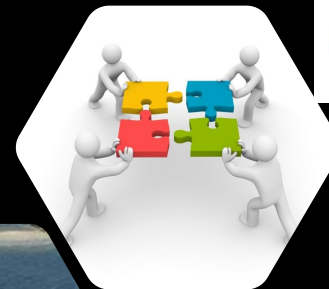


SLIM SAMENWERKEN IN DE NOORDKOP



▶ De Regionale Raadscommissie Noordkop stelt zich aan u voor.

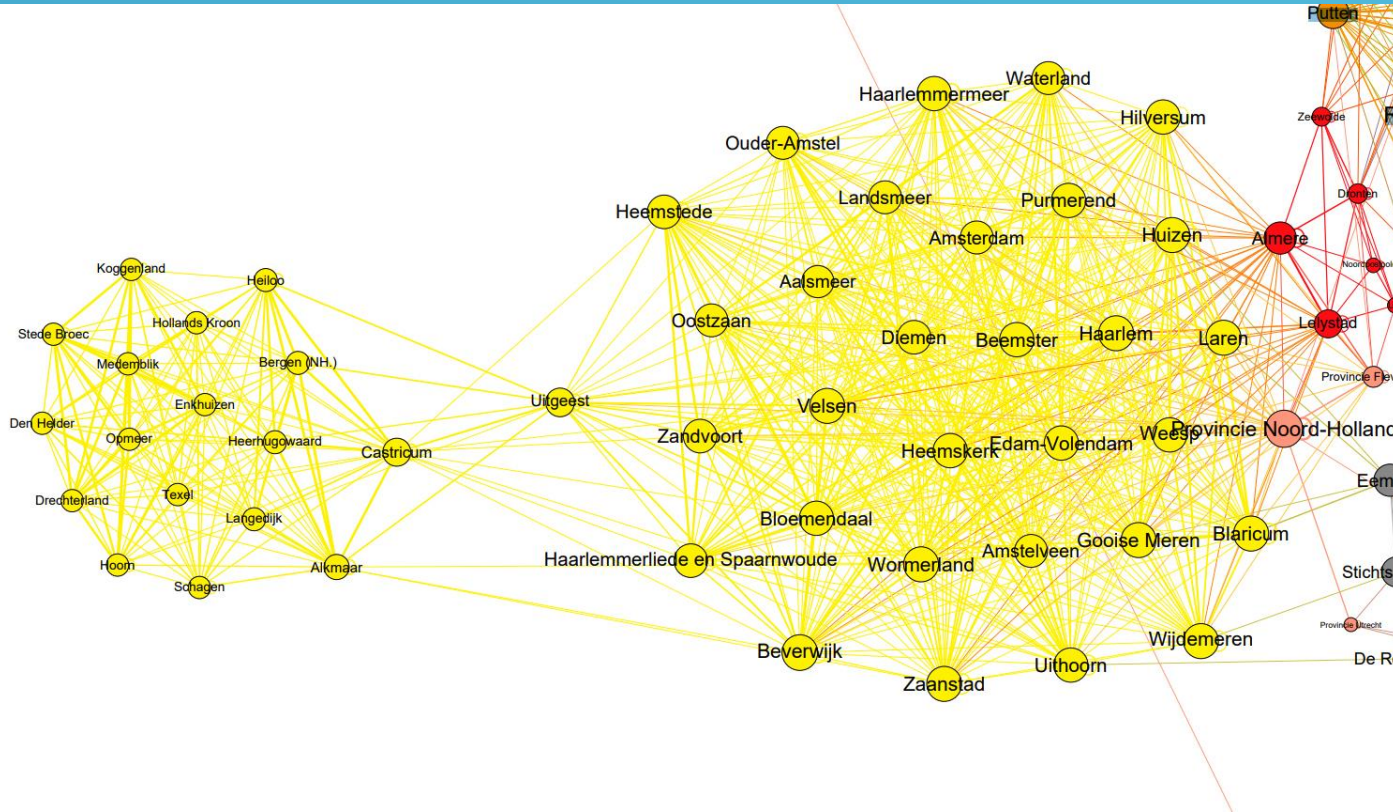
Inhoud presentatie:

1. Inhoudsopgave	---	2
2. Samenwerking in Noord-Holland	---	3
3. Historie en huidige status RRN	---	4, 5
4. De samenwerking vastgelegd	---	6, 7
5. Praktijkervaring van twee leden	---	8, 9
6. Wat gaat goed, wat kan beter?	---	10
7. Hoe gaan wij in 2019 verder?	---	11
8. Vragen?	---	12



Samenwerken in Noord-Holland

In opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) hebben KWINK groep en PROOF adviseurs in 2017 een inventarisatie uitgevoerd naar samenwerking tussen decentrale overheden. Met behulp van Pii Networks zijn deze middels lijnen zichtbaar gemaakt. Hier zijn de samenwerkingen in Noord-Holland in beeld gebracht.



