



## Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 6  
Voorstelnr.: RB2015113  
Onderwerp: Vaststellen gedragscodes voor het gemeentebestuur  
Programma:

### Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 15 september 2015

### Probleemstelling

De gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders hebben de ambitie uitgesproken vervolgstappen te zetten op het gebied van integriteitsbevordering. Geconstateerd is dat de huidige gedragscode uit 2004 niet meer actueel is. Voorgesteld wordt om de normstelling te actualiseren in de vorm van een gedragscode voor de gemeenteraad, de wethouders en de burgemeester afzonderlijk.

### Inleiding / bestuurlijke achtergrond

In januari van dit jaar heeft de gemeenteraad aangegeven te kiezen voor een modernere gedragscode. In mei van dit jaar heeft een werkgroep uit de gemeenteraad de concept-gedragscode inhoudelijk beoordeeld en een enkele wijziging voorgesteld. De gemeenteraad stelt ook de gedragscodes van de burgemeester en de wethouders vast. Om die reden zijn de burgemeester en de wethouders gevraagd kennis te nemen van de ontwerp-gedragscodes. Ook door het college is een enkele opmerking gemaakt.

De regels van deze gedragscodes gelden voor de raadsleden (inclusief de commissieleden-niet-raadsleden), de wethouders en de burgemeester van Heerhugowaard. De nieuwe gedragscode wil duidelijkheid geven over wat de wet van gemeentebestuurders vraagt. Daarmee beoogd de code gemeentebestuurders in eerste instantie te beschermen tegen onnodige misstappen. De tekst van de artikelen in de code volgt vrijwel letterlijk de wet. 'Vrijwel' want op enkele punten is er voor gekozen strenger dan de wet te zijn:

- deze code draagt raadsleden op zelfs de schijn van belangenverstrengeling en corruptie te voorkomen
- deze code hanteert een 'Nee, tenzij'-beleid ten aanzien van het aannemen van geschenken.

### Oplossingsrichtingen

Zowel de werkgroep als het college van burgemeester en wethouders adviseren om de concept-regels in de voorbeeldcodes van de gemeente Zaanstad te vertalen naar een Heerhugowaardse code. Daarop wordt een uitzondering gemaakt voor het facultatieve artikel waarbij de gemeentebestuurder verplicht wordt zijn "substantiële financiële belangen in een onderneming waarmee de gemeente zaken doet of waarin de gemeente een belang heeft" openbaar te maken. Daarvan wordt geoordeeld dat die regel te ver ingrijpt in de privé-sfeer en voldoende ondervangen wordt in de overige regels "rondom de (schijn van) belangenverstrengeling".

In de zelfde sfeer geeft het college aan dat het artikel "Brieven en e-mails worden niet zonder instemming van de afzender openbaar gemaakt" uit een praktisch oogpunt geschrapt kan worden, zodat niet voor iedere brief of e-mail geheimhouding moet worden betracht en de afzender expliciet gevraagd moet worden of hij/zij bezwaar heeft tegen verdere verspreiding van de brief of e-mail. Dat is in de praktijk onwerkbaar en bevordert zeker niet een vlotte afhandeling.

Voorgesteld wordt niet om de voorbeeldregel zonder meer te schrappen, maar om de tekst aan te laten sluiten bij de praktijk en als volgt te redigeren (art. 4.4): "Een wethouder/De burgemeester gaat bedachtzaam om met mondelinge en schriftelijke informatie die hij ontvangt. Bij twijfel maakt hij die niet openbaar c.q. geeft die niet door aan anderen zonder zich over de bedoeling van de afzender te vergewissen".

**Juridische gevolgen:**

De op de wet gebaseerde gedragsregels kennen wettelijke sanctiemogelijkheden bij overtreding. Over hoe te handelen bij vermeende integriteitschendingen is het gemeentebestuur voornemens binnen niet al te lange termijn afspraken te maken in een zogenoemd 'Gentle agreement'.

**Financiële gevolgen:**

Geen.

**Communicatie:**

De gedragscodes worden gepubliceerd op de gemeentelijke en raadswebsite.

**Monitoring/Evaluatie**

Integriteit is een regelmatig terugkerend onderwerp van aandacht bij alle leden van het gemeentebestuur. Waar nodig worden de regels van de gedragscodes daarbij geëvalueerd.

**Samenvatting**

De huidige gedragscode uit 2004 is verouderd. Voorgesteld wordt om voor de gemeenteraad (inclusief commissieleden-niet-raadslid), de wethouders en de burgemeester afzonderlijke gedragscodes vast te stellen.

**Voorstel / besluit:**

Vast te stellen de volgende gedragscodes:

- a.
  1. Gedragscode voor de gemeenteraad van Heerhugowaard;
  2. Gedragscode voor de wethouders van Heerhugowaard;
  3. Gedragscode voor de burgemeester van Heerhugowaard.
- b. de Gedragscode voor de gemeenteraad, burgemeester en wethouders van Heerhugowaard, vastgesteld op 7 september 2004 in te trekken;

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij15-603	Gedragscode voor de gemeenteraad van Heerhugowaard
Bij15-604	Gedragscode voor de wethouders van Heerhugowaard
Bij15-605	Gedragscode voor de burgemeester van Heerhugowaard
INT13-0160	Gedragscode voor de gemeenteraad, burgemeester en wethouders van Heerhugowaard 2004

de raadsgriffier,

de voorzitter,

Advies commissie Middelen d.d. 2 november 2015  
RB2015113 Vaststellen gedragscodes gemeentebestuur :

Akkoordstuk

Voor	Allen/ Unaniem
Tegen	---

Nr.: RB2015113

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van de raadsgriffier en de voorzitter van de raad d.d. 29 september 2015 over het vaststellen van de gedragscodes voor respectievelijk de gemeenteraad, de wethouders en de burgemeester van Heerhugowaard;

gelet op het advies van het raadsconvent d.d. 6 oktober 2015 en de commissie Middelen d.d. 2 november 2015;

gelet op artikel 15 lid 3, artikel 41c lid 2 en artikel 69 lid 2 van de Gemeentewet;

#### b e s l u i t

- a. vast te stellen de volgende gedragscodes:
  1. Gedragscode voor de gemeenteraad van Heerhugowaard;
  2. Gedragscode voor de wethouders van Heerhugowaard;
  3. Gedragscode voor de burgemeester van Heerhugowaard.
- b. de Gedragscode voor de gemeenteraad, burgemeester en wethouders van Heerhugowaard, vastgesteld op 7 september 2004 in te trekken;

Heerhugowaard, 24 november 2015

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

