



Agendanr.: 9
Voorstelnr.: RB2015107
Onderwerp: Vervanging iPads raads- en commissieleden
Programma:

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 12 oktober 2015

Probleemstelling

Bij de invoering van het papierloos vergaderen is in oktober 2012 gestart met de uitgifte van tablets (iPads en enkele Samsung Galaxy's) aan alle raads- en commissieleden. De afschrijvingstermijn daarvan wordt in 2016 vier jaar. De keuze moet worden gemaakt op welke wijze de tablets vervangen worden.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Om papierloos te kunnen werken moeten alle raads- en commissieleden over een tablet c.q. een laptop beschikken. Op dit moment hebben de raads- en commissieleden de beschikking over een door de griffie verstrekte tablet op basis van een bruikleenovereenkomst. De eerste generatie is uitgegeven in oktober 2012 en is boekhoudkundig afgeschreven. De nieuwere iPad Air is uitgegeven in april 2014. Deze hebben nog een boekwaarde van ca. € 200,- per stuk. De afschrijving geeft vanaf 2016 een vervangingsbudget van € 43.200,-.

Het wederom in bruikleen geven van een nieuwe standaard tablet sluit niet aan op de veranderde gebruikswensen van het raadslid/commissielid. Bezien is daarom in hoeverre men een tablet naar eigen keuze kan aanschaffen met een bijdrage van de gemeente.

Oplossingsrichtingen

Voor de vervanging van de huidige iPads is er keuze uit drie opties:

1. In bruikleen uitgeven van een standaard model iPad conform de huidige werkwijze;
2. Uitbetaling tegemoetkoming ineens voor de aanschaf van een tablet/laptop naar eigen keuze;
3. Betalen van een jaarlijkse tegemoetkoming voor de aanschaf van c.q. het gebruik van een eigen tablet/laptop.

1. In bruikleen uitgeven van een standaard model iPad conform de huidige werkwijze

Het voor vier jaar in bruikleen verstrekken van 53 nieuwe iPads behoort tot de mogelijkheden.

Voordeel voor de gebruiker is dat hij/zij geen investering hoeft te doen en dat er over beschikbaarheid van de iPad geen inkomstenbelasting hoeft te worden betaald mits de iPad alleen voor het raadswerk gebruikt wordt (maximaal 10% ander gebruik kan worden toegestaan). Nadeel is dat er door de raad een controleprotocol moet worden opgezet, aan de hand waarvan de griffie moet controleren of de 10% norm wordt gehandhaafd. Dat is een (nieuwe) eis van de belastingdienst. Dat brengt naast de bruikleenadministratie een aanzienlijke administratieve last voor de griffie met zich mee. Ook raakt een dergelijke controle de privé-situatie van de gebruiker en is het niet gewenst om de griffier te belasten met het vormen van een afweging daarin.

In de loop der tijd hebben raadsleden ieder voor zich een eigen voorkeur ontwikkeld voor een apparaat (tablet of laptop), ook al omdat het apparaat het liefst ook gebruikt wordt voor werk en privé. Sommigen gebruiken inmiddels al een eigen apparaat.

Op grond van de vorenstaande overwegingen stellen wij voor om geen gebruik te maken van de optie van het in bruikleen uitgeven van iPads.

2. Uitbetaling tegemoetkoming ineens voor de aanschaf van een tablet/laptop naar eigen keuze

Op grond van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden (art. 7a) kan de gemeente aan raads- en commissieleden een tegemoetkoming verstrekken voor de aanschaf van een computer of voor het gebruik van een eigen computer (met bijbehorende apparatuur en software). Het verstrekken van een tegemoetkoming is een mogelijkheid om de raads- en commissieleden in staat te stellen papierloos te vergaderen.

De gemeente kan zelf de hoogte van de vergoeding bepalen. Als norm kan worden uitgegaan van de aanschafwaarde van de iPad die de gemeente bij vervanging ter beschikking zou stellen. Voor een bedrag van € 600,-- kan momenteel een goede vervanger van de afgeschreven iPads aangeschaft worden met toebehoren.

Het uitbetalen van maximaal € 600,-- per vier jaar kan alleen op basis van het insturen van een recente aanschaffactuur van een iPad/laptop (is nieuwe eis van de belastingdienst) Alsdan kan het raadslid/commissielid het aangeschafte apparaat onbeperkt gebruiken, dus ook voor privédoeleinden. Over de tegemoetkoming is dan ook geen inkomstenbelasting verschuldigd. Het voordeel voor degenen die hier gebruik van maken is helder. Degenen die gebruik maken van een reeds in bezit zijnd apparaat kunnen geen vergoeding ontvangen. Ook moet het voor die personen of nieuw intredende raads-/commissieleden mogelijk zijn om gedurende de raadsperiode via een factuur een tegemoetkoming aan te vragen.