Samenwerking tussen gemeenten is niet nieuw. Al tientallen jaren wordt er in regio's in het land samengewerkt. Vaak gebeurt dat omdat het moet. Het Rijk legt bijvoorbeeld samenwerking op, denk aan de Veiligheidsregio's, waar gemeenten zich in hebben te voegen. Maar ook de provincie stelt in veel gevallen de eis dat de regio met een gezamenlijk plan komt, denk bijvoorbeeld aan een regionale woonvisie. Middels de Regionale Raadscommissie Noordkop hebben de raden in de Kop van Noord-Holland elkaar op een unieke manier gevonden. Allereerst in 'De Kop Werkt!' een regionaal stimuleringsprogramma waarin de vier kopgemeenten Texel, Den Helder, Hollands Kroon en Schagen samen met de provincie Noord-Holland werken aan een toekomstbestendige regio. Maar ook als het gaat om de roep vanuit de diverse raden om meer 'grip' te krijgen op de gemeenschappelijke regelingen.



Historie en huidige status RRN (1)

Een korte samenvatting van de geschiedenis en de aanleiding om binnen de Noordkop te komen tot deze regionale raadscommissie.

- ▶ In oktober 2013 - de gemeenteraden van Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel (samen de Kop van Noord-Holland) nemen het Initiatiefvoorstel ‘**Slim Samenwerken bij de Kop**’ aan. Er is vervolgens een werkgroep ingesteld vanuit de vier raden (waarin per gemeenten twee raadsleden en de griffiers van de vier gemeenten zitting hadden).
- ▶ Werkgroep heeft verschillende vormen van samenwerkingsverbanden onderzocht.
- ▶ Najaar 2013 zijn verschillende samenwerkingsvormen tijdens een bijeenkomst aan de raden gepresenteerd. De presentatie van de Drechtsteden sloot het meest aan bij de wensen van de raadsleden van de vier gemeenten.
- ▶ Op 2 december 2014 hebben de vier gemeenteraden, colleges, griffiers en secretarissen een vergadering van de “Drechtsteden”, een samenwerkingsverband van 7 gemeenten in Zuid-Holland bezocht.
- ▶ Eind december 2014 is het bezoek aan de Drechtsteden geëvalueerd en besloten om werkende weg aan de slag te gaan. Niet besluitvormend maar adviserend en met twee hoofdonderwerpen: De Kop Werkt! En advisering over de gemeenschappelijke regelingen waarbij de vier gemeenten zijn aangesloten (GGD, VR, RUD en RHCA).



Historie en huidige status RRN (2)

- ▶ In mei en juni 2015 besluiten de gemeenteraden van Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel formeel de Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) in te stellen. Op 10 maart 2016 is de eerste vergadering van de RRN in schouwburg de Kampanje in Den Helder.
- ▶ In de tweede helft van 2017 is opdracht gegeven aan een extern bureau om de RRN te evalueren. Het rapport van Twynstra en Gudde is in mei 2018 door de RRN besproken.
- ▶ Belangrijkste conclusies uit het rapport “Van elkaar leren kennen, naar van elkaar leren”:
 - ❖ De RRN heeft absoluut potentie en bestaansrecht.
 - ❖ Bespreek erin met elkaar over alle onderwerpen waarin de vier gemeenten samenwerken, en doe dat niet alleen adviserend maar doe dat ook in de toekomst ook in beeldvormende bijeenkomsten.
 - ❖ De doorontwikkeling van de RRN vergt extra capaciteit van de griffiers, die niet binnen hun takenpakket opgevangen kan worden.
- ▶ In December 2018 is om die reden een interim griffier voor de RRN aangesteld, die in samenspraak met de raden de doorontwikkeling vorm moet geven.



De samenwerking zoals die is vastgelegd op papier (1)

In de recent vernieuwde Verordening Regionale Raadscommissie Noordkop 2018 is de status van de RRN vastgelegd. Daarin staat onder andere in verschillende artikelen het volgende:

Artikel 2 Doelen:

1. Grip hebben en sturing geven aan regionale samenwerking.
2. De strategische positie van de Kop van Noord-Holland versterken richting provincie en rijk.

