

Beslisdocument Harmonisatie voorstellen 2021 Heerhugowaard en Langedijk

Dit document beoogt steller en raden te helpen bij het stroomlijnen van de besluitvorming en dient als oplegger bij raadsvoorstellen

Opgesteld door: E.T. van Vulpen en R. Zweekhorst

Onderwerp harmonisatie voorstel

1. Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Dijk en Waard 2022
2. Uitvoeringsbesluit op het beheer en gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Dijk en Waard 2022

Wat is de uiterste besluitdatum

1. Noodzakelijk:

- Uiterlijk voor 1 januari 2022, want het is de basis voor de (financiële) regels voor het opstellen van contracten bij nieuwe graven en de “verordening Lijkbezorgingrecht”.
- De verordening en uitvoeringsbesluit van de gemeente Langedijk is nog niet “gedualiseerd”, waardoor Heerhugowaard en Langedijk het vaststellen van de regels anders hebben verdeeld tussen gemeenteraad en college. Bij dualisering stelt de gemeenteraad de kaders in de verordening en het college de nadere uitwerking in het uitvoeringsbesluit. Wanneer deze verschillen in tact blijven, ontstaat een bestuurlijk diffuse en ongewenste situatie.

Op welke punten verschillen de te harmoniseren verordeningen

In de basis is het pakket aan regels dat in de verordening (gemeenteraad) en het uitvoeringsbesluit (college) zit, voor beide gemeente gelijk. Het verschil zit met name in de plek waar de regels staan. In welk document zijn de regels opgenomen? Zo heeft Heerhugowaard met een eerdere dualisatieslag al veel uitvoeringsgerichte regels uit de verordening naar het uitvoeringsbesluit verplaatst. In Langedijk staan in de verordening nog veel uitvoeringsgerichte regels.

| Gemeente | Aantal inhoudelijke artikelen in Verordening | Aantal inhoudelijke artikelen in Uitvoeringsbesluit |
|----------------------|---|--|
| Heerhugowaard | 4 | 23 |
| Langedijk | 24 | 6 |
| Dijk en Waard | 4 | 22 |

De aanpassingen zijn per gemeente en in de was-woordt lijst aangegeven.

De belangrijkste inhoudelijke verschillen:

- Voor het plaatsen van een gedenkteken gelden regels en is geen vergunning nodig.
 - o Langedijk Nee
 - o Heerhugowaard Ja (sinds 2011 met goede ervaringen)
- Grafrecht worden alleen voor 10 of 20 jaar uitgegeven
 - o Langedijk Nee
 - o Heerhugowaard Nee
- Grafrecht alleen verlengen met 10 of 20 jaar
 - o Langedijk Nee
 - o Heerhugowaard Ja

NB: De regels gaan niet over keuzes bij het ruimen van graven.

Bestuurlijke aandachtspunten.

1. Financieel

Binnen deze verordening en uitvoeringsbesluit zijn geen financiële keuzes opgenomen. Financiële invulling en keuzes vinden plaats binnen de verordening Lijkbezorgingrecht. Deze verordening is onderdeel van het traject dat door Involon is doorlopen en wordt separaat aan de gemeenteraden aangeboden, samen met de andere financiële verordeningen.

2. Beleidsmatig

Positief. Bij de harmonisatie is zoveel als mogelijk gekozen voor de regel die het meeste ruimte en gemak biedt voor de inwoners.

3. Procedureel:

Positief. Bij de harmonisatie is besloten om voor Dijk en Waard te gaan voor algemene regels voor het plaatsen van een gedenkteken en af te stappen van eventueel nog aanwezige vergunningplicht.

Beïnvloedingsruimte raad

Ruimte voor amendering (juridische toets).

Theoretisch gezien is er ruimte om amendementen in te dien (en aan te nemen). In de praktijk blijkt dat het aantal artikelen binnen de verordening beperkt is en de detail uitwerking is geregeld binnen het uitvoeringsbesluit. Het is wenselijk om de algemene uitgangspunten en regels voor het beheer en gebruik van de begraafplaatsen gelijk te houden. Afstemming van amendementen is dus noodzakelijk. Het is niet mogelijk om te komen tot twee verschillende verordeningen of uitvoeringsbesluiten.

Is een beeldvormende sessie noodzakelijk?