De nadelen voor deze wijze van uitbetaling van een tegemoetkoming zijn er vooral voor de griffie qua administratieve belasting. Er moet een bruikleenreglement worden opgesteld, waarin beschreven is onder welke voorwaarden en via welk proces een tegemoetkoming kan worden aangevraagd. Daarnaast moeten er regels zijn voor terugbetaling bij vervroegde beëindiging van het raads- of commissielidmaatschap. De uitvoeringslast die dat voor de griffie met zich mee brengt is verhoudt zich niet tot het uitgangspunt voor papierloos vergaderen om de griffie te ontlasten van puur administratieve handelingen ten gunste van de in het griffieplan beschreven werkzaamheden.

Wij stellen daarom voor om geen gebruik te maken van de optie van het uitbetalen van een vergoeding ineens voor de aanschaf van een iPad/laptop.

Betalen van een jaarlijkse tegemoetkoming voor de aanschaf van c.q. het gebruik van een eigen tablet/laptop

Zoals hiervoor al vermeld, kan aan raads- en commissieleden een tegemoetkoming worden verstrekt voor de aanschaf van een computer of voor het gebruik van een eigen computer (met bijbehorende apparatuur en software). De gemeente kan zelf de hoogte van de vergoeding bepalen. Als norm kan worden uitgegaan van de aanschafwaarde van de iPad die de gemeente bij vervanging ter beschikking zou stellen.

Voor een bedrag van € 600,-- kan momenteel een goede vervanger van de afgeschreven iPads aangeschaft worden met toebehoren, dat kan vergoed worden in de vorm van een jaarlijkse tegemoetkoming van € 150,-- per persoon.

Over deze tegemoetkoming zal de ontvanger wel belasting moeten afdragen, omdat het apparaat onbeperkt voor werk en privé gebruikt mag worden. Het is de gemeente niet toegestaan de belastingheffing te compenseren.

Voor de uitbetaling van de tegemoetkoming wordt voorgesteld om dat in de maand april te doen omdat de raadsperiodes in die maand beginnen en eindigen. Tweede afweging om uit te gaan van een jaarlijkse bijdrage is om geen terugbetalingsregelingen te hoeven treffen voor raads- en commissieleden die tussentijds vertrekken of instromen.

De uitbetaling van een jaarlijkse vergoeding brengt voor de griffie daarom geen administratieve lasten met zich mee.

Wij stellen daarom voor om te kiezen voor een jaarlijkse tegemoetkoming voor de aanschaf en het gebruik van een eigen tablet/laptop.

Juridische gevolgen:

Artikel 7 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Heerhugowaard 2014 spreekt alleen over de mogelijkheid van het in bruikleen geven van tablets:

Raads- of commissieleden aan wie een tablet met bijbehorende zaken in bruikleen ter beschikking wordt gesteld, ondertekenen hiervoor een bruikleenovereenkomst met de gemeente.

In plaats van het in bruikleen verstrekken van een tablet wordt geadviseerd over te gaan tot het verstrekken van een jaarlijkse bijdrage. Daarvoor moet de bovengenoemde verordening gewijzigd worden met de volgende regels:

- a. Aan raads- en commissieleden wordt een tegemoetkoming gegeven voor het gebruik van de eigen tablet c.q. laptop, bijbehorende apparatuur en software van € 150,- per jaar, uit te betalen in de maand april;
- b. de tegemoetkoming is fiscaal belast.

In de Toelichting wordt de huidige tekst bij artikel 7 vervangen door de volgende:

In het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden is geregeld dat het raads- of commissielid een computer in bruikleen krijgt verstrekt of een vergoeding ontvangt voor de aanschaf of het gebruik van zijn eigen computer. De vergoeding is daarom niet in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet. Deze aanspraken kunnen echter alleen worden verstrekt wanneer dat is vastgelegd in een verordening. De vergoeding voor (het gebruik van) een eigen pc is belast. De belastingheffing mag niet worden gecompenseerd.

Financiële gevolgen:

Uitgaande van de huidige 31 raadsleden en 22 commissieleden-niet-raadsleden, betekent dat een budget van € 7.950,- per jaar, ofwel € 31.800,- per raadsperiode nodig is. Omdat reglementair niet uitgesloten is dat het aantal commissieleden-niet-raadsleden toeneemt, wordt voorgesteld om het jaarbudget voor de tegemoetkoming te stellen op € 8.250,- (€ 33.000,- per vier jaar) en een gelijk bedrag in de begroting op te nemen in plaats van de tot nu toe gebudgetteerde kapitaallasten.