Artikel 3 Taken:

1. De commissie heeft als taak:
 - a. te adviseren over de thema's van de 'Kop Werkt';
 - b. te adviseren over de gemeenschappelijke regelingen die de vier gemeenten aangaan;
 - c. te adviseren over onderwerpen, die ter besluitvorming in alle vier de raden worden voorgelegd;
 - d. het houden van beeldvormende vergaderingen.



De samenwerking zoals die is vastgelegd op papier (2)

Artikel 3 Taken (vervolg):

2. Met uitzondering van het bedoelde in artikel 19* worden er geen besluiten genomen door de commissie.
3. De commissie kan ook zelf voorstellen doen.

Artikel 4 Samenstelling, zittingsduur en vacatures.

1. De commissie bestaat uit 1 lid van iedere fractie uit de raden.
2. De commissieleden worden door de raden op voordracht van de fracties benoemd.
3. Zowel raadsleden als niet-raadsleden kunnen lid zijn. De artikelen 10, 11, 12, 13 en 15 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op commissieleden die geen raadslid zijn.

* In artikel 19 Besluitvorming/stemming staat o.a.:

1. De commissie neemt besluiten over: **a.** het vaststellen van het advies, waarbij een onderwerp ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de raden zoals bedoeld in artikel 3, lid 1; **b.** vergaderen achter gesloten deuren en geheimhouding zoals bedoeld in artikel 15, lid 2 respectievelijk 16, lid 1 en 3; **c.** het agenderingsrecht zoals bedoeld in artikel 9, lid 3;
2. Stemming vindt mondeling plaats, tenzij een van de leden schriftelijke stemming verlangt.
3. Elk lid van de commissie heeft stemrecht. (er wordt met gewogen stemmen gewerkt.)



Praktijkervaring van leden (1)

Co Wiskerke lid namens het CDA Schagen aan het woord:

“Ik heb over het algemeen positieve ervaring met de RRN. Het leek ogenschijnlijk zo dat nagenoeg iedereen, die naar de ‘kijkdag’ bij de Drechtsteden was geweest, zeer enthousiast was over deze vorm van samenwerking. Hieruit kwam als conclusie: “ ‘Gewoon’ beginnen en streven naar een lichte vorm van niet vrijblijvende samenwerking (Drechtraad ‘light’).”

“Toch werd het een voorzichtige, en geen gemakkelijke start. Dat kwam vooral omdat er een soort cultuuromslag in denken bij de raden en colleges (zoals bijv. binnen het Sociaal Domein en de regionalisering van de rekenkamerfunctie) nodig was.”

“We begonnen met een samenwerkingsvorm voor bestaande gemeenschappelijke regelingen in De Kop. Op de wat langere termijn zijn daar de verblijfsrecreatie, agri en energy, als onderwerpen bijgekomen en daar werken we nog steeds aan. Ook op thema’s wonen, bereikbaarheid, bedrijventerreinen, detailhandel is nauwere samenwerking van de gemeenteraden gewenst. Vooral ‘wonen’ is nu hot en willen we allemaal!”

“De RRN gaat over het algemeen goed maar het blijft toch een kwestie van niet teveel zout op slakken leggen maar juist elkaar ook wat ‘gunnen’. En dat valt in de praktijk niet altijd mee. Belangrijk is dat er nu spoedig een Regionaal Ambitiedocument komt dat de huidige regionale visie actualiseert (aanbeveling 13 uit het Plan van Aanpak regionale samenwerking Noordkop juni 2018).”



Praktijkervaring van leden (2)

Wim Groot lid namens de VVD Hollands Kroon aan het woord:

“In de aanvangsfase is een groot aantal bijeenkomsten georganiseerd om een goede samenwerking tot stand te brengen. Deze bijeenkomsten zorgden er ook voor dat de mensen uit de verschillende raden elkaar beter konden leren kennen. Uiteindelijk is, na goed naar andere voorbeelden in den lande te hebben gekeken, gekozen voor een RRN met een adviserende rol. Misschien dat later als iedereen daar achter kan staan de RRN ook een meer besluitvormend karakter kan krijgen.”

“Het is voor mij, na aanvankelijk langs de zijlijn gestaan te hebben, toch zo belangrijk geworden dat ik nu zitting heb genomen in de agendacommissie van de RRN. Kijkend naar de vorige periode hebben we geleerd dat er meer is dan alleen je eigen Gemeente. We zijn ervan doordrongen dat het belangrijk is om goede afspraken met elkaar te maken en samen op te trekken in ‘De Kop Werkt’ en op het gebied van de Gemeenschappelijke Regelingen en wellicht in de toekomst op nog meer terreinen.”

