



Agendanr.: 10
Voorstelnr.: RB2015123
Onderwerp: afsluiten doordecentralisatie onderhoud basisonderwijs
Programma: 4

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 10 november 2015

Probleemstelling

Op 1 januari 2015 is de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) gewijzigd. De budgetten voor groot onderhoud en aanpassing schoolgebouwen gaan vanaf die datum niet meer naar de gemeenten, maar rechtstreeks naar de schoolbesturen. Daarmee is de overeenkomst doordecentralisatie onderhoud schoolgebouwen basisonderwijs, die vanaf 1 januari 2006 in Heerhugowaard van kracht was, komen te vervallen. Er dient nu een afrekening plaats te vinden met onze schoolbesturen van aan hen beschikbaar gestelde bedragen en door hen gedane uitgaven.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Op 1 januari 2006 werd de overeenkomst doordecentralisatie onderhoud schoolgebouwen basisonderwijs van kracht. Daarmee kwam een eind aan de jaarlijkse cyclus van verzoeken voor groot onderhoud en aanpassing schoolgebouwen door schoolbesturen aan de gemeente. In plaats daarvan kregen de schoolbesturen vanaf die datum een jaarlijkse vergoeding, die gebaseerd werd op een door beide partijen geaccordeerde meerjarige onderhoudsplanning van de in de overeenkomst betrokken schoolgebouwen.¹

Jaarlijks werd door de schoolbesturen verantwoording afgelegd over de ingezette middelen en een planning aangeleverd van uit te voeren activiteiten. Na een periode van gewenning heeft deze systematiek de afgelopen jaren goed gefunctioneerd. De middelen zijn op een goede en effectieve wijze ingezet door de schoolbesturen, waardoor de schoolgebouwen voor het basisonderwijs er onderhoudstechnisch qua schil goed bijstaan². Voor de oudere schoolgebouwen is zelfs, mede door gebruik te maken van een subsidietraject van het rijk in 2010, een kwaliteitsslag gemaakt in isolatiegraad en daarmee de energetische kwaliteit.

De nieuwe systematiek betekende ook deregulering, omdat er een einde kwam aan de stapels aanvragen voor vergoeding van onderhoudsactiviteiten. Daarmee werd zowel aan de kant van het schoolbestuur als aan gemeentelijke kant veel energie en inzet bespaard.

Als laatste voordeel kan worden genoemd dat onze schoolbesturen in de nieuwe systematiek hebben geleerd om op planmatige wijze om te gaan met het groot onderhoud aan de schoolgebouwen. Dat komt nu extra goed van pas in verband met de wijziging van de WPO per 1 januari 2015. Daarbij gaan de budgetten voor groot onderhoud en aanpassing rechtstreeks naar de schoolbesturen. Voor onze schoolbesturen brengt dat geen overgangsproblemen met zich mee, omdat zij reeds gewend zijn planmatig te werk te gaan.

Wat nu rest is om een eindafrekening op te stellen van door de gemeente ter beschikking gestelde bedragen en uitgaven door de schoolbesturen over de periode 2006-2014.

¹ De overeenkomst had geen betrekking op de nieuwe schoolgebouwen in Heerhugowaard-Zuid, waarvan mocht worden aangenomen dat daar de eerste jaren geen groot onderhoud en aanpassing hoefde plaats te vinden.

² Voor onderhoud aan de binnenkant van het schoolgebouw, maar ook voor bijv. tuinonderhoud ontvangt het schoolbestuur rechtstreeks van de minister een bekostiging in de vergoeding materiële exploitatie

Die ziet er als volgt uit:

Periode 1-1-2006 tot 1-1-2015	Uitgekeerd aan de besturen	Uitgegeven door de besturen	Saldo
Atrium	€ 201.169,-	€ 135.468,-	€ 65.701,-
Flore	€ 1.874.333,-	€ 1.775.651,-	€ 98.682,-
De Blauwe Loper	€ 1.107.283,-	€ 940.700,- (*)	€ 166.583,-
Totaal	€ 3.182.785,-	€ 2.851.819,-	€ 330.966,-

- * In de uitgaven van De Blauwe Loper is tevens een bedrag van € 135.000 opgenomen, dat vanuit de onderhoudsgelden voor de voormalige Jeroen Bosch is overgeheveld naar het budget voor nieuwbouw van deze school in De Draai (zie ook RB2013088).

Voor alle drie de schoolbesturen resteert een positief saldo, d.w.z. dat de uitgekeerde bedragen niet volledig zijn benut. De verklaring hiervoor is als volgt:

- De besturen zijn efficiënt met de middelen omgegaan;
- Door gemeente en schoolbesturen gezamenlijk is gebruik gemaakt van subsidieregelingen, waardoor de kosten zijn gedrukt;
- In de loop van de jaren is een tweetal schoolgebouwen buiten gebruik gesteld voor het basisonderwijs (De Zuid-wester aan de Middenweg en De Molengang aan de Windmolen).³

Het positieve saldo wordt door de schoolbesturen terugbetaald aan de gemeente.

