

**ruimtelijke onderbouwing gestuurde boring  
buisleiding Gasunie**

# Inhoudsopgave

<b>Ruimtelijke onderbouwing</b>	<b>5</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b>	<b>6</b>
1.1 Algemeen	6
1.2 Plangebied	6
1.3 Doel	7
1.4 Geldende planologische regelingen	7
<b>Hoofdstuk 2 Huidige situatie</b>	<b>8</b>
2.1 Ontstaansgeschiedenis	8
2.2 Bestaande situatie	9
2.2.1 Ruimtelijke structuur	9
2.2.2 Functionele structuur	9
<b>Hoofdstuk 3 Beleidskaders</b>	<b>10</b>
3.1 Inleiding	10
3.2 Rijksbeleid	10
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
3.2.2 Besluit algemene regels omgevingsrecht	11
3.2.3 Duurzaam veilig verkeer	12
3.2.4 Het Nationaal Waterplan	12
3.3 Provinciaal en regionaal beleid	14
3.3.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040 en Provinciale Ruimtelijke Verordening 2016	14
3.3.2 Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan	15
3.3.3 Provinciale Watervisie 2021	16
3.3.4 Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018	16
3.3.5 Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier	16
3.4 Gemeentelijk beleid	17
3.4.1 Structuurvisie Heerhugowaard 2020	17
3.4.2 Groenstructuurplan Heerhugowaard	19
3.4.3 Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan	19
3.4.4 Waterplan Heerhugowaard	20
3.4.5 Beleidsvisie Externe Veiligheid	20
<b>Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten</b>	<b>21</b>
4.1 Inleiding	21
4.2 Geluidhinderaspecten	21
4.3 Milieuzoneringen	21
4.4 Water	21
4.5 Luchtkwaliteit	21
4.6 Bodem	22
4.7 Natuurwaarden	23
4.7.1 Vogel- en Habitatrichtlijnen	23
4.7.2 Ecologische hoofdstructuur	23
4.7.3 Flora en Fauna	23
4.8 Cultuurhistorie en archeologie	24
4.8.1 Archeologie algemeen	24
4.8.2 Regime voor het bouwen en ontgroningen	24
4.8.3 Archeologische waarden in het plangebied	25
4.8.4 Cultuurhistorie	25
4.9 Landschap en ecologie	26
4.10 Duurzaamheid en energie	26
4.11 Externe veiligheid	26
4.11.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen	27
4.11.2 Transport van gevaarlijke stoffen	27
4.11.3 Besluit externe veiligheid buisleidingen	28
4.11.4 Algemeen	28
4.11.5 Verantwoording groepsrisico	28
4.12 Straalpaden, kabels en explosieven	29

<b>Hoofdstuk 5</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>30</b>
5.1	Inleiding / beschrijving plan	30
5.2	Duurzaamheid	30
<b>Hoofdstuk 6</b>	<b>Financieel-economische uitvoerbaarheid</b>	<b>31</b>
6.1	Financieel-economische uitvoerbaarheid	31
<b>Hoofdstuk 7</b>	<b>Procedure</b>	<b>32</b>
7.1	Zienswijzen	32



# Ruimtelijke onderbouwing

# Hoofdstuk 1 Inleiding

## 1.1 Algemeen

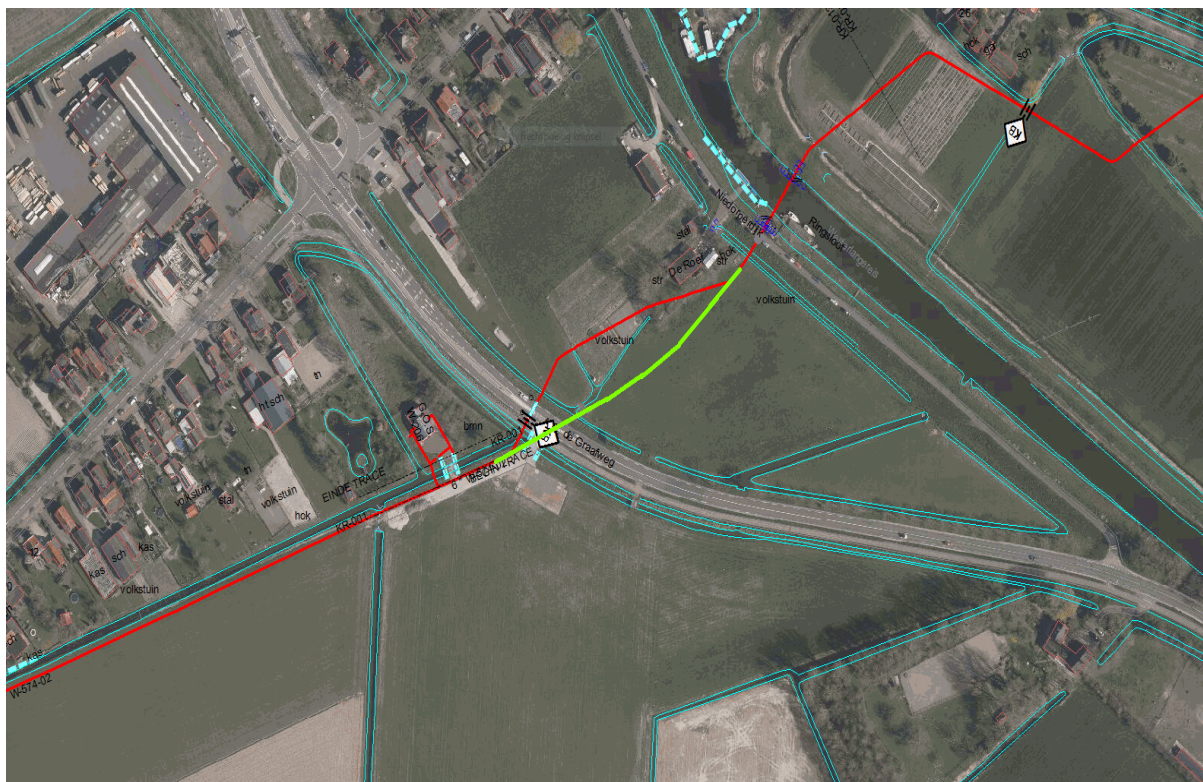
Nabij en onder de AC de Graafweg ter hoogte van Niedorpse Verlaat is een gasleiding van Gasunie gelegen waar onder hoge druk gas door wordt vervoerd. Gasunie heeft momenteel een onderhoudsprogramma lopen waarbij proactief leidingonderdelen worden vervangen. Daarbij wordt ook gekeken of leidingonderdelen bereikbaar zijn voor inspectie en onderhoud. Voor voornoemde leiding is een gedeeltelijke verlegging van het tracé nodig. Er is voor gekozen om een nieuwe wegkruising te maken middels een gestuurde HDD boring. Het nieuwe tracé beslaat ca. 120 m en zal gelegen zijn op ca. 9 m beneden NAP.

Er zullen ter plaatse overigens meerdere aanpassingen plaatsvinden, welke onderdeel uitmaken van het GNIP. GNIP staat voor Gasunie Network Improvement Program en omvat een 15-20 jaar durend programma voor het renoveren en indien nodig vervangen van onderdelen van het regionale gastransportnet zodat de veiligheid ook in de toekomst gegarandeerd blijft. I.c. worden enkele schema's één op één vervangen en worden er nieuwe passtukken geplaatst. Deze werkzaamheden kunnen reeds plaatsvinden op basis van het bestemmingsplan.

Wel zal het nieuwe (verlegde) tracé van de leiding gedeeltelijk buiten de huidige dubbelbestemming van de leiding komen te liggen (deze dubbelbestemming stelt het huidige tracé voor). De aanleg van een gasleiding is derhalve niet mogelijk binnen de ter plaatse geldende bestemmingen. Middels een omgevingsvergunning, die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan het project gerealiseerd worden. Er is dan wel een ruimtelijke onderbouwing vereist. Dit document voorziet daarin. Het oude leidingdeel dat blijft liggen, zal gedämmerd worden achtergelaten tot er zich een moment aandient om deze alsnog te verwijderen.

## 1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen nabij de A.C. de Graafweg, ofwel de provinciale weg N241, even ten zuidoosten van het buurtschap (Niedorpse) Verlaat. Het plangebied wordt begrensd door het nieuwe tracé. De groene lijn op navolgende afbeelding stelt het nieuwe tracé voor (dit is dus tevens het plangebied).



### **1.3 Doel**

Met de vergunning wordt een actueel juridisch-planologisch kader voor de geplande activiteiten opgesteld.

### **1.4 Geldende planologische regelingen**

Ter plaatse van het plangebied gelden de volgende planologische regelingen:

- Bestemmingsplan Buitengebied 2014 (vastgesteld 17 februari 2015)
- Actualisatieplan 2015 (vastgesteld 3 februari 2016)
- Inpassingsplan N242 Smuigelweg - Verlaat (vastgesteld 12 juli 2009)

De gemeente Heerhugowaard heeft reeds twee bestemmingsplannen vastgesteld voor het Pipgebied, zodat het Pip niet meer geldt. Bovendien worden de provinciale plannen met en rondom de N242 en de Smuigelweg niet geschaad met dit initiatief (zie verder hoofdstuk 3) en heeft overleg en afstemming plaatsgevonden met de provincie (zie verder in dit document).

## Hoofdstuk 2 Huidige situatie

### 2.1 Ontstaansgeschiedenis

Het plangebied ligt nabij Heerhugowaard in de uitgestrekte polder de Heerhugowaard en in groter verband in de regio West-Friesland. Na de laatste ijstijd, zo'n 12.000 jaar geleden, verbeterde het klimaat en brak de huidige warme tijd aan. De zeespiegel steeg snel en ongeveer 5000 jaar geleden was de kustlijn zo ver oostwaarts opgeschoven dat de zee West-Nederland bedekte. Daarna, ongeveer 2600 jaar geleden, lag Heerhugowaard midden in een uitgestrekt moerasgebied dat zich had ontwikkeld achter een gordel van strandwallen (de oude duinen in het westen). De vorming van het veengebied vond plaats tijdens de laatste ijstijd. Het smeltwater uit de Alpen werd naar zee afgevoerd, waarbij grind en zand werd meegevoerd en afgezet. Vanaf 4500-4000 voor Chr. nam de stijging van de zeespiegelstand sterk af en omstreeks 2000 voor Christus sloot de kustlijn zich waardoor de rivieren niet meer materiaal konden afvoeren naar zee. Het westelijk deel van Nederland, tussen de oostelijke zandgronden en de duinkust, veranderde in een uitgestrekt moerasgebied waar op grote schaal veenvorming plaatsvond. Dit veen werd vanaf 800 à 1000 AD afgegraven. De ontginning van het veenland van West-Nederland ging gepaard met ontwatering, inklinking en oxidatie van de veenbodem. Hierdoor trad een maaiveldsaling op van (uiteindelijk) enkele meters en kwam het land beneden zeeniveau te liggen.