“Het is belangrijk om gezamenlijk de kop van Noord Holland op de kaart te zetten, want we hebben immers veel te bieden met een grote agrarische sector, veredelingsbedrijven, havens, maar ook qua recreatie, en het bedrijfsleven. Op dit moment is het belangrijk dat we samen optrekken op het gebied van wonen. Dit om met elkaar afspraken te maken hoe we het tekort aan huur- en koopwoningen zouden kunnen oplossen.”



Wat gaat er goed?

- ✓ Hoewel de samenwerking feitelijk pas sinds een paar jaar functioneert en ook niet geheel zonder discussie tot stand gekomen is, zijn er eigenlijk al best wel wat zichtbare resultaten behaalt. Zo zijn we er met elkaar in geslaagd om met “De Kop Werkt” provinciale middelen en steun te vinden voor de versterking van de regio. Daarnaast maken we met elkaar ook stappen in het meer grip krijgen op gemeenschappelijke regelingen (taken op afstand) en een steviger positie ten opzichte van provincie en Rijk.
- ✓ Eendracht maakt macht, maar komt niet vanzelf tot stand. De RRN maakt het mogelijk om die eendracht te organiseren, zowel ter verbetering van de grip op samenwerkingsverbanden als ter verbetering van de strategische positie van de regio. Het is afgelopen jaar gelukt om richting de Gemeenschappelijke Regelingen met een gezamenlijke eenduidige boodschap naar buiten te treden. Zo geven we een krachtig signaal af en dit moeten we vooral zo blijven doen!



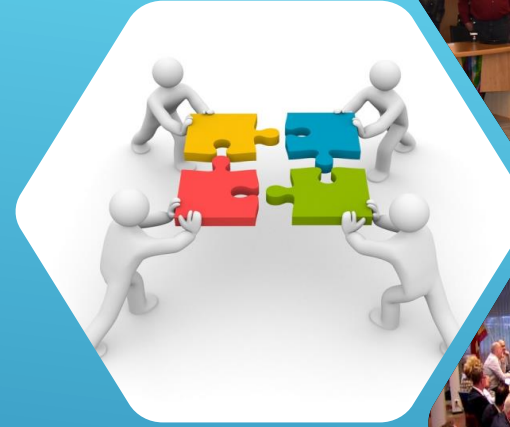
– Wat kan nog beter?

- ✗ We handhaven de huidige werkwijze en structuur, maar zullen vooral **werk maken van de cultuur** om meer inhoud te geven aan de samenwerking.
- ✗ Er is een gezamenlijk gedeelde en gevoelde ambitie, deze wordt echter geremd in de uitvoering door verschillen in verwachtingen hetgeen leidt tot discussies over het verder overhevelen van bevoegdheden van de RRN en tot voorzichtigheid en scepsis over de samenwerking. **We moeten elkaar nog veel meer gaan vinden op de inhoud, die inspirerend, aansprekend en urgent moet zijn!**
- ✗ **We moeten de kracht van het elkaar wat ‘gunnen’ nog veel meer dan nu het geval is koesteren.** Zonder gunnen kan interbestuurlijke samenwerking niet functioneren. Wederzijds begrip maakt het mogelijk om wat te geven en te nemen.



Hoe gaan we in 2019 verder?

- In lijn met het traject 'Verbetering informatievoorziening door gemeenschappelijke regelingen aan raden' stappen we eerder in de processen van de GR'-en.
- We gaan meer onderwerpen in RRN verband met elkaar bespreken. Onderwerpen waarop al wordt samengewerkt, maar ook onderwerpen waarbij de regio moet samenwerken om steun te krijgen van provincie of Rijk.
- In 2019 komen we als RRN tenminste vier maal bijeen voor een reguliere bijeenkomst. Maar hebben we ook een drietal opties voor een beeldvormende RRN gepland staan.
- Voorbeelden van onderwerpen waar (uniforme) besluitvorming voor nodig is die we met elkaar kunnen bespreken zijn o.a.: Visie verblijfsrecreatie, Regionale Retailvisie Kop van N-Holland. Greenport NHN. Voorbeelden van onderwerpen die we ter informatie (beeldvorming) onder andere zouden kunnen bespreken zijn: Energietransitie, Klimaatadaptie, Omgevingsvisie NH 2050 en Regiodeals.
- Ook de colleges gaan het komende jaar aan de slag om de samenwerking verder te versterken. Er zullen structurele overleggen tussen de colleges worden georganiseerd.





VRAGEN ?

-  John Hagens
-  06-25056490 of 0223-678106
-  j.hagens@denhelder.nl

Commissiegriffier Regionale Raadscommissie Noordkop