Oplossingsrichtingen

In beginsel vloeit het positieve saldo van € 330.966,- terug naar de algemene middelen. In dit geval willen wij u echter voorstellen om een deel van het bedrag beschikbaar te stellen voor de aanpak van multi-functioneel schoolgebouw Columbus. Dit gebouw is in 2006 opgeleverd en kent een aantal bouwkundige problemen, met name ten aanzien van de gevel. De gevel is uitgevoerd in Deens stucwerk. Al vrij snel na oplevering kwam aan het licht dat er zich vocht ophoopte achter het stucwerk. In de loop van de jaren zijn meerdere pogingen gedaan om het vochtprobleem op te lossen, echter zonder blijvend resultaat. Probleem daarbij was tevens dat aannemer Witkamp failliet ging en niet meer aansprakelijk kon worden gesteld voor de bouwkundige problemen. Er moet nu een structurele oplossing komen, om hogere kosten in de toekomst te voorkomen. De afdeling Vastgoed heeft hier in afstemming met twee hoofdgebruikers, stichting Flore en de SBH, een plan voor opgesteld. De totaalkosten worden geraamd op € 250.000. Flore is bereid om vanuit de exploitatiebegroting van basisschool Columbus een bijdrage te leveren in de totaalkosten van € 36.000. Voor de gemeente resteert daarmee een totaalbedrag aan kosten van € 214.000 (alle bedragen incl. btw). De bestemming van dit bedrag blijft in onze ogen dicht bij het initiële bestedingsdoel van de middelen doordecentralisatie, namelijk de instandhouding van de schoolgebouwen voor het basisonderwijs.

Juridische gevolgen:

³ Na 5 jaar zou een herberekening plaats vinden van benodigde middelen op basis van een geactualiseerde onderhoudsplanning, waarbij ook de nieuwere schoolgebouwen zouden worden betrokken. In 2011 echter werd de gememoreerde wetswijziging al aangekondigd met in eerste instantie een invoeringsdatum 1 januari 2013. Op basis daarvan werd besloten de actualisatie achterwege te laten en de berekende vergoedingen te handhaven.

Met de wijziging van de WPO komt de overeenkomst doordecentralisatie onderhoud schoolgebouwen Heerhugowaard te vervallen.

Financiële gevolgen:

Indien u akkoord gaat met ons voorstel vloeit een bedrag van € 116.966,- terug naar de algemene middelen en wordt een bedrag van € 214.000 beschikbaar gesteld voor de aanpak van Columbus. Het genoemde bedrag van € 214.000 is een raming op basis van kengetallen. Indien de raad akkoord gaat met het beschikbaar stellen van dit bedrag zullen offertes worden opgevraagd en komt het exacte bedrag voor de aanpak in beeld. Daarbij zal het bedrag van € 214.000 als taakstellend gelden. Eventueel niet bestede middelen vloeien eveneens terug naar de algemene middelen.

Communicatie:

Niet van toepassing

Monitoring/Evaluatie

Niet van toepassing

Samenvatting

Door de wijziging van de WPO komt de overeenkomst doordecentralisatie onderhoud schoolgebouwen basisonderwijs in Heerhugowaard te vervallen. Over de periode 2006-2014 dient een eindafrekening te worden opgesteld. Deze afrekening sluit op een positief saldo voor de gemeente van € 330.966. Het College stelt voor om dat restantbudget in te zetten voor een bedrag van € 214.000 voor de noodzakelijke aanpak van schoolgebouw Columbus. Een bedrag van € 116.966 vloeit terug naar de algemene middelen.

Voorstel / besluit:

1. Van het positieve resultaat van € 330.966 bij de afsluiting van de overeenkomst doordecentralisatie onderhoud schoolgebouwen basisonderwijs een bedrag van € 214.000 toe te voegen aan de voorziening groot onderhoud gemeentelijke gebouwen en te oormerken voor het herstel van de buitengevel van schoolgebouw Columbus en het restant ad € 116.966 terug te laten vloeien naar de algemene middelen.

Bijlagen. Titel/Onderwerp

Bij15-671 Planvorming renovatie gevels Columbus

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 3 december 2015
RB2015123 afsluiten doordecentralisatie onderhoud basisonderwijs :

Akkoordstuk

Voor	
Tegen	

Nr.: RB2015123

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 november 2015;

gelet op het advies van de commissie Maatschappelijke ontwikkeling d.d. 3 december 2015;

gelet op artikel 92 van de Wet op het Primair Onderwijs;

gelet op artikel 189 van de Gemeentewet;

gelet op het positief resultaat van € 330.966 bij de afsluiting van de overeenkomst doordecentralisatie onderhoud schoolgebouwen basisonderwijs;

b e s l u i t

1. Van het positieve resultaat van € 330.966 bij de afsluiting van de overeenkomst doordecentralisatie onderhoud schoolgebouwen basisonderwijs een bedrag van € 214.000 toe te voegen aan de voorziening groot onderhoud gemeentelijke gebouwen en te oormerken voor het herstel van de buitengevel van schoolgebouw Columbus en het restant ad € 116.966 terug te laten vloeien naar de algemene middelen.

Heerhugowaard, 15 december 2015

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

