



Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 9
Voorstelnr.: RB2016049
Onderwerp: Vaststelling regionale nota bodembeheer
Programma: Stedelijke voorzieningen en duurzame samenleving

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 28 september 2016

Probleemstelling

Hergebruik van grond en baggerspecie is sinds 1 juli 2008 geregeld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Regeling bodemkwaliteit. Het Besluit kent een landelijk beleidskader (= generiek) en geeft tevens de mogelijkheid aan gemeenten om lokaal gebiedsgericht beleid voor grondverzet vast te stellen (= gebiedsspecifiek). Er wordt gestreefd naar zoveel mogelijk hergebruik van grond en baggerspecie, zodat minder materiaal hoeft te worden gestort en minder primaire grondstoffen nodig zijn.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Door het adviesbureau LieveenseCSO is in opdracht van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo een regionale nota bodembeheer opgesteld.

Het gebiedsspecifiek beleid en eventuele toekomstige wijzigingen op dit gebiedsspecifiek beleid moeten, conform artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit, worden vastgesteld door de Gemeenteraden.

Om de nota te kunnen gebruiken, dient deze door de colleges en de gemeenteraden van alle 5 gemeenten te worden vastgesteld en te worden gepubliceerd.

Oplossingsrichtingen

Hergebruik van grond en baggerspecie is sinds 1 juli 2008 geregeld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Regeling bodemkwaliteit. Het Besluit kent een landelijk beleidskader (= generiek) en geeft tevens de mogelijkheid aan gemeenten om lokaal gebiedsgericht beleid voor grondverzet vast te stellen (= gebiedsspecifiek).

Er wordt gestreefd naar zoveel mogelijk hergebruik van grond en baggerspecie, zodat minder materiaal hoeft te worden gestort en minder primaire grondstoffen nodig zijn.

Voor toepassingen op de landbodem zijn gemeenten het bevoegd gezag.

Om conform het besluit op een duurzame manier vorm te kunnen geven aan het grond- en baggerverzet dient een gemeente te beschikken over een:

- bodemfunctieklassenkaart (= weergave van het huidige / toekomstige gebruik van een gebied).
- bodemkwaliteitskaart (= weergave van de huidige kwaliteit van de bodem in een gebied).
- nota bodembeheer (= de uitwerking van hoe een gemeente omgaat met de mogelijkheden voor grond- en baggerverzet die het besluit biedt).

Een gemeente kan middels het opstellen van gebiedsspecifiek beleid de lokale bodemkwaliteit en het huidige / toekomstige gebruik en beheer van de bodem beter op elkaar af stemmen. Hierbij moet wel worden vastgehouden aan het basisprincipe van het Besluit; namelijk dat de kwaliteit van de grond en/of baggerspecie die wordt toegepast in een gebied altijd geschikt moet zijn voor de functie die dat gebied heeft. Ook mag er door het grond- en/of baggerverzet niet méér verontreiniging ontstaan dan er voor die tijd in een gebied aanwezig was.

Voor de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo is in het kader van het regionale project Besluit bodemkwaliteit een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart opgesteld. De kaarten zijn in overleg met de vijf gemeenten opgesteld. Er zijn zowel regio-brede keuzes als gemeente-specifieke wensen in verwerkt. Op de bodemfunctieklassenkaart is het gehele gebied van de regio ingedeeld in functies (welke het huidige gebruik van de bodem weergeven). Op de bodemkwaliteitskaart wordt de actuele kwaliteit van de bodem in de regio vastgelegd.

De regionale kaarten zijn in augustus / september 2015 vastgesteld door Burgemeester en Wethouders van alle gemeenten.

Het vervolgtraject van het regionale project Besluit bodemkwaliteit was het opstellen van een nota bodembeheer waarin het gewenste gebiedsspecifieke beleid – regionaal en gemeente-specifiek - wordt vastgelegd. In de nota bodembeheer is het te voeren grondstromenbeleid weergegeven en zijn regels en procedures voor dit beleid geformuleerd.

Het gebiedsspecifiek beleid richt zich op de volgende aspecten:

1. Het verruimen van de toepassingseisen van grond op aangewezen industrieterreinen.
2. Het verruimen van de toepassingseisen van grond in schone gebieden met de bodemfunctie 'Industrie'.
3. Het verruimen van de toepassingseisen van grond in schone gebieden met de bodemfunctie 'Wonen'.
4. Het verruimen van de regels voor het toepassen van grond uit en ter plaatse van onverharde wegbermen van aangewezen wegen.
5. Het onder voorwaarden verruimen van de toepassingseisen voor grond uit de eigen zone in een aantal aangewezen zones in de gemeenten Alkmaar en Castricum.
6. Het verruimen van de toepassingseisen van grond van en op (voormalige) bollenteeltpercelen.
7. Het verruimen van de regels bij het tijdelijk opslaan van grond.
8. Het onder voorwaarden verruimen van de regels voor het toepassen van grond voor een betere bovenafdichting van voormalige stortplaatsen.
9. Het onder voorwaarden verruimen van de regels voor het toepassen van grond in regionale waterkeringen.
10. Het verruimen van de regels bij de tijdelijke uitname van grond bij graafwerkzaamheden bij ondergrondse infrastructuur en groenvoorzieningen.
11. Het verruimen van de regels voor het toepassen van grond vanuit de bodemlaag dieper dan 2 meter beneden het maaiveld.
12. Het verruimen van de regels bij grondstromen met kleine partijen grond.
13. Het verruimen van de regels voor het melden van grond die voorafgaand aan de toepassing tijdelijk wordt opgeslagen.
14. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond op onverharde kinderspeelplaatsen en moes-/volkstuinten.
15. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond op een viertal industrieterreintjes in de gemeente Castricum.
16. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond met bijmenging van bodemvreemd materiaal.
17. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond op gevoelig bodemgebruik dat in opdracht van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo wordt uitgevoerd.
18. Het vaststellen van strengere regels bij het toepassen van grond uit de historische woongebieden van Alkmaar.

19. Het vaststellen van strengere eisen voor het toepassen van grond in de duingebieden.
20. Het vaststellen van strengere eisen voor grond van uit gebieden waar de gemeenten de bodemkwaliteitskaart niet hebben geaccepteerd als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit.

In deze nota is ook ingegaan op:

- het toepassen van grond van gebieden waarvan de gemeenten de bodemkwaliteitskaart niet hebben geaccepteerd als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond.
- het toepassen van grond in grootschalige bodemtoepassingen .
- het toepassen van grond vanaf een tijdelijke opslag.
- het toepassen van grond als aanvulgrond, ophooglaag of leeflaag in een sanering.
- het toepassen van grond van locaties met bijzondere omstandigheden.
- het werken met grond met de kwaliteitsklasse 'Industrie'.
- het verspreiden van onderhoudsbaggerspecie.

Met het vaststellen van dit grondstromenbeleid wordt gefaciliteerd dat:

- de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo duurzaam bodembeheerbeleid in uitvoering brengen dat praktisch uitvoerbaar, milieu hygiënisch verantwoord en transparant is;
- meer grondstromen kunnen plaatsvinden zonder dat voorafgaand de kwaliteit van de grond moet worden onderzocht. Voor de gemeenten en derden kunnen hierdoor besparingen worden gerealiseerd in tijd en kosten;
- meer toepassingslocaties beschikbaar komen om vrijkomende grond duurzaam te hergebruiken;
- de druk op het gebruik van primaire bouwstoffen (bijvoorbeeld zand uit zandwinputten) wordt verminderd;
- de verkeersdruk, de uitstoot van uitlaatgassen en gebruik van energie wordt verminderd (grond hoeft minder ver te worden getransporteerd, geen extra productie door grondverwerker).

Juridische gevolgen:

Geen

Financiële gevolgen:

Het gemeentelijke beleid heeft voor de gemeenten geen financiële gevolgen. Met het gemeentelijke beleid kunnen voor de gemeenten en derden besparingen worden gerealiseerd bij:

- onderzoekskosten voor de toe te passen grond en de ontvangende bodem en bij het toepassen van grond en baggerspecie;
- transport-, reinigings- en/of stortkosten van vrijkomende grond;
- aanschafkosten voor de toe te passen primaire bouwstoffen (zand uit zandwinputten) en secundaire grondstoffen (bijvoorbeeld grond van een grondbank).

Communicatie:

Het concept van de regionale nota bodembeheer heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Op de publicaties van het ontwerp-besluit is bij één van de vijf gemeenten één zienswijze ingediend door de PWN. Deze zienswijze is volgens afspraak behandeld door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN).

De RUD NHN heeft geoordeeld dat de regionale nota bodembeheer naar aanleiding van de zienswijze op vier punten een kleine (voornamelijk tekstuele) aanpassing behoeft. Deze aanpassingen zijn in de definitieve versie van de regionale nota bodembeheer doorgevoerd. De redenen voor deze aanpassingen zijn in de bijgevoegde reactie op de zienswijze van PWN opgenomen.

Verder zijn in de nota bodembeheer nog enkele tekstuele verbeteringen aangebracht en is er een wijziging met betrekking tot gewijzigde wetgeving rondom asbest opgenomen. Ook deze aanpassingen hebben geen wijziging van het uitgezette gebiedsspecifieke beleid tot gevolg.

Mandateren bevoegdheden

Het gebiedsspecifiek beleid en eventuele toekomstige wijzigingen op dit gebiedsspecifiek beleid moeten, conform artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit, worden vastgesteld door de gemeenteraden. Om praktische redenen wordt geadviseerd besluiten met een uitvoerend karakter te mandateren aan het college van burgemeester en wethouders. Het betreft besluiten voor:

- wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart;
- het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid;
- het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
- het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.

