



Agendanr.: 10

Voorstelnr.: RB2019117

Onderwerp: Raadsvoorstel Uitgangspunten participatie en instellen Werkgroep Democratische Interactie en Participatie

Programma: Bestuurlijke Vernieuwing

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 24 december 2019

Voorstel / besluit:

1. De uitgangspunten voor participatie zoals verwoord in de bijlage vast te stellen
2. De Commissie Meespraak en Communicatie (commissie volgens artikel 84 gemeentewet) per 1 februari 2020 op te heffen en de Verordening commissie Meespraak & Communicatie in te trekken
3. De Werkgroep Democratische Interactie en Participatie per 1 februari 2020 in te stellen
4. Als opdracht voor bovengenoemde werkgroep vast te stellen dat de interactie tussen raad en inwoners zo spoedig en pragmatisch mogelijk invulling gegeven wordt
5. Dat de bovengenoemde werkgroep binnen een half jaar na oprichting de eerste resultaten aan de gemeenteraad presenteert.

Inleiding

Burger- en overheidsparticipatie stimuleren en bevorderen is één van de prioriteiten die de gemeenteraad zich expliciet voor deze bestuursperiode gesteld heeft, zoals verwoord staat in de Raadsagenda 2018-2022 (thema 6 Democratische Vernieuwing). Naast het uitgangspunt dat participatie en meespraak een vast onderdeel wordt van beleidsontwikkeling (opdracht van de raad aan het college), blijft de raad ook zelf experimenteren met vormen van meespraak. Het doel is om, samen met het college, te werken aan een duurzame relatie met inwoners en stakeholders om zo samen maatschappelijke vraagstukken te signaleren en aan te pakken.

Om het hierboven beschreven doel te bewerkstelligen is het college verzocht om hulpmiddelen te creëren die duidelijk maken op welke wijze inwoners worden betrokken bij beleidsontwikkeling. Daarnaast heeft de raad een adviescommissie opgericht Commissie Meespraak & Communicatie, om zo vanuit haar eigen bevoegdheid, te experimenteren met innovatieve vormen van democratie.

Deze commissie heeft onder ander de volgende werkzaamheden verricht:

- Een overzicht gemaakt van participatie instrumenten die college en raad hebben gebruikt.
- Een afwegingskader voor participatie samengesteld
- Eerdere grote participatietrajecten geëvalueerd door middel van 'Verdiepingsgesprekken'.
- Doelgroeponderzoek t.a.v. toekomstige besluitvorming: wie is waarom voor of tegen de verruiming van winkelopeningstijden op feestdagen.
- Kennis van raadsleden op het gebied van participatie vergroot.

Echter is gebleken dat de commissie in de huidige vorm (vergadermodel, reglement) vast loopt in de strakke kaders die ervoor staan. Daardoor lukt het niet om het gewenste niveau aan participatie vanuit de commissie te organiseren.

Om de doelstelling toch te halen en de energie die bij betrokken raadsleden leeft om te zetten in daden, zal de commissie omgevormd worden naar een werkgroep, die zo spoedig mogelijk aan de slag gaat met het op een zo pragmatisch mogelijke wijze uitvoering geven aan één van de in de bijlage aangegeven uitgangspunten tot participatie.

Beoogd effect

Met op het gebied van interactie en participatie betrokken en bevroegen raadsleden zo snel mogelijk in 2020 aan de slag gaan met het tot stand brengen van nieuwe vormen van interactie en participatie tussen gemeenteraad en inwoners/belanghebbenden.

Argumenten

1. De uitgangspunten zoals verwoord in de Raadsagenda blijven onverminderd van kracht.
2. In het presidium van 3 december 2019 is geconcludeerd dat, ondanks de beste bedoelingen, de commissie Meespraak en Communicatie de vooraf gestelde doelen niet heeft behaald.
3. Door de commissie om te vormen naar een werkgroep, kan daadkrachtiger gehandeld worden.
4. Met de reeds begrote budgetten in gedachte kan er begonnen worden met het kiezen en ten uitvoer brengen van één van de participatie instrumenten.
5. Mocht er meer of ander budget nodig zijn, kan hiertoe aan de raad een krediet gevraagd worden.
6. De verwachting is dat de eerste resultaten al voor het zomerreces aan de raad teruggekoppeld kunnen worden.