*Kaart Jacob van Deventer, 1558*

In het veenland van Noord-Holland boven het IJ ontstond een aantal zich snel uitbreidende meren. Veel binnenmeren in Noord-Holland stonden lange tijd in contact met de zee (zie voorgaande afbeelding). Daardoor was het gebied erg gevoelig voor wateroverlast. Halverwege de 13e eeuw begon men onder leiding van Floris V steeds meer gebieden met elkaar te verbinden met dijken. En zo ontstond langzaam een netwerk van dijken over het hele Westfrieze gebied. Door het gebruik van tussendijken binnen het gebied ontstonden er allerlei rondjes, die omringd werden door dijken. In de loop van de tijd verdwenen er diverse dijkverbindingen en zelfs hele terpen met dijken, en zo ontstond het grote met elkaar verbonden dijkstelsel, dat nu bekend staat als de Westfrieze Omringdijk. Diverse besturen werkten hiervoor samen, in een organisatie die uiteindelijk als één van de eerste Hoogheemraadschappen gezien kan worden. Het meer de Heerhugowaard wordt in de 17e eeuw drooggelegd. De Heerhugowaard vormde voor Alkmaar namelijk een blijvende bedreiging en droogmaking zou ook geld opleveren, zo was althans het idee. Het verkavelingspatroon van de Waard is rationeel en geometrisch. Dit is kenmerkend voor een droogmakerij-verkaveling. De rechthoekige kavels staan in het algemeen dwars op de hoofdlijnen in de structuur. Het hoofdelement in de structuur is de Middenweg. Deze is middenin, en over de volle lengte van de droogmakerij aangelegd. Ongeveer halverwege maakt deze weg een knik van ongeveer 45 graden. Hierdoor is de weg op de uiterste zuidwesthoek van de droogmakerij en daarmee op de stad Alkmaar gericht. Voor 1850 wordt de bodem overwegend als grasland gebruikt en tot ver in de 20e eeuw is het gebruik vnl. agrarisch, waarbij ook de tuinbouwsector enige tijd floreerde. Pas na de Tweede Wereldoorlog vinden bouwactiviteiten van enige betekenis plaats en groeit Heerhugowaard fors. Het uiterste noorden van de polder blijft echter overwegend agrarisch, met uitzondering van enkele buurtschapjes, zoals de Noord, Oude Niedorp en (Niedorper) Verlaat, waar



het plangebied zich bevindt. Dit dorpje is ontstaan bij een sluis die in 1532 werd gerealiseerd om grote schepen naar het toenmalige meer de Heerhugowaard vanuit het noorden naar Alkmaar en Amsterdam te brengen; grote schepen konden immers lastig de dijk worden overgetrokken, zoals dat met kleine schepen wel gebeurde.

## **2.2 Bestaande situatie**

### **2.2.1 Ruimtelijke structuur**

De ruimtelijke structuur wordt vooral bepaald door enkele grote infrastructurele elementen, te weten de N241 en de Niedorperdijk met daarnaast de Westerlangereis. De voor Heerhugowaard typische rationale verkaveling, die m.n. aan de Middenweg is georiënteerd, is hier minder aanwezig. Het betreft een wat ingeklemd gebiedje, gelegen tussen de dijk en N242. Het bestaat uit enkele weilandpercelen, geflankeerd en doorsneden door enkele watergangen, een moestuin en een bosje. Navolgende foto geeft een impressie van het gebied.



### **2.2.2 Functionele structuur**

Het plangebied bestaat overwegend uit grasland. Nabij zijn enkele woningen en bedrijven gelegen, langs het Verlaat. Een groot infrastructureel element vormt de provinciale weg de N241. Even ten noorden maakt deze aansluiting op de N242, via een rotonde. In het noorden loopt de Niedorperdijk met daarnaast de Westerlangereis.

## Hoofdstuk 3 Beleidskaders

### 3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zijn de belangrijkste beleidsdocumenten op rijks-, provinciaal-, regionaal- en lokaal niveau samengevat, voor zover deze documenten relevant beleid en/of besluiten omvatten ten aanzien van dit plan.

Naast de hier onder besproken documenten zijn er nog een aantal beleidsstukken waarmee bij de opstelling van de ruimtelijke onderbouwing rekening is gehouden. Samenvattingen van deze stukken kunt u lezen op de gemeentelijke website: [www.heerhugowaard.nl/beleidskaders\\_bestemmingsplannen](http://www.heerhugowaard.nl/beleidskaders_bestemmingsplannen)

Ook kunt u via deze site de meeste stukken downloaden.

### 3.2 Rijksbeleid

#### 3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In het voorjaar van 2012 is de ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk-en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar & veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

1. Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
  - Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
  - Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
  - Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
  - Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond.
2. Bereikbaar = Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
  - Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
  - Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarweg.
  - Nationaal belang 7: Het in stand houden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.
3. Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
  - Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.

- Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
- Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven. Het toevoegen van het onderhavige initiatief past binnen de hiervoor benoemde nationale belangen.

Van belang in dit kader nog dat in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd is. Het gaat om een nadere motiveringseis die in het Besluit ruimtelijke ordening is opgenomen ten behoeve van een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt. Bij elke nieuwe stedelijke ontwikkeling moet gemotiveerd worden dat er behoefte is aan deze ontwikkeling. Overheden dienen op grond van het Bro nieuwe stedelijke ontwikkeling standaard te motiveren met behulp van drie opeenvolgende stappen. Deze stappen borgen dat tot een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inpassing van die nieuwe ontwikkelingen wordt gekomen. De stappen schrijven geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent. Dit gezag draagt de verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke afweging over die ontwikkeling.

De volgende stappen zijn van belang:

- Ingaan op de vraag of sprake is van een stedelijke ontwikkeling;
- Aantonen dat er sprake is van een actuele regionale behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling. Van belang is of ergens anders in de regio al een ontwikkeling is gepland of plaatsvindt die in de behoefte kan voorzien.
- Beantwoorden van de vraag of de behoefte te realiseren is door middel van herstructurering of transformatie binnen het bestaande stedelijke gebied.
- Wanneer de locatie niet binnen het bestaande stedelijke gebied is te realiseren, moet worden gezocht naar een locatie die goed ontsloten is of valt te ontsluiten.

Onderhavig initiatief voorziet in de aanleg van een ondergrondse gasleiding. Gezien de beperkte ruimtelijke impact die hier van uitgaat, wordt dit niet gezien als stedelijke ontwikkeling. Met diverse jurisprudentie kan worden aangetoond, dat kleinschalige ontwikkelingen met een beperkte ruimtelijke impact, niet als stedelijke ontwikkeling gekwalificeerd hoeven te worden. Een nadere toets aan de Ladder voor Duurzame Verstedelijking kan daarom achterwege blijven.

### **3.2.2 Besluit algemene regels omgevingsrecht**

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en wadengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken

onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Tevens treden regels ten aanzien van radarverstoringsgebieden op een nader te bepalen tijdstip in werking. In de loop van 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook zal het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving worden opgenomen. Dit deel van het besluit is momenteel alleen nog in ontwerp gereed.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte. In het Barro zijn geen regels opgenomen die van belang zijn voor het onderhavige project.

### **3.2.3 Duurzaam veilig verkeer**

In het programma 'Duurzaam Veilig' wordt gestreefd naar het wegnemen van de oorzaken van de verkeersonveiligheid. In deze visie wordt een integrale benadering voorgestaan waarbij functie, vorm en gebruik van de weg op elkaar zijn afgestemd. Voor de weggebruiker zal duidelijk moeten zijn tot welke categorie een weg behoort. Er worden drie wegcategorieën onderscheiden:

- Stroomwegen (buiten bebouwde kom): gericht op een zo veilig en betrouwbaar mogelijke afwikkeling van relatief grote hoeveelheden verkeer met een hoge (gemiddelde) snelheid;
- Gebiedsontsluitingswegen (binnen en buiten bebouwde kom): gericht op zowel stromen als uitwisselen. Echter deels gescheiden: stromen op de wegvakken en uitwisselen op de kruispunten. De gebiedsontsluitingsweg vormt vaak de verbindende schakel tussen stroomwegen en erftoegangswegen;
- Erftoegangswegen (binnen en buiten bebouwde kom): gericht op het toegankelijk maken van erven. Verblijven en recreëren spelen een belangrijke rol. Hierdoor is op zowel de wegvakken als de kruispunten sprake van uitwisseling en moet de snelheid hier laag zijn.

Per wegcategorie is een aantal operationele eisen opgenomen voor wegvakken en kruispunten binnen en buiten de bebouwde kom. De leiding doorkruist een stroomweg, maar door de ondergrondse ligging is er geen effect op het functioneren van de weg.

### **3.2.4 Het Nationaal Waterplan**

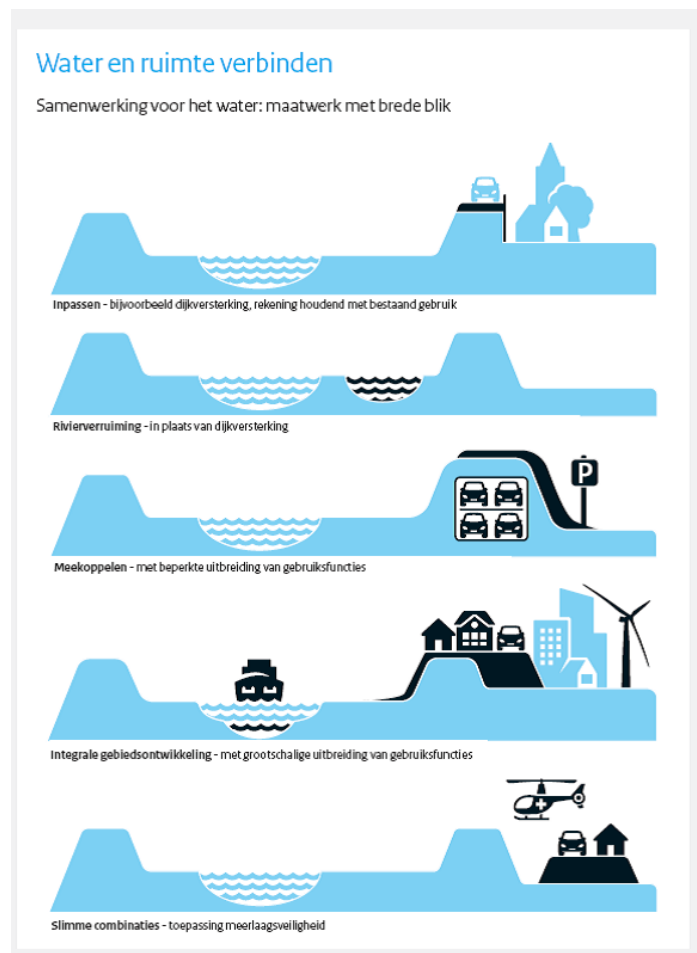
Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is in 2016 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaat-veranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

1. Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
2. Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
3. Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
4. Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
5. Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.



