

Beslisdocument Harmonisatie voorstellen 2021 Heerhugowaard en Langedijk

Dit document beoogt steller en raden te helpen bij het stroomlijnen van de besluitvorming en dient als oplegger bij raadsvoorstellen

Opgesteld door:

E.T. van Vulpen

Onderwerp harmonisatie voorstel

1. Afvalstoffenverordening Dijk en Waard 2022
2. Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening Dijk en Waard 2022

Wat is de uiterste besluitdatum

1. Wenselijk, omdat naast de financiële Afvalstoffenheffingsverordening (die voor 1-1-2022) moet zijn geharmoniseerd, het zeer wenselijk is dat binnen het gehele grondgebied van Dijk en Waard 1 gelijklopende afvalstoffenverordening en het daarbij behorende uitvoeringsbesluit van kracht is. Dit heeft als voordeel dat bijvoorbeeld op de twee afvalbrengstations gelijke regels gelden voor het aanbieden van gescheiden afval.
2. Noodzakelijk:
Er is geen wettelijke noodzaak om voor 1 januari 2022 te harmoniseren.

Op welke punten verschillen de te harmoniseren verordeningen

Uitgangspunt is de nieuwe model afvalstoffenverordening 2021 van de VNG. Deze vervangt de modelverordening van 2015. De inhoudelijke verschillen zijn klein tussen Heerhugowaard en Langedijk en komen met name, omdat de verordening van Heerhugowaard in 2018 is gebaseerd op de modelverordening 2015 en die van Langedijk nog op een vorige versie. Dit maakt dat regels soms in andere artikelen zijn opgenomen of iets uitgebreider zijn omschreven. Vanaf de modelverordening 2015 wordt meer ingezet op dereguleren en duidelijkere taal. Wel zijn in beide gemeenten de regels gedualiseerd. Bij dualisering stelt de gemeenteraad de kaders in de verordening en het college de nadere uitwerking in het uitvoeringsbesluit.

De belangrijkste verschillen zijn:

Verordening	Langedijk	Heerhugowaard	Dijk en Waard
Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst	Aanwijzen door B&W in uitvoeringsbesluit.	Aanwijzen door gemeenteraad	Aanwijzen door gemeenteraad
Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling. Regels stellen over o.a. frequentie van inzameling	Door gemeenteraad	Aanwijzen door B&W in uitvoeringsbesluit.	Door gemeenteraad
Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren	Niet aanwezig. Was geregeld in afzonderlijke verordening.	Niet aanwezig. Was geregeld in afzonderlijke verordening.	Nieuw opgenomen in modelverordening. Ter vervanging van losse verordeningen.
Bijlage 1: Opnemen adressen die uitgesloten zijn voor het inzamelen van huishoudelijk afval en daarmee ook geen afvalstoffenheffing betalen.	Niet aanwezig	Niet aanwezig	Nieuw opgenomen om het uitsluiten te kunnen verbinden aan een raadsbesluit

Voor de aanpassingen in de verordening en het uitvoeringsbesluit zijn een was- Wordt lijst opgesteld.

Bestuurlijke aandachtspunten.

1. Financieel

Neutraal: Binnen deze verordening en uitvoeringsbesluit zijn geen financiële keuzes opgenomen. Financiële invulling en keuzes vinden plaats binnen de afvalstoffenheffingsverordening. Deze verordening is onderdeel van het traject dat door

Involon is doorlopen en wordt separaat aan de gemeenteraden aangeboden, samen met de andere financiële verordeningen.

2. Beleidsmatig

Neutraal - Positief: Insteek van de harmonisatie is om de huidige wijze van inzameling binnen de twee gemeenten straks in Dijk en Waard ook door te kunnen zetten. De feitelijke beleidsharmonisatie volgt later na de fusie met het opstellen van een nieuw afval en grondstoffenbeleid. Bij de harmonisatie is zoveel als mogelijk gekozen voor de regel die het meeste ruimte en gemak biedt voor de inwoners.