De huidige door de gemeente in bruikleen aan de raads- en commissieleden gegeven tablets zijn voor het merendeel afgeschreven. De tablets zijn formeel gemeente-eigendom, maar overwogen kan worden de gebruiker van de oude types iPad deze te laten behouden.

In het verlengde daarvan wordt voorgesteld om degenen die een iPad Air in bruikleen hebben, deze te desgewenst te laten overnemen voor € 200,- .

Communicatie:

Bij het zelf aanschaffen wordt geen ondersteuning bij technische problemen verleend omdat de raadsleden daar zelf voor zorgen via de zelf gekozen leverancier. Wel zal door de griffie uitleg en instructie worden gegeven over het gebruik van de noodzakelijke apps.

Monitoring/Evaluatie

Als er aanleiding voor is kan de raad de gekozen vergoedingssystematiek te heroverwegen.

Samenvatting

De raads- en commissieleden hebben de beschikking over een in bruikleen uitgegeven tablet. Deze tablets zijn aan vervanging toe. Voorgesteld wordt om de raads- en commissieleden voor hun raadswerk een tablet of laptop naar eigen keuze aan te laten schaffen en daarvoor een jaarlijkse tegemoetkoming te verstrekken.

Voorstel / besluit:

- a. met ingang 2016 overgaan tot het verstrekken van een vergoeding van € 150,-- per jaar aan raads- en commissieleden voor het gebruik van de eigen tablet c.q. laptop ten behoeve van het raads- en commissiewerk;
- b. daarvoor een jaarlijks budget van € 8.250,-- in de gemeentebegroting opnemen; dekking uit de vrijvallende kapitaallasten van de eerder aangeschafte I-pads.
- c. artikel 7 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Heerhugowaard 2014 als volgt wijzigen:
- a. *Aan raads- en commissieleden wordt een tegemoetkoming gegeven voor het gebruik van de eigen tablet c.q. laptop, bijbehorende apparatuur en software van € 150,-- per jaar, uit te betalen in de maand april;*
- b. *de tegemoetkoming is fiscaal belast.*
- d. *De toelichting van artikel 7 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Heerhugowaard 2014 als volgt wijzigen:*
- In het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en het Rechtspositiebesluit wethouders is geregeld dat het raads- of commissielid, respectievelijk de wethouder van de gemeente een computer in bruikleen krijgt verstrekt of een vergoeding ontvangt voor de aanschaf of het gebruik van zijn eigen computer. De vergoeding is daarom niet in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet. Deze aanspraken kunnen echter alleen worden verstrekt wanneer dat is vastgelegd in een verordening. De vergoeding voor (het gebruik van) een eigen pc is belast. De belastingheffing mag niet worden gecompenseerd.*

Bijlagenr. Titel/Onderwerp

de raadsgriffier,



de voorzitter,


Advies Raadsconvent d.d. 10 november 2015

RB2015107 Vervanging iPads raads- en commissieleden:

Akkoordstuk voor de raadsagenda d.d. 24 november 2015

Voor	Allen/Unaniem
Tegen	

Nr.: RB2015107

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van de raadsgriffier en de voorzitter d.d. 12 oktober 2015 inzake het vervangen van de tablets voor de raads- en commissieleden;

gelet op het advies van het raadsconvent d.d. 10 november 2015;

gelet op art. 95 lid 2 en art. 189 lid 1 van de Gemeentewet;

b e s l u i t

- a. met ingang 2016 overgaan tot het verstrekken van een vergoeding van € 150,-- per jaar aan raads- en commissieleden voor het gebruik van een eigen tablet c.q. laptop ten behoeve van het raads- en commissiewerk;
- b. daarvoor een jaarlijks budget van € 8.250,-- in de gemeentebegroting op te nemen; de dekking hiervan komt uit de vrijvallende kapitaallasten van de eerder aangeschafte Ipads
- c. artikel 7 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Heerhugowaard 2014 als volgt wijzigen:
 - a. *Aan raads- en commissieleden wordt een tegemoetkoming gegeven voor het gebruik van de eigen tablet c.q. laptop, bijbehorende apparatuur en software van € 150,-- per jaar, uit te betalen in de maand april;*
 - b. *de tegemoetkoming is fiscaal belast.*
- d. *De toelichting van artikel 7 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Heerhugowaard 2014 als volgt wijzigen:*
 - *In het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden is geregeld dat het raads- of commissielid van de gemeente een computer in bruikleen krijgt verstrekt of een vergoeding ontvangt voor de aanschaf of het gebruik van zijn eigen computer. De vergoeding is daarom niet in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet. Deze aanspraken kunnen echter alleen worden verstrekt wanneer dat is vastgelegd in een verordening. De vergoeding voor (het gebruik van) een eigen pc is belast. De belastingheffing mag niet worden gecompenseerd.*

Heerhugowaard, 24 november 2015

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