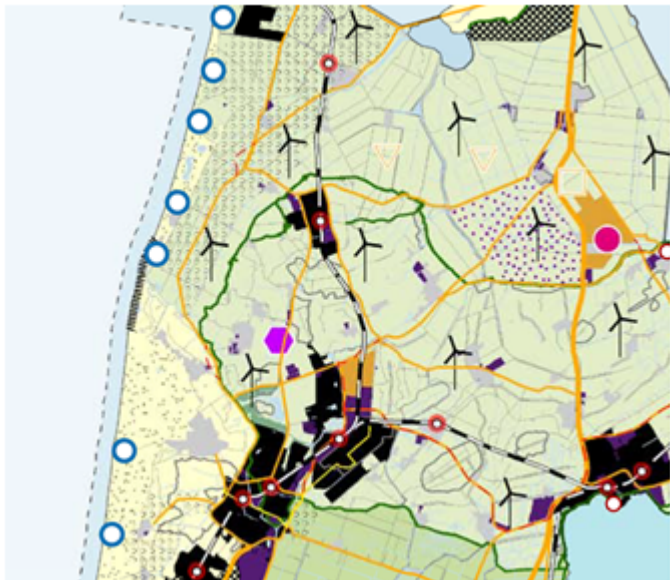
Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Dit plan staat deze doelstellingen niet in de weg.

### 3.3 Provinciaal en regionaal beleid

#### 3.3.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040 en Provinciale Ruimtelijke Verordening 2016

Noord-Holland is een mooie provincie om in te wonen, te werken en om te bezoeken. De provincie is veelzijdig met een aantal belangrijke economische motoren van Nederland, bruisende steden, natuurparken, het strand en open grasland vol weidevogels. Dit bijzondere karakter wil de provincie bewaken. Tegelijkertijd zijn er ontwikkelingen als globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp die een grote ruimtelijke impact hebben. In de structuurvisie beschrijft de provincie hoe en op welke manier ze met deze ontwikkelingen en keuzes omgaat en schets ze hoe de provincie er in 2040 moet komen uit te zien.

In de structuurvisie geeft de provincie Noord-Holland aan op welke manier de ruimte benut en ontwikkeld zou moeten worden. De drie hoofdbelangen zijn daarbij ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid. De provincie wil bebouwing in steden verder verdichten, landschappen open houden en ruimte bieden aan economie en woningbouw. Verder helpt Noord-Holland gemeenten bij het optimaliseren van het gebruik van bestaand bebouwd gebied, vooral daar waar het gaat om stationsomgevingen, bedrijventerreinen, ondergronds bouwen en hoogbouw. Aan de hand van de structuurvisie kunnen uitvoeringsplannen worden opgesteld. Gemeentelijke bestemmingsplannen moeten overeenkomen met de verordening die bij de structuurvisie hoort.



Het plangebied is volgens de visiekaart gelegen in een productielandschap, waar het beleid er op is gericht ruim baan te geven aan landbouwproductie. Dit plan tast de mogelijkheden de gronden agrarisch te gebruiken niet aan; wel zijn er voor bepaalde aanleg/graafactiviteiten een omgevingsvergunning vereist, welke pas wordt verleend nadat advies is ingewonnen bij de leidingbeheerder en de belangen van de leiding niet in het geding zijn. I.c. houdt dit in dat diepgaande grondbewerkingen niet toegestaan zullen worden. Een normaal gebruik als grasland blijft echter wel gewoon mogelijk. Bouwactiviteiten zijn eveneens pas mogelijk nadat advies is ingewonnen bij de leidingbeheerder en de belangen van de leiding niet geschaad worden.

Op basis van de nieuwe Provinciale Ruimtelijke Verordening, die in werking treedt op 1 maart 2017 en waaraan daarom is getoetst, is het gebied voorts gelegen in het stedelijk gebied. Voor dit begrip sluit de provincie bij artikel 1.1.1 Bro: het bestaand stedelijk gebied is gedefinieerd als bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. Hoewel dit kan inhouden dat bestaande stedenbouwkundige samenstelsels van bebouwing die zijn gelegen in het landelijk gebied, toch tot het stedelijk gebied moeten worden gerekend (denk aan agrarische erven), geldt dit niet voor de ondergrondse leiding. Echter, de leiding is wel een infrastructurele voorziening die bij tal van functies behoort. De functie bestaat immers alleen om genoemde functies (wonen, bedrijven, e.d.) van gas te kunnen voorzien. De Verordening stelt verder geen eisen aan ontwikkelingen binnen stedelijk gebied.

### 3.3.2 Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan

'Vlot en veilig door Noord-Holland' is het motto van het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan (PVVP). In dit plan maakt de provincie haar beleid duidelijk op het gebied van verkeer en vervoer.

Het rapport bevat informatie over:

- De maatregelen
- Wat de provincie van andere partijen verwacht
- De effecten van verkeer en vervoer op veiligheid, milieu, economie, ruimtelijke kwaliteit, natuur en landschap en water

#### *Vlot en veilig*

De provincie ontwikkelt plannen voor verbetering van de infrastructuur en voert ze uit. De uitbreiding van de weginfrastructuur is niet genoeg om de groei van het autogebruik bij te houden. Daarom werkt de provincie ook aan andere beleidsonderdelen. De bedoeling is dat het totaal van netwerken efficiënter wordt gebruikt. Daarnaast stimuleert de provincie alternatieven voor het autogebruik.

#### *Ruimtelijke ontwikkelingen*

De provincie werkt per speerpunt acties en projecten uit. Daarnaast wijst ze corridors en gebieden aan voor infrastructurele projecten. Op het voormalige kruispunt N242-N241 en het tracé van de N242 (Alkmaar-Middenmeer) tussen de Smuigelweg en de Leijerdijk stonden tijdens de spits veel files en de verkeersdruk neemt de komende jaren toe. Om de doorstroming en de verkeersveiligheid te verbeteren heeft de Provincie Noord-Holland daarom besloten het genoemde tracé te reconstrueren tot autoweg (80 km/uur) en een turbotronde te realiseren op de kruising N242-N241. Tevens wordt een parallelstructuur gerealiseerd voor het langzaam verkeer (agrarisch verkeer, fietsers en voetgangers), wordt de kruising N241-Verlaat aangepast en wordt een aantal bruggen vervangen/verbreed. Daarnaast

vindt natuurontwikkeling plaats, passend binnen de ecologische hoofdstructuur en wordt een wandel- en flora- en faunapassage gerealiseerd. Het totale project wordt aangeduid met 'reconstructie N242 Smuigelweg-Verlaat'. Er is hiertoe een Provinciaal inpassingsplan (Pip) vastgesteld, dat navolgend gebied omvat.



De werkzaamheden zijn voor een deel reeds uitgevoerd. Het nieuwe tracé doorkruist in het zuiden de provinciale weg. Gasunie is in overleg getreden met de provincie. Afgezien van een aanpassing in het boorprofiel, welke Gasunie, doorvoert, is de provincie akkoord. Zie ook bijlage 7.

### 3.3.3 Provinciale Watervisie 2021

In de Watervisie 2021 staan de ecologische doelen voor niet-natuurlijk oppervlaktewater. Het thema van deze Watervisie is 'Buiten de oevers'. Het Deltaprogramma leert dat het watersysteem zijn grenzen kent bij het oplossen van watervraagstukken. Om Noord-Holland veilig, leefbaar en groen te houden en tegelijkertijd een goed investeringsklimaat te hebben, is het nodig om over grenzen heen te kijken. Oplossingen zullen zich meer buiten het eigenlijke waterdomein aandienen, met water als vanzelfsprekend onderdeel van ruimtelijke gebiedsontwikkelingen. De dijken kunnen bijvoorbeeld niet oneindig opgehoogd worden om de veiligheid te garanderen. Er zijn slimme en ruimtelijke alternatieven nodig. Innovatieve oplossingen, waarvoor de provincie in Noord-Holland volop ruimte willen bieden

Binnen de visie zijn twee thema's uitgewerkt, namelijk "Veilig" en "Schoon en Voldoende".

Bij het thema Veilig bestaat het provinciale belang hierbij betreft - naast de waterveiligheid - de ruimtelijke inpassing van de dijkversterkingen en het zoveel mogelijk laten meekoppelen van andere ruimtelijke ambities. De opgave voor de provincie bij het thema "Schoon en Voldoende" is om er samen met andere partijen voor te zorgen dat het watersysteem duurzaam kan worden gebruikt. Dit plan staat de doelstelling van de visie niet in de weg.

### 3.3.4 Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018

De provincie wil dat men gezond en veilig wonen, werken en recreëren kan in Noord-Holland. Nu en in de toekomst. De provincie wil hiervoor minimaal voldoen aan de wettelijke basiskwaliteit. Daarnaast ligt er de ambitie kansen te creëren en te benutten gericht op een duurzamer, gezonder en veiliger Noord-Holland. Technische en sociale innovatieve oplossingen worden (hiertoe) gestimuleerd. Per thema wordt dit uitgewerkt en toegelicht. De sectorale thema's zijn:

1. Luchtkwaliteit
2. Geur
3. Geluid
4. Bodem
5. Externe veiligheid
6. Afval
7. Licht en donkerte
8. Duurzame energie

Voor externe veiligheid luidt de doelstelling: het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en transport van gevaarlijke stoffen in hun omgeving.

Nieuwe gasleidingen dienen ingevolge het Besluit externe veiligheid buisleidingen aangelegd te worden met een PR 10-06 contour van 0 m. Ook dient het groepsrisico verantwoord te zijn. Zie hiervoor hoofdstuk 4. De milieukwaliteit (i.c. de risico's m.b.t. externe veiligheid) neemt gelet hierop niet af, en waarschijnlijk zelfs toe, omdat een oud tracé, bestaande uit oud materiaal, niet meer gebruikt wordt, dat bovendien dicht bij woonbebouwing is gelegen dan het nieuwe tracé. Zodoende is het plan in overeenstemming met de doelen uit het provinciaal milieubeleidsplan.

### 3.3.5 Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Waterprogramma 2016-2021

Met dit Waterprogramma geeft het Hoogheemraadschap richting aan het waterbeheer tussen 2016 en 2021. De komende jaren staat het Hoogheemraadschap voor de taak het beheergebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort en schoon water.

Ten aanzien van waterveiligheid gelden drie doelen.

1. Veiligheid voor iedereen. Iedereen in Nederland die wordt beschermd door een dijk, duin of dam, heeft een kans van niet meer dan 1 op de 100.000 per jaar (10-5) om te overlijden door een overstroming;



2. Zoveel mogelijk voorkomen van slachtoffers en schade;
3. Bescherming van vitale en kwetsbare functies. Er is extra bescherming voor infrastructuren zoals nutsvoorzieningen, wegen, ziekenhuizen en communicatiemiddelen die tijdens en na een ramp cruciaal zijn voor het functioneren van een gebied. Dit geldt ook voor functies die grote milieu- of gezondheidsschade kunnen opleveren wanneer ze door een overstroming worden getroffen.