3. Procedureel:

Neutraal: Geen aanpassingen in procedures. Regels over het beleid van afval scheiden, dus wat vragen we inwoners is opgenomen in het grondstoffenbeleid en/of plan afvalbeheer. Deze twee documenten lopen nog door, ook na de fusie.

Beïnvloedingsruimte raad

Ruimte voor amendering (juridische toets).

Theoretisch gezien is er ruimte om amendementen in te dienen (en aan te nemen). In de praktijk blijkt echter dat het werken met de modelverordening tot op heden positief is gebleken en dat de artikelen verbonden zijn met het huidige beleid. Het is wenselijk om de algemene uitgangspunten en regels voor het scheiden van afval en het gebruik van de verschillende inzamelmiddelen gelijk te houden. Afstemming van amendementen is dus noodzakelijk. Het is zeer onpraktisch om te komen tot twee verschillende verordeningen of uitvoeringsbesluiten.

Is een beeldvormende sessie noodzakelijk?

Nee

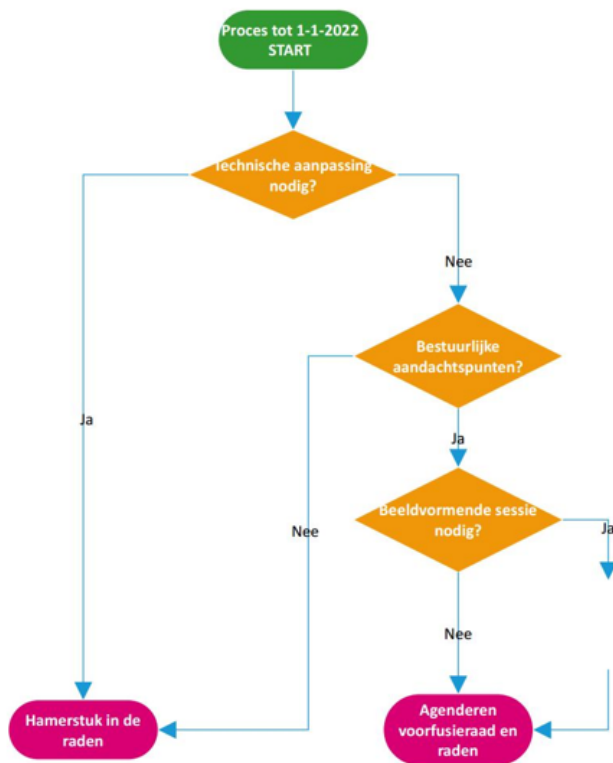
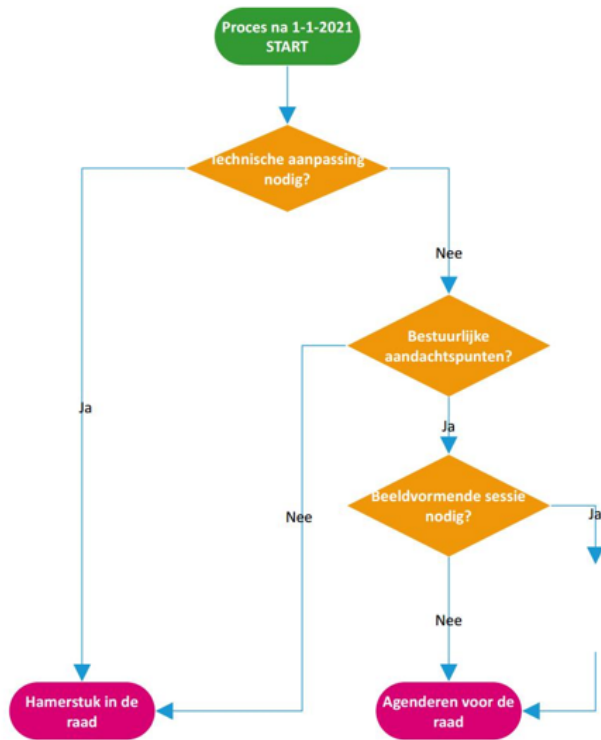
Wat zijn de risico's als de raad dit voorstel direct als hamerstuk agendeert

1. **Materieel:**
Geen
2. **Immaterieel:**
Geen.