Nee

Wat zijn de risico's als de raad dit voorstel direct als hamerstuk agendeert

1. Materieel:

Geen

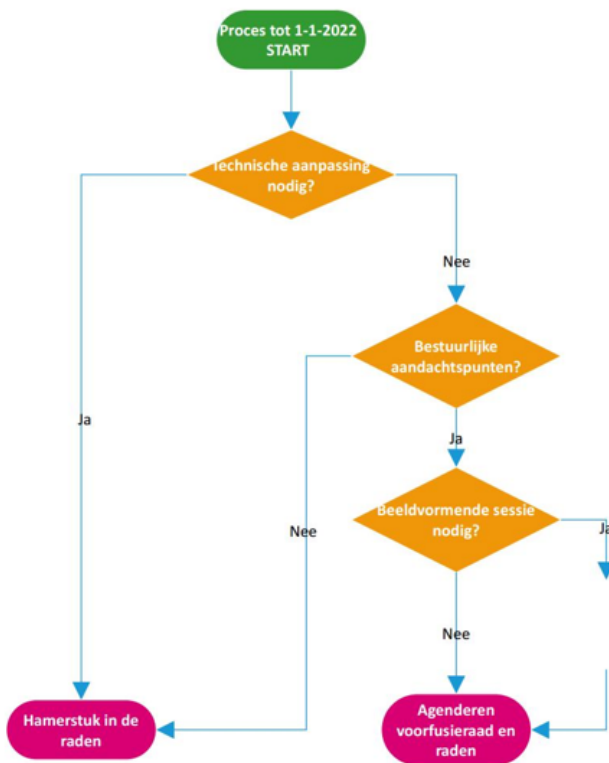
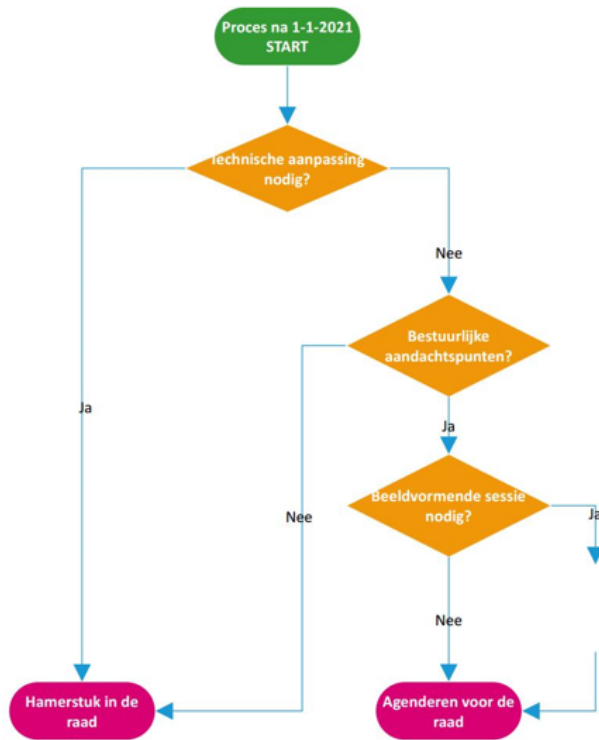
2. Immaterieel:

Geen ruimte binnen gemeenteraad van Langedijk voor het politieke gesprek over de dualisatie (verschuiven van bevoegdheid van raad naar college)

Wijze van behandelen

Gelet op bovenstaande afweging stelt het college uw raad voor dit harmonisatievoorstel te agenderen als: hamerstuk

proces





Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.:
Voorstelnr.: RB2021089
Onderwerp: Harmonisatiestukken – Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Dijk en Waard 2022
Programma:
Wethouder(s): A.M. Groot
Portefeuille: Openbare ruimte

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 12 oktober 2021

Voorstel / besluit:

1. Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Dijk en Waard 2022 vast te stellen.

Inleiding

Per 01-01-2022 fuseren de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard met elkaar. Vanaf die datum moet er een verordening en uitvoeringsbesluit op het beheer en gebruik van de gemeentelijk begraafplaatsen liggen die van toepassing is op alle algemene begraafplaatsen in de nieuwe gemeente Dijk en Waard.

Het vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Het vaststellen van het uitvoeringsbesluit is een bevoegdheid van het college. Hierbij stelt de gemeenteraad de kaders in de verordening en het college de nadere uitwerking in het uitvoeringsbesluit.

Uitgangspunten voor de harmonisatie zijn:

- De regelgeving op het beheer en gebruik van de begraafplaatsen is gedualiseerd (scheiding in kaders en uitwerking).
 - o Langedijk Nee
 - o Heerhugowaard Ja
- Voor het plaatsen van een gedenkteken gelden regels en is geen vergunning nodig.
 - o Langedijk Nee
 - o Heerhugowaard Ja (sinds 2011 met goede ervaringen)
- Grafrecht worden alleen voor 10 of 20 jaar uitgegeven
 - o Langedijk Nee (nu ook 5, 15 en 99 jaar. Wordt in de praktijk zeer weinig gebruik van gemaakt en zijn ook goed te regelen met 10 en 20 jaar)
 - o Heerhugowaard Nee (nog niet bij alle bestemmingen is de keus voor 10 of 20 jaar)
- Grafrecht alleen verlengen met 10 of 20 jaar
 - o Langedijk Nee (nu ook 5 jaar. Wordt in de praktijk zeer weinig gebruik van gemaakt)
 - o Heerhugowaard Ja

Beoogd effect

De gemeente Dijk en Waard streeft naar heldere regelgeving, die zowel recht doet aan de wet als aan de behoeften van de gebruikers van de begraafplaatsen.

