



Agendanr.: 11
Voorstelnr.: RB2017064
Onderwerp: Actualisering Reglement van orde raad en commissies
Programma:

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 13 september 2017

Voorstel / besluit:

Het vaststellen van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en raadscommissie van Heerhugowaard 2017.

Probleemstelling

De gewijzigde vergaderopstelling van de raadzaal leidt tot herziening op onderdelen van de vergaderorde zoals die is afgesproken in de reglementen van orde van de gemeenteraad en de raadscommissies. Deze gelegenheid is benut om de reglementen in z'n geheel te actualiseren en in het kader van deregulering samen te voegen. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid deze nieuwe verordening vast te stellen.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Eind maart 2017 is de nieuwe raadzaal opgeleverd. De nieuwe opstelling van de raadzaal daagt uit tot een dynamischer debat, betreft inwoners meer bij de politiek en vraagt om een pro-actieve houding van raadsleden. Tegelijkertijd stamt het huidige Reglement van orde (RvO) uit 2010 en is deze toe aan vernieuwing. De VNG heeft in 2014 een nieuw model-RvO uitgebracht en een nieuwe modelverordening voor raadscommissies. Deze twee modelreglementen zijn naast de huidige regelingen gelegd en samengevoegd tot één nieuw (concept-)Reglement van Orde dat de gehele vergadercyclus omvat.

De nieuwe raadzaal en vernieuwing van het RvO bieden ook de kans om na te denken over hoe de vergadercyclus het beste de doelen van de raad kan ondersteunen en tegelijkertijd toegankelijk en laagdrempelig zijn voor inwoners?

Vergadermomenten moeten effectief worden ingezet. Wat willen de fracties te bereiken?

Eerst draagvlak vinden voor het probleem daarna voor de oplossing.

Beeldvorming is perspectieven voor inwoners ophalen en bij het college feiten achterhalen

Oordeelsvorming is ruimte vinden voor eigen voorstellen of wijzigingen.

Besluitvorming is verantwoording over de keuze kunnen afleggen bij de inwoners.

Oplossingsrichtingen

Aan de hand van het concept-RvO komen enkele discussiepunten aan de orde die afwijken van het huidige RvO. De artikelgewijze toelichting gaat sec in op de achtergrond om dat artikel te wijzigen. Maar bedenk daarbij dat deze wijzigingen gelezen moeten worden in de brede samenhang vanuit het doel meer openheid voor en interactie met inwoners.

(Omdat het een samenvoeging van twee verordeningen betreft in één nieuw document, waarbij ook de clustering van onderdelen is gewijzigd, is het opmaken van een was/wordt-lijst nagenoeg onmogelijk en kan daarmee ook niet bijdragen aan een betere vergelijking van de huidige met de voorgestelde regeling).

1. artikel 3 lid 2: Aanpassing aantal en naamgeving raadscommissies

Het komt voor dat een commissievergadering geen doorgang vindt vanwege het ontbreken van agendapunten. Ook vinden er in de commissies relatief veel presentaties plaats die ruimte op de agenda innemen. Deze presentaties zijn vaak voornamelijk informatief en kunnen ook buiten de commissie om voor meerdere belangstellenden gegeven worden. Nu wordt in de vergadercyclus weinig ruimte gevonden voor dergelijke losse activiteiten.

Een oplossing is om van drie naar twee commissies te gaan en de daarbij vrijgekomen avond als vaste avond te gebruiken voor voornoemde zaken.

Voorstel: een commissie Stad en Ruimte (S&R) en een commissie Mens en Samenleving (M&S).

2. artikel 4 lid 6: Aanpassing maximum aantal commissieleden per fractie

Het terugbrengen van het aantal commissies houdt ook in dat het maximum aantal commissieleden-niet-raadsleden teruggebracht kan worden.

3. artikel 4 lid 7: Beperking aantal commissieleden bij afsplitsing

Deze toevoeging is ingegeven omdat het gevoelen leeft dat afsplitsing niet beloond mag worden en ook niet als instrument moet kunnen worden gebruikt om via het versplinteren van een fractie veel meer mensen binnen het formele politieke systeem een rol te geven.

4. artikel 6: Raadsconvent heet voortaan presidium / openbaarheid

Het huidige raadsconvent is geen commissie conform de Gemeentewet en kan formeel geen geheimhouding opleggen als daar aanleiding voor bestaat. Op advies van het raadsconvent wordt daarom via een separaat raadsvoorstel een commissie op basis van artikel 84 Gemeentewet ingesteld die wel de mogelijkheid kent om geheimhouding op te leggen. Deze commissie zal dezelfde samenstelling kennen als het huidige raadsconvent en kan daardoor desgewenst overschakelen naar de formele commissie die onder geheimhouding kan vergaderen.

Om gelijkkluidendheid te verkrijgen met de aanduiding die de Gemeentewet hanteert, zal het huidige raadsconvent voortaan 'presidium' heten.

Aan de artikel 84 commissie zal de naam 'raadsconvent' gegeven worden omdat de daarvoor in de Gemeentewet aangehouden term 'seniorenconvent' in Heerhugowaard niet als passend bij de samenstelling wordt gezien.

5. artikel 11 lid 1: Vergaderschema

Aan dit artikel is niets gewijzigd, maar het geeft wel de ruimte om na te denken over een ander vergaderritme.

Bijvoorbeeld: Het geeft voor zowel politici als inwoners veel duidelijkheid om één vaste avond in de week te gebruiken als vergaderavond. Bijvoorbeeld iedere dinsdagavond. Daarmee wordt duidelijkheid gegeven dat er op een vaste avond in de week in het gemeentehuis een openbare vergadering is. Dat sluit aan bij tal van andere sociale en sportieve activiteiten die ook een vaste speel- of trainingsdag in de week kennen. De maandelijkse vergadercyclus kan hierbij in stand blijven.

