



Agendanr.: 10
Voorstelnr.: RB2015105
Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Programma: Veiligheid

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 15 september 2015

Probleemstelling

De afgelopen jaren heeft er binnen de regio een discussie plaatsgevonden over de financiële verdeelsleutel. Omdat de gemeenten er onderling niet uitkwamen is een advies gevraagd van een externe commissie verdeelsleutel. Deze commissie heeft een advies uitgebracht en tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van 3 juli 2015 is duidelijk geworden dat op een na alle gemeenten in kunnen stemmen met dit advies. Om dit te formaliseren moet de gemeenschappelijke regeling worden aangepast.

Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de gemeenschappelijke regeling te actualiseren aan wijziging wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) die op 1 januari 2015 in werking is getreden en de in 2012 door de gemeenteraden vastgestelde (financiële) uitgangspunten. Als bijlage treft u de aangepaste geactualiseerde gemeenschappelijke regeling. U wordt verzocht ons toestemming te verlenen voor het aangaan van de gewijzigde regeling. De toestemming kan slechts worden onthouden vanwege strijd met het recht of algemeen belang. Zodra uw toestemming is ontvangen zullen wij de regeling definitief vaststellen.

De regeling is definitief zodra 2/3 van de deelnemende gemeenten ingestemd heeft met de regeling en treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking ervan.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Verdeelsleutel

Medio juni 2015 heeft een externe commissie verdeelsleutel advies uitgebracht aan het algemeen bestuur om te komen tot een duurzame verdeelsleutel. In een aantal informatiebijeenkomsten is dit advies door de commissie toegelicht aan het algemeen bestuur, raadsleden en ambtenaren.

Op 23 juni 2015 hebben wij besloten het advies van de Externe Advies Commissie over te nemen en in te stemmen met de voorgestelde verdeelsleutel en de daarbij behorende ingroeiregeling (voor de jaren 2016 en 2017 voor de gemeente Texel).

Dit standpunt is ingebracht in de vergadering van het algemeen bestuur van 3 juli 2015. Tijdens deze vergadering is besloten dat het advies van de commissie wordt opgenomen in een voorstel tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling.

Actualisatie gemeenschappelijke regeling

Naast het wijzigingen van de regeling op het punt van de financiële verdeelsleutel is in de afgelopen periode ook gewerkt aan een actualisatie van de gemeenschappelijke regeling. Er is een werkgroep geformeerd bestaande uit een aantal beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid uit de gemeenten, een beleidsmedewerker vanuit de Veiligheidsregio en een gemeentelijke jurist. In deze werkgroep is de regeling (opnieuw) getoetst aan wet- en regelgeving, waaronder de Wet Veiligheidsregio's en de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Tevens is de regeling getoetst op de (financiële) uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen zoals door de gemeenteraden van Noord Holland Noord in 2012 zijn vastgesteld.

Omdat de genoemde actualisatie gezorgd heeft voor een groot aantal (redactionele) wijzigingen, is er in het kader van de overzichtelijkheid voor gekozen om de gewijzigde regeling in zijn geheel ter besluitvorming voor te leggen. Een inhoudelijke toelichting op hoofdlijnen op de wijzigingen per hoofdstuk is in de bijlage (Bij15-632) bij dit raadsvoorstel opgenomen. Voor de volledigheid is zowel de huidige gemeenschappelijke regeling als de concept tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling aan dit raadsvoorstel toegevoegd.

Amendement raad gemeente Texel:

Op 21 oktober 2015 heeft de gemeenteraad van Texel unaniem een amendement aangenomen over de voorgestelde verdeelsleutel. Op grond van wetgeving dienen alle deelnemers de gemeenschappelijke regeling gelijkluidend vast te stellen. Dat betekent dat u dit amendement bij uw besluitvorming dient te betrekken.

De gemeenteraad van Texel is van mening dat de nu voorgestelde verdeelsleutel voorbijgaat aan de democratische legitimatie en heeft voorgesteld om de verdeelsleutel inwoneraantal te behouden. Het college is het niet met de argumenten die de gemeenteraad van Texel aanvoert eens. De redenen waarom ons college van mening is dat de nieuwe verdeelsleutel een eerlijkere manier is van het verdelen van de kosten is hierna onder financiële gevolgen nader toegelicht. Uw raad wordt daarom voorgesteld niet in te stemmen met het amendement van de gemeenteraad van Texel om de huidige verdeelsleutel op basis van aantal inwoners te behouden.

Juridische gevolgen

De regeling wordt aangepast aan geldende wetgeving.

Financiële gevolgen:

De verdeelsleutel in de huidige gemeenschappelijke regeling is gebaseerd op het aantal inwoners. De voorgestelde verdeelsleutel bestaat uit een tweetal componenten: uitkering gemeentefonds OOV-subcluster brandweer en rampenbestrijding en gemeentelijke belastingcapaciteit. Deze verdeelsleutel zal jaarlijks worden geactualiseerd. Naast dat de voorgestelde verdeelsleutel een eerlijkere manier van verdelen is ten opzichte van de huidige verdeelsleutel op basis van het aantal inwoners, valt de bijdrage aan de Veiligheidsregio van Heerhugowaard lager uit. De nieuwe verdeelsleutel geldt vanaf de begroting 2016.

De gemeentelijke bijdrage van Heerhugowaard op basis van het aantal inwoners bedraagt (afgerond) € 3,2 miljoen. De gemeentelijke bijdrage bij de voorgestelde nieuwe verdeelsleutel bedraagt (afgerond) € 2,8 miljoen.

Vooruitlopend op de vaststelling van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling en daarmee de verdeelsleutel is het voordelig effect hiervan reeds in de raadsbegroting 2016 verwerkt.

Communicatie

Het gemeentebestuur van Alkmaar (centrum gemeente) zorgt voor toezending van deze regeling aan Gedeputeerde Staten en de bekendmaking daarvan.

Monitoring/Evaluatie

-

Samenvatting

In Noord-Holland Noord zijn de gemeenten het eens geworden over het wijzigen van de financiële verdeelsleutel Veiligheidsregio. Om dit te formaliseren is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de regeling aan de passen aan nieuwe wetgeving en regionale afspraken.

Voorstel / besluit

- In te stemmen met het aangaan van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2015.
- Niet instemmen met het amendement van de gemeenteraad van Texel om de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage op basis van inwoneraantal te behouden.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij15-414	Advies externe commissie verdeelsleutel
Bij15-632	Inhoudelijke toelichting wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio NHN
Bij15-534	Tekst huidige gemeenschappelijke regeling
Bij15-533	Concept tekst gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio NHN 2015
Bij15-683	Amendement gemeenteraad Texel verdeelsleutel

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Middelen d.d. 2 november 2015

RB2015105 Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:

Bespreekstuk



Nr.: RB2015105

Voor	HOP, CDA, VVD, D66, SH, PvdA, BB, CU, ND, GL, LMJ
Tegen	SP

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 september 2015;

gelet op het advies van de commissie Middelen d.d. 2 november 2015;

gelet op:

- Artikel 31 lid 1 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio NHN;
- Artikel 1 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

b e s l u i t

- In te stemmen met het aangaan van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2015.
- Niet instemmen met het amendement van de gemeenteraad van Texel om de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage op basis van inwoneraantal te behouden.

Heerhugowaard, 24 november 2015

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,