Wijze van behandelen

Gelet op bovenstaande afweging stelt het college uw raad voor dit harmonisatievoorstel te agenderen als: hamerstuk

proces





Agendanr.:
Vorstelnr.: RB2021100
Onderwerp: Harmonisatiestukken – Afvalstoffenverordening Dijk en Waard 2022
Programma: Thema 2: Duurzaam wonen in Heerhugowaard
Wethouder(s): A.M. Groot
Portefeuille: Afval en grondstoffen

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 12 oktober 2021

Voorstel / besluit:

1. Afvalstoffenverordening te harmoniseren / actualiseren.
2. Afvalstoffenverordening gemeente Dijk en Waard 2022 vast te stellen.

Inleiding

De Afvalstoffenverordening heeft betrekking op de juridische kaders en het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen. De huidige Afvalstoffenverordening dateert van 2018 en is gebaseerd op de Model Afvalstoffenverordening van de VNG uit 2015. Inmiddels heeft de VNG een nieuwe model afvalstoffenverordening uitgebracht (2021). Daarnaast is het wenselijk om de verordening te harmoniseren met de verordening van Langedijk.

Het vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Het vaststellen van het uitvoeringsbesluit is een bevoegdheid van het college. Hierbij stelt de gemeenteraad de kaders in de verordening en het college de nadere uitwerking in het uitvoeringsbesluit.

Het onderliggende beleid, dat is opgenomen in de beleidsplannen (grondstoffenbeleidsplan en plan duurzaam afvalbeheer), wordt nog niet geharmoniseerd. Dit mag en kan na de fusie worden opgepakt. De beleidsplannen lopen dus nog door. Daarin opgenomen acties / maatregelen, zoals het invoeren van omgekeerd inzamelen in Langedijk worden volgens besluit uitgevoerd. Totdat het omgekeerd inzamelen is uitgerold in de kernen van Langedijk, gaat de inzameling van het huishoudelijk afval (Rest, GFT en PMD) na de fusie nog door op de zelfde manier als nu. In Langedijk dus in de meeste wijken 1x per 3 weken en in Heerhugowaard alles 1x per 2 weken. Het aanpassen van het beleid en stellen van nieuwe ambities en daaraan verbonden acties / maatregelen volgt na de fusie (naar verwachting eind 2022 / begin 2023). Na het opstellen van nieuw beleid, wordt ook bekeken of de bijbehorende (juridische) regels in de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit moeten worden aangepast.

Beoogd effect

Uniforme en juridisch correcte regels rond het inzamelen en aanbieden van (huishoudelijk) afval.

Argumenten

1.1 Wijzigingen ten aanzien van de huidige verordening zijn beperkt

Uitgangspunt is de nieuwe model afvalstoffenverordening 2021 van de VNG. Deze vervangt de modelverordening van 2015. De huidige verordening van Heerhugowaard is in 2018 gebaseerd op de modelverordening 2015. Aanpassingen zijn nu beperkt tot een verdere uitbreiding van te scheiden grondstoffen, het opnemen van een destructie artikel voor kadevers gezelschapsdieren. In de bijgevoegde “was-wordt lijst” is aangegeven welke aanpassingen zijn gedaan.