Ten aanzien van wateroverlast wil het Hoogheemraadschap overlast niet tegen elke prijs voorkomen. Men wil wel naar een zo groot mogelijke flexibiliteit bij het beheer van het totale watersysteem (boezem en polders), zodat men bij clusterbuien snel (anticiperend) gebruik kan maken van de ruimte die we in het watersysteem hebben. Door verdere verstedelijking neemt de druk op de openbare ruimte toe. De ruimte voor waterberging is daardoor beperkt. Ook wordt de openbare ruimte vaak multifunctioneel gebruikt. Om achteruitgang van het watersysteem te voorkomen, vraagt het Hoogheemraadschap in ruimtelijke plannen om maatregelen die de nadelige effecten van verharding voorkomen of compenseren.

Ten aanzien van watertekort luidt de doelstelling: zoet water wordt kostbaar en minder vanzelfsprekend. We zorgen voor een duurzame en eerlijke verdeling op een basaal niveau en met de huidige infrastructuur. Tot slot zorgt het Hoogheemraadschap voor een gezond oppervlaktewater.

Keur

Naast het gestelde omtrent compensatie in het beleid, is in de vastgestelde Keur van het hoogheemraadschap het volgende artikel opgenomen.

4.2 Verbod versnelde afvoer door verhard oppervlak.  
 Het is zonder vergunning van het dagelijks bestuur verboden neerslag versneld tot afvoer te laten komen:  
 door bebouwing of verharding van 800 m<sup>2</sup> of meer onverharde grond;  
 door realisatie van verscheidene min of meer aaneengesloten bouwplannen met een gezamenlijke oppervlakte van 800 m<sup>2</sup> of meer;  
 door aanleg van nieuw verhard oppervlak dat meer dan 10% van het oppervlak van het desbetreffende peilvak beslaat;  
 door uitbreiding van het verhard oppervlak met minder dan 800 m<sup>2</sup>, indien het desbetreffende watersysteem de toename van de piekafvoer niet kan verwerken.

Artikel 4.2 uit de vastgestelde Keur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Aan de oostelijke kant ligt de plaats waar de leiding aansluit op de bestaande leiding binnen de vrijwaringszone voor de ringdijk. Op basis van artikel 23 van het bestemmingsplan (Waterstaat - Waterkering) zijn leidingen aanlegvergunningsplichtig. Aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is gevraagd of de werkzaamheden de belangen van de waterkering niet schaden dan wel dat er maatregelen nodig zijn om dit te voorkomen, alsook een watervergunning. Het hoogheemraadschap heeft reeds aangegeven de watervergunning te kunnen verlenen. Via dit spoor is het waterbelang voldoende gedekt. Zie ook bijlage 8 voor de reactie van het Hoogheemraadschap.

### 3.4 Gemeentelijk beleid

#### 3.4.1 Structuurvisie Heerhugowaard 2020

De gemeenteraad heeft op 13 september 2011 de Structuurvisie Heerhugowaard 2020, met uitgangspunten en richtlijnen voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente voor de komende 10 tot 15 jaar, vastgesteld. De structuurvisie is een verplichting, die voortvloeit uit de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 van kracht is geworden en is een brede visie op de toekomst van de gemeente die het kader vormt voor alle ruimtelijke ontwikkelingen. De structuurvisie geeft richting aan zowel de wijze waarop delen van het gemeentelijk grondgebied worden ontwikkeld, als aan de eisen die daaraan worden gesteld. In de structuurvisie komen de ambities van de verschillende beleidsterreinen samen. De doelen en wensen worden vervolgens vertaald in een uitvoeringsprogramma.

De nieuwe structuurvisie is een actualisering van het Structuurbeeld Heerhugowaard 2005-2015. Het structuurbeeld is vastgesteld in 2004 als ruimtelijke vertaling van de stadsvisie 'Heerhugowaard, Stad

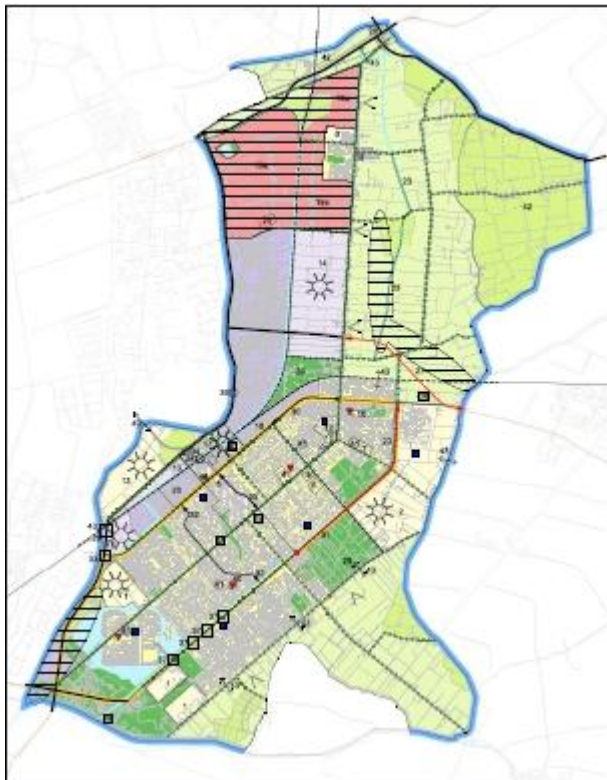
van Kansen', die in 2001 en 2002 in samenspraak met inwoners, belangenorganisaties en ondernemers tot stand is gekomen.

In dat structuurbeeld zijn de volgende kansen voor Heerhugowaard uitgewerkt:

- het completeren van de gemeente; afmaken waar we mee begonnen zijn.
- het creëren van samenhang en eenheid in de gemeente.
- het bieden van een thuisbasis in plaats van een uitvalsbasis, met de bijbehorende voorzieningen en vertier (een eigen identiteit).
- het verenigen van dorpse waarden (groen, ruimte, kleinschaligheid, veiligheid en geborgenheid) en stadse waarden (Stadshart, zorgvoorzieningen en vertier).
- het landelijk gebied landelijk en open houden.
- verdere regionalisering zonder daarbij het karakter als individuele gemeente te verliezen.

Deze kansen zijn in het structuurbeeld vertaald naar acties en projecten. Anno 2011 zijn al veel van deze acties uitgevoerd. Heerhugowaard heeft aantrekkelijke woonmilieus, een goed werkklimaat, een Stadshart in ontwikkeling en veel ruimte, water en groen. Hoewel de thema's uit de stadsvisie nog steeds actueel zijn, is het structuurbeeld aan een actualisatie toe.

Heerhugowaard is de afgelopen jaren mede in het kader van het VINEX-beleid sterk gegroeid. Naar verwachting zal het inwoneraantal groeien tot 57.000 in 2020. Heerhugowaard gaat een nieuwe fase in. Het groeitempo neemt af. De bevolking is kinderrijk en de leeftijdsgroep tussen de 30 en 40 jaar is groot. Het aantal ouderen groeit de komende jaren fors, waarmee Heerhugowaard sterker vergrijsd dan gemiddeld in Nederland. Dit heeft zijn weerslag op het woningbouwprogramma en de voorzieningestructuur van Heerhugowaard.



*Kaart Structuurvisie Heerhugowaard 2020*

Het plangebied is aangeduid als landelijk buitengebied met bedrijvigheid. Nieuwe ontwikkelingen moeten qua functie en ruimtelijke invulling aansluiten op de karakteristiek van de verschillende gebieden en de globale ruimtelijke ambitie. Het landelijk karakter van het gebied en de mogelijkheden voor productie worden niet aangetast als gevolg van dit plan.

### 3.4.2 Groenstructuurplan Heerhugowaard

Voor de groenstructuur van Heerhugowaard is een visie opgesteld die door de gemeenteraad op 23 maart 2010 is vastgesteld. Deze visie is opgenomen in het bestuurlijk traject Structuurvisie 2010 – 2020. De groenstructuurvisie is een leidraad voor de sociale, ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling van de gemeente waar groene ruimten in het geding zijn. De groenstructuur visie bestaat uit vijf deelvisies te weten:

#### 1. *Historische structuur*

door de aanwezigheid van uniforme boomlinten op ontginningsassen en verbindingswegen wordt de historische structuur van de droogmakerij zichtbaar gemaakt.

#### 2. *Contrast*

het contrast tussen polderlandschap en stedelijk gebied is zichtbaar doordat er zichtlijnen naar het polderlandschap zijn die een doorkijk bieden naar de open ruimte. Daarnaast hebben de belangrijkste entrees van de stad een verhoogde sierwaarde.

#### 3. *Natuurwaarde*

de groeninrichting heeft een zo groot als mogelijke natuurwaarde door het zoveel als mogelijk toepassen van ecologisch groenbeheer en door het verbinden van gebieden met een hoge ecologische waarde of potentie.

#### 4. *Recreatiewaarde*

de groengebieden met een recreatieve (neven)functie hebben recreatiewaarde doordat de groeninrichting is aangepast aan de recreatieve behoeften van de diverse gebruikers met de nadruk op bruikbaarheid, reinheid en veiligheid.

#### 5. *Duurzame inrichting in drie klassen*

de groeninrichting heeft een zo groot als mogelijke mate van duurzaamheid, waarbij de gemeente is opgedeeld in drie zones die elk de mate waarmee dit wordt nagestreefd weerspiegelen.

Het groenstructuurplan bouwt voort op de groenstructuurvisie van 1999. De 8 speerpunten van het structuurplan uit 1999 zijn gebruikt voor de 5 visies die nu in de nieuwe Groenstructuurvisie zijn opgenomen. Met betrekking tot het groen in de woonwijken wordt opgemerkt dat op sommige plaatsen de inrichting gedateerd en inmiddels wat versleten is, waardoor de karakteristiek van de woonwijk niet overal meer optimaal herkenbaar is. Daarbij zijn in veel wijken beplantingssoorten aangebracht die in het buitengebied beter tot hun recht komen en daardoor minder goed aansluiten bij het huidige stedelijke karakter van Heerhugowaard. Per wijk zal de groen kwaliteit moeten worden onderzocht en in overeenstemming worden gebracht met de ruimtelijke, stedenbouwkundige- en architectonische karakteristiek. Het groen in de wijken zal daarbij in structurerende zin ondergeschikt worden gemaakt aan de beplanting die de orthogonale structuur zal begeleiden.

Bestaande doorzichten naar het open landschap blijven behouden als gevolg van dit plan, de leiding wordt immers ondergronds aangelegd.