Kanttekeningen

1. Experimenteren met nieuwe vormen van democratie past bij de gemeenteraad van Heerhugowaard. Zo organiseerde de raad in de raadsperiode 2014-2018 een G1000 (H300 genaamd) en stelde de raad voor deze periode een breed gedragen raadsagenda op. Belangrijk is om een experiment goed (tussentijds) te evalueren, en te beëindigen als het vooraf gestelde doelen niet behaald worden.
2. De buitenwacht kan van mening zijn dat de gemeenteraad van Heerhugowaard gefaald heeft door een commissie Meespraak en Communicatie in het leven te roepen. Durven experimenteren met de democratische middelen die je als raad ter beschikking staan, getuigt echter juist van lef. Daarnaast heeft de commissie uitvoerig met elkaar van gedachten kunnen wisselen, zodat de werkgroep nu 'rijp' is om met een instrumentarium in de hand van start te gaan.

Financiële gevolgen

Waar de commissie Meespraak & Communicatie direct als financieel gevolg had dat er presentiegelden ingecalculereerd moesten worden, is dat bij de omzetting naar een werkgroep juist niet meer het geval.

Op het moment dat de Werkgroep Democratische Interactie en Participatie instrumenten gaat inzetten die geld kosten zal gekeken worden of dit binnen de reeds bestaande budgetten past. Als dat niet het geval is, zal de raad om de benodigde gelden gevraagd worden.

Communicatie

Via zowel website als sociaal media zal het genomen raadsbesluit extern kenbaar gemaakt worden. Stappen van de Werkgroep Democratische Interactie en Participatie zullen eveneens via deze kanalen naar buiten gebracht worden.

Uitvoering

De uitvoering vindt plaats doordat de fracties een vertegenwoordiger voor de werkgroep afvaardigen en de griffie de bijeenkomsten zal organiseren.

Monitoring/Evaluatie

De bovengenoemde werkgroep zal binnen een half jaar na oprichting de eerste resultaten aan de gemeenteraad presenteren.

Tevens zal maandelijks aan het presidium een stand van zaken toegestuurd worden.

| Bijlagenr. | Titel/Onderwerp |
|------------|---------------------------|
| Bij20-002 | Participatie-instrumenten |
| Bij20-004 | Afwegingskader |

Presidium van Heerhugowaard,

de griffier,



de voorzitter,



Advies presidium d.d. 14 januari 2020

Bespreekstuk



Heerhugowaard

Stad van kansen

Nr.: RB2019117

| | | |
|---------------|-------|---|
| Voor Punt 1: | Voor: | Allen |
| | Tegen | --- |
| Punt 2 t/m 5: | Voor: | HOP, SH, VVD, CDA, PvdA, GL, ND en CU |
| | Tegen | D66 |

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gehoord de beraadslaging van het presidium op 3 december 2019;

gelet op het advies de ad-hoc klankbordgroep en van het presidium van januari 2020;

gelet op: Artikel 84 gemeentewet.;

b e s l u i t

1. De uitgangspunten voor participatie zoals verwoord in de bijlage vast te stellen
2. De Commissie Meespraak en Communicatie (commissie volgens artikel 84 gemeentewet) per 1 februari 2020 op te heffen en de Verordening commissie Meespraak & Communicatie in te trekken
3. De Werkgroep Democratische Interactie en Participatie per 1 februari 2020 in te stellen
4. Als opdracht voor bovengenoemde werkgroep vast te stellen dat de interactie tussen raad en inwoners zo spoedig en pragmatisch mogelijk invulling gegeven wordt
5. Dat de bovengenoemde werkgroep binnen een half jaar na oprichting de eerste resultaten aan de gemeenteraad presenteert.

Heerhugowaard, 28 januari 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,
G.J. de Graaf

de voorzitter,
A.B. Blase