Elk college rapporteert aan haar gemeenteraad als zij van deze gemandateerde bevoegdheden gebruik hebben gemaakt.

De geldigheid van een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart is 5 jaar.

Geldigheid van een nota bodembeheer is maximaal 10 jaar.

Monitoring/Evaluatie

De geldigheid van een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart is 5 jaar.

Geldigheid van een nota bodembeheer is maximaal 10 jaar.

Om de 5 jaar zal een evaluatie plaatsvinden in regionaal-verband waarna indien gewenst bijstelling van de nota zal plaatsvinden.

Overige relevante aspecten

Het concept van de regionale nota bodembeheer heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Daar de regionale nota bodembeheer is opgesteld voor alle 5 gemeenten van de regio is gelijktijdige vaststelling door al deze gemeenteraden noodzakelijk. Als ingangsdatum stellen wij daarom 1 december 2016 voor.

Als bijlage bij dit raadsvoorstel is het rapport van de nota bodembeheer gevoegd.

Ook is de zienswijze van de PWN plus de reactie hierop in de bijlage opgenomen.

Samenvatting

In het kader van het regionale project Besluit bodemkwaliteit is een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart voor de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo opgesteld. De kaarten zijn de instrumenten voor een duurzaam bodembeheerbeleid en hebben geleid tot een regionale nota bodembeheer. In de nota zijn zowel regio-brede keuzes als gemeente-specifieke wensen in verwerkt welke moeten leiden tot een duurzaam bodembeheer in de regio.

Voorstel / besluit:

- De gewijzigde regionale nota bodembeheer (met de daar in opgenomen lokale maximale waarden en de keuzes voor gebiedsspecifiek beleid) vast te stellen voor het eigen grondgebied.
- Het gehele werkgebied van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo aan te wijzen als beheergebied waarbinnen grond- en baggerverzet mogelijk is op basis van de regionale nota bodembeheer.
- De bodemkwaliteitskaarten van de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel te accepteren als bewijsmiddel van de chemische kwaliteit van de toe te passen grond vanuit deze gemeenten.
Zodra de gemeenten Langedijk en Uitgeest voor hun grondgebied en PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland voor haar werkgebied een bodemkwaliteitskaart hebben opgesteld en deze bestuurlijk zijn vastgesteld, deze kaarten ook te accepteren, mits deze voldoen aan de gestelde voorwaarden als beschreven in paragraaf 9.4 pag 58 van de Nota Bodembeheer.
- In te stemmen met het mandateren van onderstaande besluiten met een uitvoerend karakter aan het college van burgemeester en wethouders voor het wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart die betrekking hebben op:
 - het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid;
 - het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
 - het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.
- De regionale nota bodembeheer per **1 december 2016** in werking te laten treden.
- De regionale nota bodembeheer te publiceren

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij16-226	Extra toelichting werking Besluit bodemkwaliteit
Bij16-449	Regionale nota bodembeheer Beleid (tijdelijk) opslaan en toepassen grond en baggerspecie

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Stadsontwikkeling d.d. 1 november 2016
RB2016049 Vaststelling regionale nota bodembeheer :

Bespreekstuk



Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2016049

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 oktober 2016;

gelet op het advies van de commissie Stadsontwikkeling d.d. 1 november 2016;

gelet op de bevoegdheid van de raad om, conform artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit, het gebiedsspecifieke beleid en eventuele toekomstige wijzigingen op het gebiedsspecifieke beleid vast te stellen.

b e s l u i t

- De gewijzigde regionale nota bodembeheer (met de daar in opgenomen lokale maximale waarden en de keuzes voor gebiedsspecifiek beleid) vast te stellen voor het eigen grondgebied.
- Het gehele werkgebied van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo aan te wijzen als beheergebied waarbinnen grond- en baggerverzet mogelijk is op basis van de regionale nota bodembeheer.
- De bodemkwaliteitskaarten van de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel te accepteren als bewijsmiddel van de chemische kwaliteit van de toe te passen grond vanuit deze gemeenten.
Zodra de gemeenten Langedijk en Uitgeest voor hun grondgebied en PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland voor haar werkgebied een bodemkwaliteitskaart hebben opgesteld en deze bestuurlijk zijn vastgesteld, deze kaarten ook te accepteren, mits deze voldoen aan de gestelde voorwaarden als beschreven in paragraaf 9.4 pag 58 van de Nota Bodembeheer.
- In te stemmen met het mandateren van onderstaande besluiten met een uitvoerend karakter aan het college van burgemeester en wethouders voor het wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart die betrekking hebben op:
 - het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid;
 - het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
 - het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.
- De regionale nota bodembeheer per **1 december 2016** in werking te laten treden.
- De regionale nota bodembeheer te publiceren

Heerhugowaard, 22 november 2016

De Raad voornoemd,

de loco-griffier,

de voorzitter,