### 3.4.3 Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan

Het GVVP heeft verkeersknelpunten en problemen in kaart gebracht en geeft een visie voor de toekomst van Heerhugowaard op het gebied van verkeer en vervoer. Binnen die visie worden de mogelijke oplossingsrichtingen aangegeven. Alle in Heerhugowaard lopende infrastructurele projecten worden met elkaar in verband gebracht en op elkaar afgestemd. Zo wil de gemeente doorgaand autoverkeer zoveel mogelijk aan de randen van de stad laten rijden: de N508, N242 en de Westfrisiaweg ten noorden van Heerhugowaard. Bestemmingsverkeer (autoverkeer dat in Heerhugowaard moet zijn), moet in eerste instantie gebruik maken van de lokale hoofdwegenstructuur: Zuid-, Oost en Westtangent, Smaragd-Amstel en Beukenlaan-Vondellaan. Dat blijven 50 kilometerwegen. Veel gebieden daarbinnen worden een 30 kilometerzone. Daar hoort bij dat het 'binnengebied' aantrekkelijker gemaakt kan worden voor voetgangers en fietsers. De gemeente verbetert de fietsinfrastructuur en wil fietsgebruik stimuleren. dit plan heeft geen gevolgen voor de doorstroming en het functioneren van het infrastructureel netwerk binnen de gemeente.

### 3.4.4 Waterplan Heerhugowaard

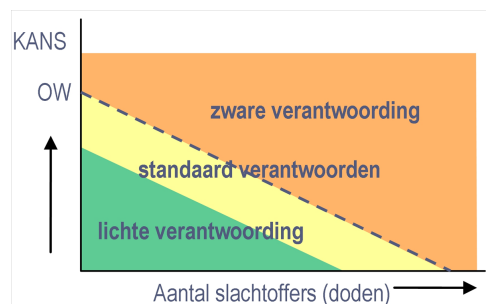
De gemeenschappelijke visie van de gemeente Heerhugowaard en het Hoogheemraadschap staat beschreven in het 'Waterplan Heerhugowaard'. Door de integrale aanpak worden het water (kwalitatief en kwantitatief), wonen, werken, recreatie en de natuur in hun onderlinge relaties in het waterplan in beeld gebracht, met een bijbehorende aanpak en invulling in de vorm van streefbeelden.

Belangrijk in het streefbeeld voor het stedelijk gebied is de beleving van water. Niet alleen water als zichtbaar element, maar ook de beleving van water door erop of eraan te recreëren. Hiertoe worden mogelijkheden gecreëerd door het opheffen van barrières. De waterkwaliteit in dit streefbeeld voldoet aan de eisen voor een gezond watersysteem en zodoende aan de eisen die recreatie op en aan het water mogelijk maakt.

Er wordt geen oppervlaktewater gedempt als gevolg van dit plan. Ook tast de leiding de kwaliteit van het water niet aan. Het plan is in overeenstemming met het waterplan.

### 3.4.5 Beleidsvisie Externe Veiligheid

In juni 2010 heeft de gemeenteraad de "Beleidsvisie externe veiligheid in Heerhugowaard vastgesteld. De beleidsvisie "Externe Veiligheid" geeft aan dat het beleid zich richt op het beperkt houden van de toename van het groepsrisico dat ontstaat door ruimtelijke besluiten of Milieuvergunningen. De beleidsvisie onderscheidt drie soorten te doorlopen verantwoordingsprocessen. Welk proces voor de verantwoording wordt doorlopen hangt af van de hoogte van het groepsrisico in relatie tot de oriëntatiewaarde. Schematisch wordt als volgt weergegeven:



De beleidsvisie bevat voorts een inventarisatie van alle risicobronnen in Heerhugowaard (buisleidingen, transportroutes en inrichtingen). De visie bevat ook een groepsrisicokaart. Hierop is af te lezen welke delen van Heerhugowaard als invloedgebied zijn aan te merken. Per risicobron is berekend wat de hoogte van het groepsrisico in het invloedgebied is. Afhankelijk van de hoogte en/of de toename van het groepsrisico is aangegeven hoe met ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedgebied van de risicobron moet worden omgegaan.

In de visie is het begrip bijzondere kwetsbare objecten (BKO) geïntroduceerd. Dit zijn kwetsbare objecten met personen die niet zelfredzaam zijn. Bij een eventuele calamiteit met de buisleiding kunnen deze personen het object zonder hulp niet verlaten (verzorgingshuizen, kinderdagverblijven, ziekenhuizen, etc.) In principe worden BKO niet binnen het invloedgebied van een risicobron gesitueerd. Als dat niet mogelijk is het in principe niet wenselijk binnen de veiligheidszone (de 100% contour) bijzondere kwetsbare objecten toe te staan. Er kunnen zwaarwegende redenen zijn om binnen de 100% letaliteitzone te situeren als er zwaarwegende redenen zijn.

Zie voor het het onderwerp externe veiligheid paragraaf 4.11. Duidelijk wordt dat voldaan wordt aan het beleid.

## **Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten**

### **4.1 Inleiding**

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan de milieu-aspecten die van belang zijn voor het gebied. Het bevat een inventarisatie van de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, alsmede de resultaten van de verschillende onderzoeken. Daarbij komen onder andere de volgende aspecten aan de orde: geluid, milieuzoneringen, water (waterparagraaf), luchtkwaliteit, bodem, cultuurhistorie en archeologie, ecologie, duurzaamheid en energie, externe veiligheid en andere belemmeringen.

### **4.2 Geluidhinderaspecten**

In het kader van de modernisering van het instrumentarium geluidsbeleid is per 1 januari 2007 de Wet geluidhinder (Wgh) gewijzigd. De nieuwe wet heeft vooral gevolgen bij wijzigingen of aanleg van voorzieningen met gevolgen voor geluidhinder.

Zo moet volgens de wet worden voorkomen dat bij reconstructie van wegen de geluidhinder toeneemt. Heerhugowaard treft in bestaande situaties soms maatregelen om de geluidhinder te verminderen, zoals het aanleggen van stillere wegdekken bij groot onderhoud. In een protocol of een beleidsstuk wordt vastgelegd wanneer een locatie hiervoor in aanmerking komt.

De gemeente is in 2008 begonnen met het opstellen van een Geluidkaart waarop weg-, rail- en industrielaawaai zijn aangegeven en de aantallen woningen met een bepaalde geluidbelasting.

Het plan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waar geluidoverlast van uitgaat. Ook betreft het geen functie waarvoor moet aangetoond worden dat sprake is van een acceptabel geluidklimaat. Akoestisch onderzoek kan daarom achterwege blijven.

### **4.3 Milieuzoneringen**

De in dit plan beschreven ontwikkeling heeft geen gevolgen voor in de omgeving aanwezige bedrijven, gelet op de ondergrondse ligging van de leiding.

### **4.4 Water**

Dit plan leidt niet tot demping van oppervlaktewater. Ook wordt de aan- en afvoercapaciteit niet aangetast. Voor een toets aan de Keur/ beleid van het Hoogheemraadschap, zie vorig hoofdstuk. In dit hoofdstuk is tevens het relevante beleid van diverse overheden met betrekking tot dit onderwerp beschreven. De waterbelangen zijn gelet hierop niet in het geding.

### **4.5 Luchtkwaliteit**

Van de lucht kun je niet leven, maar zonder schone lucht evenmin. Om dit laatste te bewerkstelligen moet bij ruimtelijke plannen, verkeersplannen en milieuvergunningen het aspect luchtkwaliteit volwaardig in de beoordeling en besluitvorming worden meegenomen. Op 15 november 2007 is daarom de 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit', bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen, wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. De wet kent op het gebied van de luchtkwaliteit eisen, welke zijn opgenomen in Hoofdstuk 5 titel 2 van de 'Wet milieubeheer'. Deze luchtkwaliteitseisen hebben betrekking op plaatsen waar naar redelijke verwachting mensen blootgesteld staan aan luchtverontreiniging. De luchtkwaliteitseisen zijn vastgelegd in normen in de vorm van grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels.

Omdat in Heerhugowaard de komende jaren diverse ruimtelijke plannen worden ontwikkeld, waarbij de luchtkwaliteit voor problemen kan zorgen, heeft de gemeente Heerhugowaard besloten voor de gehele gemeente een Luchtkwaliteitplan (LKP) op te stellen. Dit om de luchtkwaliteit in de gemeente te verbeteren en om in 2010 op alle locaties binnen de gemeente te voldoen aan de normen.

Ook het gebied, waarop dit plan betrekking heeft, is in het gemeentelijk luchtkwaliteitplan getoetst aan

de wettelijke luchtkwaliteitsnormen. Daaruit is gebleken dat de wettelijke luchtkwaliteitsnormen in dit gebied voor de komende jaren niet zullen worden overschreden.

#### **4.6 Bodem**

Op 1 januari 2006 is de wijziging van de Wet bodembescherming in werking getreden. In de gewijzigde Wbb is een nieuwe formulering opgenomen van de saneringsdoelstelling ('functiegericht saneren') en het saneringscriterium ('wanneer met spoed saneren'). Het bevat een saneringsplicht voor bedrijven en een basis voor een subsidieregeling. Er zijn diverse procedurele aanpassingen doorgevoerd waarvan een aantal leiden tot vereenvoudiging en andere bijdragen aan versterking van de handhaving. De wet bevat een basis voor algemene regels voor eenvoudige saneringen.

Er heeft een historisch vooronderzoek en milieukundig waterbodemonderzoek plaatsgevonden, welke als bijlage aan deze ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd (bijlage 6. Historisch vooronderzoek en milieukundig waterbodemonderzoek nabij de A.C. de Graafweg te Heerhugowaard (W-206) (modificaties 10 en 12), LievenseCSO MilieuBV, 15 juli 2016).

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

##### Historisch onderzoek

- uit het uitgevoerde vooronderzoek blijkt dat langs het gehele tracé sprake is van onverdacht gebied.

##### Asbest

Tijdens de veldwerkzaamheden is gelet op de aanwezigheid van puin- of erfverhardingen, puinhoudende slib en/of asbestverdacht plaatmateriaal op en/of in de waterbodemonderzoek wat kan duiden op een asbestverdachte locatie. Voor de verdenking op asbest bij het aantreffen van puinhoudend slib is uitgegaan van het voorkomen van minimaal matig puinhoudende slib.

Op basis van zowel het vooronderzoek als de veldwaarnemingen is er voor onderhavige locatie geen sprake van een verdenking op de mogelijke aanwezigheid van asbest en er is daarom geen gericht onderzoek naar asbest uitgevoerd.

##### Waterbodemonderzoek

- zintuiglijk zijn geen afwijkingen waargenomen die kunnen duiden op het voorkomen van een verontreiniging in de waterbodemonderzoek;
- uit de toetsingen van de waterbodemonderzoek volgt dat sprake is van schoon slib welke vrij toepasbaar en verspreidbaar is op zowel landbodemonderzoek als in zoet oppervlaktewater.

Op grond van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een (water)bodemverontreiniging van betekenis en de onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader (water)bodemonderzoek en/of sanerende maatregelen.

