



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

4

betreft

ons kenmerk

datum

aanpassing modelverordeningen ECSD/U201700125

22 februari 2017

Participatiewet n.a.v. wijzigingen Lbr. 17/011

in wet- en regelgeving

Samenvatting

Op 1 januari 2017 is een tweetal wetten in werking getreden met consequenties voor de uitvoering van de Participatiewet en aanverwante regelingen. Het betreft de 'Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet' en de 'Wet Verplichte aanbieding van beschut werk en verdere vereenvoudiging van de Participatiewet en de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten'.

In deze ledenbrief informeren wij over de wijzigingen en hoe de modelverordeningen Participatiewet daarop zijn aangepast. De mogelijkheid om forfaitaire loonkostensubsidies te verstrekken aan de werkgever is verwerkt in de *Model Verordening loonkostensubsidie Participatiewet*. In het *Model Wijzigingsbesluit Re-integratieverordening Participatiewet* is de uitbreiding van de verordeningplicht voor beschut werk verwerkt.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

4

betreft
aanpassing
modelverordeningen
Participatiewet n.a.v.
wijzigingen in wet- en
regelgeving

ons kenmerk
ECSD/U201700125
Lbr. 17/011

datum

22 februari 2017

Geacht college en gemeenteraad,

1. Aanleiding

Op 1 januari 2017 is een tweetal wetten in werking getreden met consequenties voor de uitvoering van de Participatiewet en aanverwante regelingen. Het betreft de 'Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet' en de 'Wet Verplichte aanbidding van beschut werk en verdere vereenvoudiging van de Participatiewet en de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten'.

Aanpassingen loonkostensubsidie

Het doel van eerstgenoemde wet is de praktische uitvoering van de Participatiewet en de Wet banenafpraak verder te verbeteren, zodat het voor werkgevers en gemeenten eenvoudiger wordt om mensen met een arbeidsbeperking in een dienstbetrekking te plaatsen. Om dat te bereiken is de regeling over de loonkostensubsidie gewijzigd en is het fiscale regime voor werknemers met een arbeidsbeperking geharmoniseerd.

Verplicht beschut werk

Met laatstgenoemde wet wordt beoogd om mensen die wel arbeidsvermogen hebben, maar voor wie een beschutte werkomgeving de enige manier is om te participeren op de arbeidsmarkt, een concreter uitzicht op werk te bieden in een beschutte werkplek. Kabinet en Tweede Kamer hebben geconstateerd dat gemeenten vanaf 1 januari 2015 slechts een beperkt aantal beschutte werkplekken hebben gecreëerd. Met deze wet worden gemeenten verplicht jaarlijks een minimumaantal werkplekken te realiseren.

Praktijkroute

Daarnaast wordt met deze wet de toegang tot het doelgroepregister voor de banenafpraak vereenvoudigd. Geregeld is, dat werknemers die met loonkostensubsidie werken, onder voorwaarden ook opgenomen kunnen worden in het doelgroepregister.

Handreiking stroomlijning loonkostensubsidie en het verplichten van beschut werk

De twee wetten hebben consequenties voor de wijze waarop gemeenten de Participatiewet moeten en kunnen uitvoeren. In opdracht van de Programmaraad is een handreiking voor gemeenten opgesteld die inzicht biedt in de nieuwe regels per 1 januari 2017. De handreiking licht niet alleen toe welke veranderingen zijn doorgevoerd in wet- en regelgeving, maar geeft ook handvatten bij het maken van inhoudelijke beleidskeuzes (daar waar die mogelijk zijn).