Het raadsconvent heeft op 12 september jongstleden ingestemd met de dinsdag als vaste vergaderavond.

6. artikel 11 lid 2: Wijzigen begintijd raadsvergadering

In artikel 57 wordt voorgesteld om het vragenhalfuur onderdeel te laten uitmaken van de raadsagenda. De gedachte is dan dat 20.00 uur de vaste begintijd van de raadsvergadering wordt.

7. artikel 23 lid 3: Vrijlaten aanmelding inspreekrecht raadsvergadering

Voorgesteld wordt om de aanmeldtijd van 24 uur vóór afgaande aan de vergadering te laten vervallen. Om als raad de gastvrijheid te benadrukken kan de aanmeldtijd verkort worden tot "voorafgaande aan de vergadering", zoals nu ook al geldt bij inspreken in commissievergaderingen.

8. artikel 57 lid 1: Vragenhalfuur wordt onderdeel van de raadsvergadering

Het vragenhalfuur is een instrument dat raadsleden toekomt. Waarom dat instrument dan niet ook een formele plek geven c.q. een vast agendapunt maken van de raadsvergadering? Dan maakt het meteen ook onderdeel uit van de formele verslaglegging.

Juridische gevolgen:

Met het vaststellen van het nieuwe Reglement van orde geeft de gemeenteraad een actuele en juridisch vastgelegde basis aan vergaderingen. Uit praktische overwegingen wordt voorgesteld de verordening van kracht te laten worden op 29 maart 2018 (= datum installatie nieuwe gemeenteraad)

Financiële gevolgen:

Het vaststellen van het Reglement van orde heeft geen financiële gevolgen.

Sociaal/Economisch/Fysiek Domein:

“Inwoners zijn significant gelukkiger in landen waar de publieke sector goed functioneert. Het is de belangrijkste taak van de overheid om te zorgen voor geluk van een zo groot mogelijk aantal mensen. Want gelukkige burgers zijn betere burgers. Ze vertonen minder antisociaal gedrag, zijn politiek betrokken en minder extreem.” (Prof. Dr. Ruut Veenhoven)

Met dit Reglement van Orde heeft de gemeenteraad mogelijkheden om zijn volksvertegenwoordigende rol ten opzichte van de inwoners meer inhoud en vorm te geven. Eén vaste vergaderavond in de week heeft bijvoorbeeld als onderlegger om duidelijkheid te geven aan belangstellenden. De mogelijkheid om als belanghebbende in te spreken kent minder beperkingen en ook wordt de mogelijkheid geopend om inwoners mee te laten spreken in de commissie-vergadering.

Duurzaamheidsbeleid:

Dit onderwerp heeft geen relatie met het duurzaamheidsbeleid.

Communicatie:

Het vast te stellen Reglement van Orde wordt gepubliceerd op de raadswebsite en de landelijke regelingensite. Bovendien zullen de wijzigingen die voor de inwoners van belang zijn op de raadswebsite en via het Stadsnieuws bekend worden gemaakt.

Monitoring/Evaluatie

Monitoring vindt voortdurend plaats via het presidium. Als er aanleiding voor is vindt een evaluatie met de raadsleden plaats.

Samenvatting

De huidige reglementen van orde voor de gemeenteraad en de commissies zijn niet meer actueel. Met gebruikmaking van de Vng-modelverordeningen is één nieuw reglement van orde opgesteld. Het reglement van orde geeft ook mogelijkheden om wijzigingen in de vergaderstructuur aan te brengen.

Bijlagen. Titel/Onderwerp

AVV17-005 Reglement van orde voor raad en commissies 2017
 INT17-4307 Notitie t.b.v. Actualisering RvO raad en commissies

de raadsgriffier,

de voorzitter,

Advies raadsconvent d.d. 12 september 2017

RB2017064 Actualisering Reglement van orde raad en commissies:

Conform voorstel voorleggen aan cie MISB, met dien verstande dat:

- a. artikel 4 lid 6 (maximum aantal voor te dragen commissieleden-niet-raadsleden) conform 'amendement 1 van de VVD' in de verordening is verwerkt
- en
- b. artikel 11 lid 2 (aanvangstijd raadsvergadering) conform 'amendement 3 van de VVD' in de verordening is verwerkt

Advies commissie Middelen – Stadsbeheer d.d. 04 december 2017

Bespreekstuk.

Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2017064

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van de raadsgriffier en de raadsvoorzitter d.d. 13 september 2017 inzake het actualiseren van de reglementen van orde van de gemeenteraad en de raadscommissies;

gelet op het advies van het raadsconvent d.d. 12 september 2017 en de commissie Middelen - Stadsbeheer d.d. 4 december 2017;

gelet op het ter raadsvergadering aangenomen amendement inhoudende een wijziging van artikel 4;

gelet op de artikelen 16 en 82 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

Met in achtneming van amendement D van Nederland Duurzaam

- artikel 4 lid 6 a., b. en c. van het Reglement van orde te wijzigen als volgt:
 - 6. Het maximum aantal keren per maand in te zetten commissieleden-niet-raadsleden per fractie is, afhankelijk van de zetelverdeling direct na de verkiezingen;
 - 3 voor een fractie van 1 zetel;
 - 2 voor een fractie van 2 of 3 zetels;
 - 1 voor een fractie van 4 of meer zetels;Er mogen maximaal drie commissieleden-niet-raadslid per fractie worden beëdigd conform bovenstaande tabel, met uitzondering van een afgesplitste fractie, dit wordt geregeld in artikel 4 lid 7;
- vast te stellen het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en raadscommissies van Heerhugowaard 2017;

Heerhugowaard, 19 december 2017

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