Er heeft voorts ook een grondmechanisch onderzoek plaatsgevonden, welke als bijlage aan deze ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd (Bijlage 1. Grondmechanisch rapport HDD GNIPA 1620 Aartswoud - Heerhugowaard, modificaties 10 en 12, LievenseCSO Milieu BV, 23 augustus 2016). Uit dit onderzoek volgt vooral een aantal aandachtspunten, waarbij tijdens de uitvoering rekening dient te worden gehouden. Zo kunnen er schelphoudende zandlagen en schelphoudende zandlenzen aanwezig zijn. Met inachtneming van de in de bijlage 1 overwegingen, met welke tijdens de uitvoering rekening zal worden gehouden, zijn er geen belemmeringen te verwachten op het gebied van bodemonderzoek.

## **4.7 Natuurwaarden**

### **4.7.1 Vogel- en Habitatrichtlijnen**

De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. De al eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden worden daarbij opnieuw aangewezen. De aanwijzing van Natura 2000-gebieden is in 2007 begonnen en in 2008 afgerond. De aanwijzing legt de precieze begrenzing van een gebied, voor welke soorten en/of habitattypen het is aangewezen en welke doelstellingen er voor deze soorten en/of habitattypen gelden, vast. Selectie en begrenzing van de gebieden en de doelstellingen gebeurt op basis van ecologische argumenten. Sociale en economische factoren mogen bij de selectie en begrenzing van deze gebieden geen rol spelen. Voor alle gebieden worden ook beheerplannen opgesteld. Deze beheerplannen maken duidelijk welke activiteiten wel en niet mogelijk zijn in en rond die gebieden. Ook staat in de beheerplannen hoe de doelen worden gehaald.

Nederland heeft tot nu toe 162 Natura 2000-gebieden. Op de Noordzee worden ook nog gebieden aangewezen. Binnen de grenzen van dit plan liggen geen Natura 2000 gebieden, noch grenst het plan aan zulke gebieden. Het dichtstbij gelegen Natura 2000 gebied, zijn de kustduinen. Met dit gebied bestaat geen ecologisch relatie.

### **4.7.2 Ecologische hoofdstructuur**

De ecologische hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Het vormt de basis voor het Nederlandse natuurbeleid. Het is de basis van een beleidsplan dat tot doel heeft de natuurwaarden in Nederland te stabiliseren. De ecologische hoofdstructuur is opgebouwd uit kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingszones. Kerngebieden zijn natuurterreinen, landgoederen, bossen, grote wateren en waardevolle agrarische cultuurlandschappen die minimaal 250 hectare groot zijn. Natuurontwikkelingsgebieden zijn gebieden met goede mogelijkheden voor het ontwikkelen van natuurwaarden, van nationale en/of internationale betekenis. Verbindingszones zijn gebieden die kern- en natuurontwikkelingsgebieden als het ware aan elkaar knopen. Het doel is ook om deze structuur te laten aansluiten op ecologische verbindingszones in het buitenland.

In Heerhugowaard is de gehele ringvaart rond Heerhugowaard aangewezen als verbindingszone.

### **4.7.3 Flora en Fauna**

Dit plan voorziet in de aanleg van een ondergrondse leiding. Er heeft een quick scan plaatsgevonden naar ter plaatse aanwezige strikt beschermde natuurwaarden (als bedoeld in de Flora- en faunawet), welke als bijlage aan deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd (Bijlage 2: Quick scan Flora en fauna GNIPA 1620 Aartswoud - Heerhugowaard, modificaties 10 en 12, LievenseCSO Milieu BV, 28 juni 2016). De quick scan bestond uit een veldbezoek en bureaustudie.

Tijdens het veldbezoek zijn geen strikt beschermde vaatplanten, vleermuizen, grondgebonden zoogdieren, amfibieën, ongewervelden en reptielen aangetroffen, noch is het gebied daarvoor geschikt. Wel zijn bittervoorn rivierdonderpadden en kleine modderkruipers aangetroffen. Voorts zijn bomen en struiken rond het gebouw De Roef een geschikt broedbiotoop voor vogels. De bosschages op de ingreeplocatie worden in het huidige broedseizoen maart-juli 2016 gebruikt als nestplaats door diverse broedende vogels. Indien deze vegetaties worden gekapt in het broedseizoen leiden de werkzaamheden tot verstoring van broedende vogels. Dat is verboden krachtens de Ffwet. Nesten die ook buiten het broedseizoen vallen onder de definitie van "vaste rust- of verblijfplaats" (jaarrond beschermde nesten), zijn niet op de ingreeplocatie aanwezig. Indien mitigerende maatregelen worden getroffen, is overtreding van de Flora- en faunawet echter niet aan de orde. Deze mitigerende maatregelen zijn:

Negatieve effecten op beschermde vissoorten kunnen worden voorkomen door de werkzaamheden niet uit te voeren in de kwetsbare periode april t/m augustus, wanneer deze soorten zich voortplanten. Na plaatsing van de bouwputten dienen deze te worden leeggevestigd, voordat ze worden leeggepompt. De verzamelde vissen dienen elders, buiten de invloedssfeer van de ingreep te worden uitgezet.

Negatieve effecten op broedende vogels kunnen worden voorkomen door de werkzaamheden niet uit te voeren in de periode 15 maart t/m 15 juli, wanneer de vogels broeden. Een alternatief is het niet

kappen van struweel en bomen, of het kappen van de bomen voor of na het broedseizoen.

Initiatiefnemer zal deze mitigerende maatregelen uitvoeren. Vervolgonderzoek is niet nodig. Het aspect flora en fauna staat uitvoering van het plan niet in de weg.

## **4.8 Cultuurhistorie en archeologie**

### **4.8.1 Archeologie algemeen**

Het Europees verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (het verdrag van Valletta) is ingevoerd middels een wijziging van de Monumentenwet (Wet op de archeologische monumentenzorg, WAMZ) die op 1 september 2007 in werking is getreden. Het Verdrag heeft tot doel om archeologie te laten fungeren als inspiratiebron en toevoeging van kwaliteit aan de ruimtelijke ontwikkeling van stad en land, ook wel culturele planologie genoemd. Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat het archeologisch onderzoek en de juridisch – planologische vertaling daarvan een volwaardige plaats heeft gekregen in het planologisch afwegingsproces. De WAMZ gaat uit van: het zoveel mogelijk bewaren van archeologische waarden in de bodem, het bevorderen van een in een zo vroeg mogelijk stadium van ruimtelijke ordening rekening houden met archeologische waarden en het principe “de verstoorder betaald” voor het archeologisch onderzoek en de eventuele opgraving.

De WAMZ kent drie verschillende regimes:

- voor m.e.r. plichtige projecten;
- voor het bouwen en uitvoering van werken in het kader van bestemmingsplannen en projectbesluiten;
- voor ontgrondingen.

De regeling voor m.e.r. plichtige projecten is voor dit plan niet van toepassing.

### **4.8.2 Regime voor het bouwen en ontgrondingen**

Artikel 38a van de Monumentenwet verplicht de gemeenteraad om bij vaststelling van nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Dat betekent dat er een archeologisch onderzoek moet plaats vinden. De conclusie van het onderzoek kan zijn dat de bestemming zich verdraagt met de archeologische waarden, maar dat zal zelden het geval zijn. Gebieden met archeologische verwachtingswaarden zullen in veel gevallen dan ook de dubbelbestemming “Waarde –Archeologie” krijgen. In de voorschriften worden naast de categorie van het gebied, de relevante begrippen gedefinieerd en de archeologiegebieden als dubbelbestemming met voorrangsbepaling aangegeven. Voor gebieden met deze bestemming geldt met betrekking tot het bouwen, dat herbouw bij recht is toegestaan, mits de bestaande fundering niet wordt gewijzigd. Voor de overige bouwwerken die op grond van de andere bestemming in principe zijn toegestaan en waarvoor een reguliere bouwvergunning is vereist, geldt een bouwverbod waarvan met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken. De omgevingsvergunning wordt verleend als:

1. er geen archeologische waarden in het geding zijn;
2. de archeologische waarden in voldoende mate worden veiliggesteld;
3. de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade voorkomen kan worden door het verbinden van regels aan de omgevingsvergunning;

Die regels zijn:

- het treffen maatregelen, waardoor archeologische waarden in de bodem behouden kunnen blijven;
- het doen van opgravingen;
- de begeleiding van de bouwwerkzaamheden door een archeologisch deskundige.

Deze omgevingsvergunning is niet nodig voor vergunningvrije bouwwerken. Voor ontgrondingen is een omgevingsvergunning voor werken geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden vereist. Deze omgevingsvergunning wordt onder dezelfde voorwaarden verleend als beschreven bij de omgevingsvergunning voor bouwen. De aanvraag van een omgevingsvergunning gaat vergezeld van een rapport, waaruit blijkt dat de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag wordt verstoord in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 41a van de Monumentenwet bepaalt dat voornoemde regeling niet van toepassing is op projecten kleiner dan 100 m<sup>2</sup>. De gemeenteraad kan hiervan afwijken en een andere oppervlakte



vaststellen.

#### **4.8.3 Archeologische waarden in het plangebied**

Het gemeentebestuur heeft een globale inventarisatie van archeologische waarden voor de hele gemeente laten uitvoeren als bedoeld in artikel 38a van de Monumentenwet. De resultaten van het onderzoek zijn weergegeven op de "Beleidskaart Archeologie", die als onderlegger dient voor bestemmingsplannen. Het gebied rondom de leiding heeft een archeologische waarde 3. Dat betekent dat er een aanlegvergunning vereist is als er dieper dan 0,40 meter gegraven wordt en meer dan 500 m<sup>2</sup> oppervlak. De leiding zelf blijft onder de grens van 500 m<sup>2</sup>. Echter, voor het aansluiten op de bestaande tracé is onderzoek uitgevoerd om vast te stellen of er archeologische relicten geschaad kunnen worden. Deze is als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing (bijlage 3. Archeologisch vooronderzoek GNIPA Aartswoud - Heerhugowaard, mod 10 en 12, LievenseCSO Milieu BV, 2 augustus 2016).

Volgens de Beleidskaart Archeologie ligt zoals aangegeven het plangebied in een zone met een archeologische verwachting (Nyst, 2010). Deze verwachting is gebaseerd op de ligging van het plangebied in een zone met 'druiplanden'. Druiplanden zijn ontstaan door indijking en door de hogere ligging ten opzichte van het omringende landschap en zijn goede bewoningslocaties geweest in de periode dat het binnenmeer de Heerhugowaard aanwezig was (vanaf circa 1248). De druiplanden waren daarnaast in gebruik als akkers, weilanden en rietlanden. Tegenwoordig zijn deze gronden onder andere herkenbaar aan de afwijkende verkaveling en mogelijk hogere ligging ten opzichte van het omringende landschap. Echter, indien de ligging van het plangebied wordt vergeleken met de daadwerkelijke ligging van de 'druiplanden' is te zien dat het plangebied buiten deze zones valt.