Het gaat daarbij om de volgende onderwerpen:

Wijzigingen ten aanzien van de loonkostensubsidie

- Wijziging loonwaardebegrip
- Forfaitaire loonkostensubsidie
- Loonkostensubsidie voor jongeren die al werken
- Loonkostensubsidie voor doelgroep 'beschut werk'
- Proefplaatsing
- Flexibele termijnen voor loonwaardemeting
- Indexering van loonkostensubsidie
- Opname in doelgroepregister banenafpraak

Wijzigingen ten aanzien van beschut werk

- Verplichtstelling
- Uitbreiding met doelgroep UWV
- Aanpassing van de verordeningsplicht

Fiscale maatregelen

- Harmonisatie mobiliteitsbonus
- Lage inkomensvoordeel (LIV)

Instrumenten bij ziekte

- No-riskpolis UWV
- Regeling procesgang

Overig

- Intrekking van het regime voor de zogenaamde recidiveboete en verval verordeningsplicht

De handreiking bevat ook een zogenaamde 'nieuw-oud'-tabel, met daarin een overzicht van de nieuwe versus de oude artikelen 10b en 10d van de Participatiewet.

Modelverordeningen aangepast

Daarnaast is geanalyseerd welke onderdelen van de gemeentelijke verordeningen aangepast moeten worden als gevolg van de twee wetten. De mogelijkheid om forfaitaire loonkostensubsidies te verstrekken aan de werkgever is verwerkt in de *Model Verordening loonkostensubsidie Participatiewet*. In het *Model Wijzigingsbesluit Re-integratieverordening Participatiewet* is de uitbreiding van de verordeningsplicht voor beschut werk verwerkt.

De gemeenteraad kan bij verordening niet langer bepalen dat geen beschut werk wordt aangeboden. Wel is de gemeenteraad, gelet op artikel 10b, zevende lid, van de Participatiewet, verplicht om bij verordening in elk geval vast te stellen:

1. welke voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling worden aangeboden om adequaat functioneren op een beschutte werkplek mogelijk te maken, en
2. welke voorzieningen worden aangeboden tot het moment dat de dienstbetrekking aanvangt.

Intrekking van het regime voor de zogenaamde recidiveboete

Verder is per 1 januari 2017 de 'Wet tot wijziging van de socialezekerheidswetten in verband met de regeling van de bestuurlijke boete' en de 'Verzamelwet SZW 2017' in werking getreden. Eerstgenoemde wet heeft tot gevolg dat de artikelen 8, eerste lid, onderdeel d, en 60b van de Participatiewet, worden ingetrokken. Daarmee vervalt de wettelijke grondslag aan de Verordening die regels stelt met betrekking tot de

recidiveboete. Deze is daarmee van rechtswege vervallen.

De modelverordeningen zijn ontwikkeld onder de verantwoordelijkheid van de Programmaraad, die gemeenten en arbeidsmarktregio's ondersteunt bij de implementatie van de Participatiewet. De modelverordeningen zijn ontwikkeld is samenwerking met gemeenten en de VNG. De modelverordeningen zijn ook voorgelegd aan de VNG Adviescommissie Gemeenterecht.

Deze ledenbrief gaat vergezeld van de Handreiking stroomlijning loonkostensubsidie en verplichting beschut werk (bijlage 1), een was-woordt-tabel (bijlage 2, deze kan desgewenst gebruikt worden voor de raadsvoordracht voor de wijziging van de verordening), het Model Raadsbesluit wijziging Verordening loonkostensubsidie Participatiewet en wijziging Re-integratieverordening Participatiewet (bijlage 3) en de geconsolideerde teksten van de modelverordeningen (bijlage 4 en 5).

3. Meer informatie op de website van de Programmaraad

De Programmaraad heeft – naast de handreiking en modelverordeningen – ook modelbrieven, een publiekstekst beschut werk en een stroomschema loonkostensubsidie opgesteld. Meer informatie over deze producten vindt u op de site van de Programmaraad: www.Samenvoordeklant.nl

Bijlagen:

- Handreiking stroomlijning loonkostensubsidie en het verplichten van beschut werk
- Overzicht nieuw-oud artikelen 10b en 10d van de Participatiewet
- Model Raadsbesluit wijziging Verordening loonkostensubsidie Participatiewet en wijziging Re-integratieverordening Participatiewet
- Geconsolideerde tekst Model Verordening loonkostensubsidie Participatiewet
- Geconsolideerde tekst Model Re-integratieverordening Participatiewet

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.