Het Procesvoorstel Omgevingsvisie vast te stellen

**Bijlagenr. Titel/Onderwerp**

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Stadsontwikkeling d.d. 29 september 2015  
RB2015099 Procesvoorstel Omgevingsvisie :

Akkoordstuk



|       |       |
|-------|-------|
| Voor  | Allen |
| Tegen | ---   |

Nr.: RB2015099

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 september 2015;

gelet op het advies van de commissie Stadsontwikkeling d.d. 29 september 2015;

gelet op:  
Omgevingswet (1 januari 2018)  
Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t

Het Procesvoorstel Omgevingsvisie vast te stellen

Heerhugowaard, 27 oktober 2015

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,