Op basis van het bureauonderzoek geldt een middelhoge verwachting voor het aantreffen van archeologische resten uit de Late Middeleeuwen. Voor de overige perioden geldt een lage verwachting. Tijdens het veldonderzoek is een bodemopbouw van een bouwvoor op een verstoorde-/ verploegde laag op wadafzettingen (laagpakket van Walcheren, Formatie van Naaldwijk) aangetroffen. Deze wadafzettingen waren in het Neolithicum niet geschikt voor bewoning. In het plangebied zijn geen druiplanden aangetroffen. Derhalve kan de middelhoge verwachting voor archeologische resten uit de Late Middeleeuwen naar beneden worden bijgesteld (naar laag). De lage verwachting voor overige perioden kan gehandhaafd blijven.

Op basis van de resultaten van dit onderzoek wordt in het plangebied in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen vervolgstap uit het proces van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) noodzakelijk geacht. Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988 (herzien in 2007) aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht (vondstmelding via ARCHIS).

#### **4.8.4 Cultuurhistorie**

Het gebied waarop de ruimtelijke onderbouwing gestuurde boring buisleiding Gasunie betrekking heeft is getoetst aan de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Holland. In het gebied liggen geen rijksmonumenten en komen geen bouwkundige punten, lijnen of vlakken van enige waarde voor. De Middenweg, Van Veenweg en Rustenburgerweg worden op de cultuurhistorische waardenkaart weliswaar aangemerkt als historische geografische lijnen van hoge waarde, waarbij de motivering voor het toekennen van die hoge waarde luidt: "Kenmerkend voor de landschapsgenese van West-Friesland zijn de vele landaanwinningen. Deze polders zijn zeer rationeel ingericht. De wegen vormen hierin een zeer herkenbaar element. De waarde van de rechte polderwegen ligt met name in de hoge ruimtelijke en genetische samenhang tussen verkaveling, wegen, wonen langs wegen en het rationele afwateringspatroon". Door de expansie van Heerhugowaard is de hoge ruimtelijke en genetische samenhang tussen verkaveling, wegen, wonen langs wegen en het rationele afwateringspatroon met name in de bebouwde kom grotendeels verloren gegaan. Voor de Middenweg is een visie opgesteld om de Middenweg haar verloren positie op sociaal-, economisch- en cultureel gebied terug te geven.

In het plangebied liggen geen gemeentelijke monumenten en panden die door de gemeente worden aangemerkt als beeldbepalend. Er zijn ook geen cultuurhistorische objecten in het gebied aanwezig, hetgeen ook blijkt uit een rapport van de Cultuur Compagnie. Dit rapport is

als pdf-bestand (3,6 MB) te downloaden vanaf de website van gemeente Heerhugowaard via

onderstaande link:

[http://www.heerhugowaard.nl/fileadmin/bestanden/AH/Monumenten/Historisch-geografische\\_inventarisatie\\_-\\_lite\\_rapport.pdf](http://www.heerhugowaard.nl/fileadmin/bestanden/AH/Monumenten/Historisch-geografische_inventarisatie_-_lite_rapport.pdf)

Als bijlage bij dit rapport is een overzicht van cultuurhistorisch waardevolle en karakteristieke panden en objecten in Heerhugowaard gevoegd. Deze kunt u downloaden via onderstaande link:

[http://www.heerhugowaard.nl/fileadmin/bestanden/AH/Monumenten/Historisch-geografische\\_inventarisatie\\_-\\_lite\\_\\_bijlagen.pdf](http://www.heerhugowaard.nl/fileadmin/bestanden/AH/Monumenten/Historisch-geografische_inventarisatie_-_lite__bijlagen.pdf)

## **4.9 Landschap en ecologie**

De identiteit van Heerhugowaard wordt sterk bepaald door haar ontstaan als droogmakerij. De rationeel opgezette structuur en verkaveling van het polderland en de daarin geprojecteerde waterlopen en wegen heeft de basis gevormd voor de ontwikkeling van de eerste woonbebouwing in lange lintstructuren en vervolgens voor de verdere ontwikkelingen van Heerhugowaard tot de kern die het nu is. De aanwezige verkaveling wordt niet aangetast met dit plan.

## **4.10 Duurzaamheid en energie**

Zie paragraaf 5.2 "Duurzaamheidsparagraaf".

## **4.11 Externe veiligheid**

Externe veiligheid gaat over de opslag, transport en/of bewerking van gevaarlijke stoffen. Het beleid van de externe veiligheid is gelegitimeerd door de doelstelling dat de risico's van bedrijfsmatige activiteiten met gevaarlijke stoffen beheerst worden en in samenwerking hiermee andere ruimtelijke activiteiten in de nabijheid hiervan. Met de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is een aanzet gegeven tot het opstellen van normen voor externe veiligheid. Het besluit is gepubliceerd in het Staatsblad van 10 juni 2004 en in werking getreden op 27 oktober 2007.

Het besluit kent twee belangrijke begrippen waaraan moet worden getoetst namelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

### *Het plaatsgebonden risico*

Onder plaatsgebonden risico wordt verstaan: risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

Het plaatsgebonden risico wordt beheerst door de inherente veiligheid (veiligheidsmaatregelen die aan risicobronnen zijn opgelegd zonder tussenkomst van externe veiligheid) waarmee risicobronnen zijn omgeven. De kans op een ongeval is daardoor zowel volgens de risicoanalyseberekeningen als blijkens de statistiek buitengewoon klein. Het plaatsgebonden risico is daarom een norm waaraan moet worden voldaan.

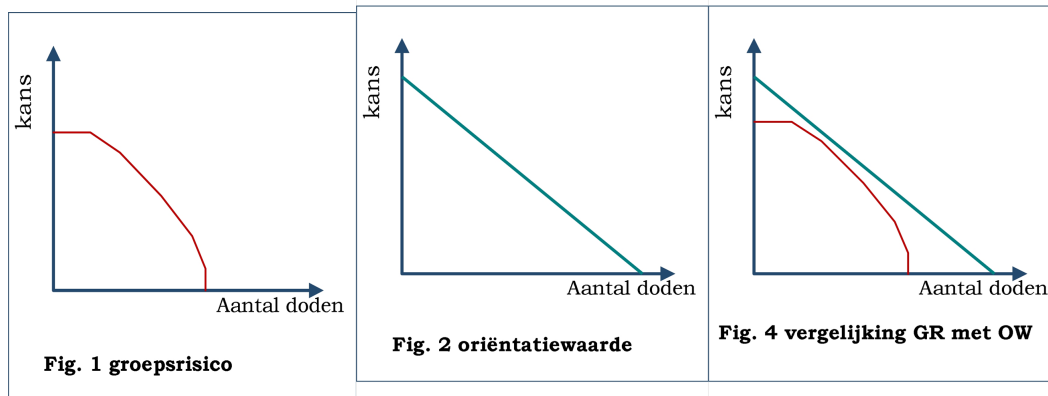
### *Het groepsrisico*

Onder groepsrisico wordt verstaan: cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

De mogelijkheid van een ramp is een beleidsrelevante afweging voor de inrichting van de ruimte. Omdat de kans op een ongeval buitengewoon klein is, is de zeer kleine kans op een ramp daarmee per definitie een gegeven. Het groepsrisico is om die reden een oriëntatiewaarde, ten aanzien waarvan een afweging moet worden gemaakt.

Oriëntatiewaarde is: de waarde waarmee het groepsrisico wordt vergeleken. Grafisch wordt dit weergegeven als een lijn in een grafiek. Karakteristieke kansen van de oriëntatiewaarde zijn:

- een kans van 1 op 10.000 per jaar ( $10^{-4}$ ) op 10 of meer doden;
- een kans van 1 op een miljoen per jaar ( $10^{-6}$ ) op 100 doden of meer doden;
- een kans van 1 op 100 miljoen per jaar ( $10^{-8}$ ) op 1000 of meer doden.



Het groepsrisico is de risicomaat die bij de bestuurlijke afweging een rol speelt om te verantwoorden welk ramprisco samenhangt met het ruimtelijke ordening- of het milieuvergunningbesluit. Dit komt neer op het aangeven in welke mate de kans op sociale ontwrichting voor de (lokale) samenleving, gegeven de lokale maatschappelijke baten en kosten, te tolereren is. Bij het groepsrisico gaat het niet om de bescherming van de individuele burger, maar om het tolereren van een ramprisco op grond van afwegingen over het belang van ruimtelijke activiteiten naast andere afwegingen.

#### *De verantwoordingsplicht (algemeen)*

De kans dat in één keer een groep burgers van een bepaalde omvang komt te overlijden (groepsrisico of misschien duidelijker het ramprisco) moet worden verantwoord. Het verantwoorden houdt in dat het afwegingsproces voor de burgers en belanghebbende navolgbaar is. Dit afwegingsproces draagt het besluit om de risicosituatie, waarbij een zeer kleine kans bestaat dat een ramp zou kunnen plaatsvinden, te aanvaarden. In de artikelen 12 en 13 van het Bevi is de verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico wettelijk geregeld. Artikel 12 regelt de verantwoordingsplicht bij milieuvergunningen en artikel 13 bij de vaststelling van besluiten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. In artikel 13 lid 1 onder a tot en met i staat aangegeven welke onderwerpen **in elk geval** in de verantwoordingsplicht aan de orde moeten komen. "In elk geval" is limitatieve opsomming en betekent dat er ook nog andere onderwerpen aan de verantwoordingsplicht kunnen worden toegevoegd. De informatie die volgens het Bevi in elk geval bij de verantwoordingsplicht moet worden betrokken is:

- a. het aantal personen in het invloedsgebied;
- b. het groepsrisico;
- c. de mogelijkheden tot risicovermindering door degene die de inrichting drijft;
- d. maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in het besluit zijn opgenomen;
- e. voorschriften ter beperking van het groepsrisico te verbinden aan de inrichting;
- f. voor en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
- g. de mogelijkheden om het groepsrisico te beperken in nabije toekomst;
- h. mogelijkheden op de voorbereiding van rampenbestrijding;
- i. mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

#### **4.11.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen**

Met de inwerkingtreding van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' is een aanzet gegeven tot het opstellen van normen voor externe veiligheid. Het besluit is gepubliceerd in het Staatsblad van 10 juni 2004 en in werking getreden op 27 oktober 2007. Binnen het plangebied bevinden zich geen Bevi-inrichtingen.

#### **4.11.2 Transport van gevaarlijke stoffen**

Over de N242 vindt in beperkte mate vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Een gasleiding is geen gevoelige functie, zodat geen rekening gehouden hoeft te worden met het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N242.

#### 4.11.3 Besluit externe veiligheid buisleidingen

Het besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

#### 4.11.4 Algemeen

*De situatie binnen het plangebied met betrekking tot externe veiligheid*

Voor het nieuwe tracé is het PR onderzocht; het onderzoek is als bijlage toegevoegd aan dit plan (bijlage 4. QRA Gastransportleiding Heerhugowaard W-574-02 NV Nederlandse Gasunie, Bilfinger, 12 juli 2016). Het plaatsgebonden risico van het te verleggen leidingdeel van gastransportleiding W-574-02 voldoet aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, niet hoger is dan 10<sup>-6</sup> per jaar. Ook voor het bestaande, ongewijzigde deel van de beschouwde leiding geldt overigens dat het niveau van 10<sup>-6</sup> per jaar plaatsgebonden risico niet wordt bereikt en dus wordt voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10<sup>-6</sup> per jaar bevinden.