Argumenten

1.1 Wijzigingen ten aanzien van de huidige verordening zijn er niet voor Heerhugowaard

Het uitgangspunt van de nieuwe verordening Dijk en Waard is een gedualiseerde regeling conform de uitgangspunten van de Wet dualisering gemeentebestuur. De regelgeving in Heerhugowaard is reeds gedualiseerd. De regelgeving in Langedijk moet deze stap nog doorlopen. In de bijgevoegde “was-wordt lijst” is aangegeven welke aanpassingen zijn gedaan. Kijkend naar zowel de verordening en het uitvoeringsbesluit, dan verschilt de huidige regelgeving op het beheer en gebruik van de begraafplaatsen in de gemeente Langedijk en Heerhugowaard inhoudelijk niet veel van elkaar. Wel zijn andere keuzes gemaakt tussen de verdeling wie de regels vaststelt, gemeenteraad of college. Binnen de nieuwe regeling is dit gelijkgetrokken.

| Gemeente | Aantal inhoudelijke artikelen in Verordening | Aantal inhoudelijke artikelen in Uitvoeringsbesluit |
|----------------------|---|--|
| Heerhugowaard | 4 | 23 |
| Langedijk | 24 | 6 |
| Dijk en Waard | 4 | 22 |

1.2 Harmonisatie van de verordening sluit aan bij het fusiebeleid

De verordening (en het uitvoeringsbesluit) zijn de basis voor de (financiële) regels voor het opstellen van contracten bij nieuwe graven en de verordening Lijkbezorgingrecht. Basis voor de verordening (en uitvoeringsbesluit) is de modelverordening van de VNG. In de praktijk is echter gebleken dat de modelverordening van de VNG onvoldoende geschikt is om een op een over te nemen.

1.3 Doorgaan met de huidige verordeningen en uitvoeringsbesluiten is onwenselijk

De verordening en uitvoeringsbesluit van de gemeente Langedijk is nog niet “gedualiseerd”, waardoor Heerhugowaard en Langedijk het vaststellen van de regels anders hebben verdeeld tussen gemeenteraad en college. Bij dualisering stelt de gemeenteraad de kaders in de verordening en het college de nadere uitwerking in het uitvoeringsbesluit. Wanneer deze verschillen in tact blijven, ontstaat op dit punt een bestuurlijk diffuse en ongewenste situatie.

Kanttekeningen

1.1 Na vaststellen door uw raad van de “Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Dijk en Waard 2022” treedt automatisch het bijbehorende uitvoeringsbesluit in werking.

Bepaalde artikelen in de verordening geven het college de ruimte om aanvullende regels te stellen. Deze regels zijn opgenomen in het uitvoeringsbesluit. Het college heeft, onder voorwaarden van het vaststellen van de verordening, het uitvoeringsbesluit al vastgesteld (zie bijlage).

Financiële gevolgen

Binnen deze verordening en uitvoeringsbesluit zijn geen financiële keuzes opgenomen. Financiële invulling en keuzes vinden plaats binnen de verordening Lijkbezorgingrecht, die in een paralleltraject (samen met de andere financiële verordeningen) aan het college en de gemeenteraad worden aangeboden.

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

Communicatie

Geen specifieke stappen of acties.



Uitvoering

Samen met het, door het college, vastgestelde uitvoeringsbesluit op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Dijk en Waard 2022, vormt de verordening het kader. De "Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Dijk en Waard 2022" wordt na vaststelling gelijktijdig met het uitvoeringsbesluit gepubliceerd.

Monitoring/Evaluatie

Geen

| Bijlagenr. | Titel/Onderwerp |
|------------|--|
| INT21-4776 | Was-wordt lijst verordening begraafplaats gemeente Heerhugowaard |
| INT21-4777 | Was-wordt lijst verordening begraafplaats gemeente Langedijk |
| AVV21-014 | Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Dijk en Waard 2022 |
| AVV21-013 | Uitvoeringsbesluit op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Dijk en Waard 2022 |

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Stad en Ruimte d.d. 2 november 2021
RB2021089 Harmonisatiestukken

Nr.: RB2021089

| | |
|-------|--|
| Voor | |
| Tegen | |

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 oktober 2021;

gelet op het advies van de commissie Stad en Ruimte d.d. 2 november 2021;

gelet op:

Wet op de lijkbezorging (Wol);

b e s l u i t

1. Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Dijk en Waard 2022 vast te stellen

Heerhugowaard, 16 november 2021

De Raad voornoemd,

de wnd. griffier,
H. Wijnveen

de voorzitter,
A.B. Blase