1.2 Inhoudelijke verschillen tussen de afvalstoffenverordeningen van Langedijk en Heerhugowaard zijn beperkt.

De Inhoudelijke verschillen zijn klein tussen Heerhugowaard en Langedijk en komen met name, omdat de verordening van Heerhugowaard in 2018 is gebaseerd op de modelverordening 2015 en die van Langedijk nog op een vorige versie. Dit maakt dat regels soms in andere artikelen zijn opgenomen of iets uitgebreider zijn omschreven. Vanaf de modelverordening 2015 wordt meer ingezet op dereguleren en duidelijkere taal. In beide gemeenten zijn de regels gedualiseerd. Bij dualisering stelt de gemeenteraad de kaders in de verordening en het college de nadere uitwerking in het uitvoeringsbesluit.

2.1 Het is wenselijk om na de fusie te kunnen werken met 1 set aan afval en grondstoffenregels.

Naast de financiële Afvalstoffenheffingsverordening, die voor 1-1-2022 moet zijn geharmoniseerd, is het zeer wenselijk dat binnen het gehele grondgebied van Dijk en Waard 1 gelijklopende afvalstoffenverordening en het daarbij behorende uitvoeringsbesluit van kracht is. Dit heeft als voordeel dat gelijke regels gelden over het aan te bieden afval en welke grondstoffen apart moeten worden ingezameld. Ook is het aanwijzen van de inzameldienst en het bepalen van aanvullende regels op een gelijke wijze ondergebracht bij de gemeenteraad of het college van B&W.

Kanttekeningen

2.1 Na vaststellen van de “Afvalstoffenverordening Dijk en Waard 2022” treedt automatisch het “Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening gemeente Dijk en Waard 2022” in werking.

Bepaalde artikelen in de verordening geven het college de ruimte om aanvullende regels te stellen. Deze regels zijn opgenomen in het uitvoeringsbesluit. Het college heeft, onder voorwaarden van het vaststellen van de verordening, het uitvoeringsbesluit al vastgesteld.

Financiële gevolgen

Binnen deze verordening en uitvoeringsbesluit zijn geen financiële keuzes opgenomen. Financiële invulling en keuzes vinden plaats binnen de afvalstoffenheffingsverordening. Deze verordening is onderdeel van het traject dat door Involon is doorlopen en wordt separaat aan de gemeenteraden aangeboden, samen met de andere financiële verordeningen.

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

Communicatie

Samen met het, door het college, vastgestelde uitvoeringsbesluit, vormt de verordening het kader. De “Afvalstoffenverordening Gemeente Dijk en Waard 2022” wordt na vaststelling gelijktijdig met het uitvoeringsbesluit gepubliceerd.

Uitvoering

Geen specifieke stappen of acties.

Monitoring/Evaluatie

Bij het opstellen van het nieuwe afval- en grondstoffen beleid wordt bekeken of het aanpassen van de in de verordeningen en uitvoeringsbesluit opgenomen regels nog actueel zijn.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
AVV21-016	Afvalstoffenverordening gemeente Dijk en Waard 2022
AVV21-017	Uitvoeringsbesluit gemeente Dijk en Waard 2022
Bij21-0706	Toelichting VNG model afvalstoffenverordening 2021
Bij21-0705	Was-wordt lijst afvalstoffenverordening LD - HHW
Bij21-0704	Was-wordt lijst uitvoeringsbesluit LD - HHW



Heerhugowaard Stad van kansen

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Stad en Ruimte d.d. 2 november 2021
RB2021100 Harmonisatiestukken

Nr.: RB2021100

Voor	
Tegen	

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 oktober 2021;

gelet op het advies van de commissie Stad en Ruimte d.d. 2 november 2021;

gelet op:

Wet milieubeheer - Titel 10.4. Het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen;

b e s l u i t

1. Afvalstoffenverordening te harmoniseren / actualiseren.
2. Afvalstoffenverordening gemeente Dijk en Waard 2022 vast te stellen.

Heerhugowaard, 16 november 2021

De Raad voornoemd,

de wnd. griffier,
H. Wijnveen

de voorzitter,
A.B. Blase