#### 4.11.5 Verantwoording groepsrisico

De beheersbaarheid van rampen wordt gezien als een belangrijk aspect bij de oordeelsvorming. Het gaat hierbij om de mogelijkheid van de rampbestrijding (van pro-actie tot repressie). In de verantwoording van het groepsrisico dienen minimaal de in artikel 13 lid 1 onder a t/m i van het Bevi genoemde onderwerpen Over de gehele gastransportleiding W-574-02 is geen F(N) waarde gevonden, en dus komt de maximale overschrijdingswaarde op 0.0. Het groepsrisico van gastransportleiding W-574-02 is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen, zijnde F-N<sub>2</sub> < 10<sup>-2</sup> per km per jaar waarbij F de frequentie is van een ongeval met N of meer slachtoffers. De verhouding tussen de oriëntatiewaarde en de FN-curve wordt gekenmerkt door de overschrijdingsfactor, die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd (overschrijdingsfactor < 1) dan wel wordt overschreden (overschrijdingsfactor > 1). Het groepsrisico nabij de voorgenomen leidingverlegging van de gastransportleiding W-574-02 is zowel voor als na de verlegging kleiner dan de in het Besluit externe veiligheid buisleidingen /1/ gestelde oriëntatiewaarde. Omdat er geen F(N) waarde is gevonden over de gehele gastransportleiding W-574-02, bedraagt de maximale overschrijdingsfactor voor zowel de huidige situatie, als voor de toekomstige situatie 0.0.

Bij een dergelijk laag groepsrisico kan ingevolge het Bevb volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. In navolging van het Bevb is in het Bevb geregeld dat de verantwoordingsplicht voor het GR niet van toepassing indien een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied het groepsrisico of de toename van het groepsrisico bij verwezenlijking van het bestemmingsplan niet hoger is dan een bij regeling van Onze Minister gestelde waarde, welke waarde voor verschillende categorieën van buisleidingen verschillend kan worden vastgesteld. In artikel 8 van het Revb staat vermeld dat deze waarde het groepsrisico: 0,1 maal de oriëntatiewaarde mag bedragen, en de toename van het groepsrisico: minder dan 10%, voor zover de waarden, genoemd in artikel 12, eerste lid, onderdeel b, van het besluit (i.c. 0,1 van de oriëntatiewaarde) niet worden overschreden. Er kan dan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Deze beperkte verantwoording bevat:

- de aanwezige en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaken;
- het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de lijn die de kans weergeeft op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10<sup>-4</sup> per jaar en de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10<sup>-6</sup> per jaar;
- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding of

buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

In de QRA zijn zowel de hoogte van het groepsrisico als het aantal personen binnen het invloedsgebied opgenomen. Voor wat betreft de laatste twee aandachtspunten geldt dat de personen die wonen binnen het invloedsgebied allen in staat mogen worden geacht zelfstandig de plaats waar ze verblijven te verlaten. Het gaat immers slechts om reguliere (bedrijfs)woningen of evenementen. Alle objecten hebben de mogelijkheid om te vluchten *van de leiding weg*. Het gebied mag tot slot goed bereikbaar worden geacht voor hulpdiensten. Gelet op de QRA en bovenstaande, is voldaan aan de beperkte verantwoordingsplicht. Het aspect externe veiligheid staat uitvoering van het plan niet in de weg.

#### **4.12 Straalpaden, kabels en explosieven**

##### *Explosieven*

Gevechtshandelingen hebben zich ter plaatse in het verleden nauwelijks voorgedaan, uit onderzoeken in de omgeving blijkt dat de meeste explosieven gerelateerde risico's te maken hebben met neergestorte vliegtuigen. Er kunnen wel als gevolg van gevechtshandelingen Conventionele Explosieven (CE) in het onderzoeksgebied zijn achtergebleven. Er ontstaat bij het spontaan aantreffen en beroeren van CE uit de Tweede Wereldoorlog mogelijk een verhoogd veiligheidsrisico. Onbedoelde detonaties kunnen bij de uitvoering van werkzaamheden in het ergste geval leiden tot dodelijk letsel en zware schade aan materieel en omgeving. Spontane CE vondsten kunnen resulteren in meerwerkkosten door stagnatie van de uitvoeringswerkzaamheden. Of daadwerkelijk CE verwacht kunnen worden in het plangebied, is nader onderzoek verricht in een explosievenonderzoek, welke als bijlage is toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing (bijlage 5. Vooronderzoek conventionele explosieven GNIPA 1620 Aartswoud-Heerhugowaard, Lievense CSO Milieu BV, 27 juli 2016).

Er is op basis van de beoordeelde feiten van het vooronderzoek geconcludeerd dat er geen indicaties zijn voor de mogelijke aanwezigheid van CE in het onderzoeksgebied. Derhalve is het onderzoeksgebied niet verdacht op de mogelijke aanwezigheid van CE.

Straalpaden en kabels zijn verder niet aanwezig.

## Hoofdstuk 5 Planbeschrijving

### 5.1 Inleiding / beschrijving plan

Het plan voorziet in de gedeeltelijke verlegging van het tracé van de buisleiding van Gasunie nabij de AC De Graafweg, waar onder hoge druk gas wordt vervoerd. De oude leiding, voor zover gelegen tussen de uiteinden van dit nieuwe deel, wordt buiten werking gesteld. De druk bedraagt net als in de huidige situatie 40 bar en de uitwendige diameter 6,61 inch. Het nieuwe tracé is ca. 120 m en komt ca 9 m beneden NAP te liggen. De te verwijderen gasleiding wordt grotendeels open ontgraven, alleen onder de provinciale weg wordt deze getrokken. Open ontgravingen vinden voornamelijk plaats in weilandpercelen, er wordt een volkstuin doorkruist en een bosje. Hierbij worden er geen grotere bomen gekapt. Enkele kleinere en grotere sloten worden doorkruist. Aan weerszijden van de N241, waar de leiding wordt getrokken, worden twee putten gegraven, half in twee watergangen gelegen. De aanleg van de nieuwe leiding vindt deels plaats in open ontgraving en deels door middel van een boring. Het oude leidingdeel dat blijft liggen, zal gedämmerd worden achtergelaten tot er zich een moment aandient om deze alsnog te verwijderen.

Er zullen ter plaatse overigens meerdere aanpassingen plaatsvinden, welke onderdeel uitmaken van het GNIP. GNIP staat voor Gasunie Network Improvement Program en omvat een 15-20 jaar durend programma voor het renoveren en indien nodig vervangen van onderdelen van het regionale gastransportnet zodat de veiligheid ook in de toekomst gegarandeerd blijft. I.c. worden enkele schema's één op één vervangen en worden er (nieuwe) passtukken geplaatst. Deze werkzaamheden kunnen evenwel plaatsvinden op basis van het bestemmingsplan.

### 5.2 Duurzaamheid

Om er voor te zorgen dat doelstellingen uit een duurzaamheidsprogramma realiteit worden, dienen deze niet alleen in het programma terug te komen, maar moeten ze door werken naar plannen en projecten binnen de gemeente. Met behulp van een duurzaamheidsparagraaf worden de doelstellingen uit het programma verankerd in de projecten en sectorale plannen. De duurzaamheidsparagraaf moet daarom per project: inzicht geven in de ambities die gerealiseerd moeten worden, gedurende het project als opdracht richting projectleider en projectteam functioneren en gedurende en bij afronding van het project laten zien welke ambities zijn gerealiseerd. Bij aanvang van het project dient de duurzaamheidsinzet bekend te zijn.

Met betrekking tot de bestaande bouw is in het klimaats- en milieuplan 2008 – 2011 de volgende duurzaamheidsinzet geformuleerd:

1. het maken van harde afspraken (met boeteclausules) tussen gemeente en woningcorporaties over ambitie, uitvoeringstempo en financiering van energiebesparing en lokale duurzame energietoepassingen.
2. regels maken of bereidwillige medewerking van de netbeheerders (gas, elektriciteit) tot stand brengen, waardoor 'slimme' meters sneller en gemeentebreed beschikbaar komen.
3. cv-ketels die nu nog geen hoog rendement hebben ('CR' en 'VR') worden niet meer vervangen door HR-ketels maar –eventueel met investeringssteun – vervangen door warmtepompen (gasgestookt of elektrisch). Zo bouwen lokale installateurs steeds meer ervaring op met de toepassing van deze voor hen vaak nog nieuwe technieken.
4. alle corporaties gaan op eengezinswoningen met een geschikt zongeorieënterd dak projectmatig zonneboilers plaatsen. Particulieren ontvangen, straatgewijs, een aanbod inclusief financiering voor het plaatsen van zonneboilers dat men feitelijk niet kan weigeren. Bij de plaatsing van de boilers wordt steeds voldoende rekening gehouden met het later nog realiseren van een grote hoeveelheid zonnepanelen. Door de grote schaal is dit een lucratieve markt voor installatiebedrijven. Ook verpleeg- en verzorgingshuizen met geschikte daken krijgen een aantrekkelijk aanbod voor een collectief zonneboilersysteem.

Het plan vervangt een oud stuk leiding, zodat in de toekomst beter, veiliger, en efficiënter gas vervoerd kan worden. Dit kan als bijdrage aan duurzaamheid worden gezien.

## **Hoofdstuk 6    Financieel-economische uitvoerbaarheid**

### **6.1    Financieel-economische uitvoerbaarheid**

Het plan bestaat voor het overgrote deel uit reeds ingericht terrein. Het plan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De financiële uitvoerbaarheid van het plan is dan ook niet aan de orde. Voor het plan is dan ook geen exploitatieplan opgesteld. Er wordt nog een overeenkomst gesloten met de grondeigenaren de provincie en het Hoogheemraadschap. Die hebben zoals aangegeven, al gezegd in principe akkoord te zijn. Er bestaan dus op voorhand geen privaatrechtelijke belemmeringen, en Gasunie beschikt over voorts voldoende financiële middelen.

## **Hoofdstuk 7 Procedure**

### **7.1 Zienswijzen**

Het ontwerpbesluit zal overeenkomstig art. 3.10 lid 1 onder a Wabo jo. afd 3.4. Awb gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze termijn kan een ieder zijn of haar zienswijze indienen. In deze paragraaf, of in een separate bijlage, worden t.z.t. de zienswijzen samengevat en van een antwoord voorzien. Overleg ex art. 3.1.1 Bro wordt gelet op het kleinschalige karakter van het plan niet gevoerd. Er is slechts een overheidsbelang in het geding, te weten die van de waterbeheerder, en daarmee wordt overleg gevoerd door Gasunie (een watervergunning wordt aangevraagd).